



Виктор Мазярчук

21.04.2014

Государственный бюджет Украины: механизмы его сбалансирования

Часть 5. Предложения относительно сбалансирования государственного бюджета

С целью обеспечения стабилизации экономической ситуации в Украине и привлечения кредита stand-by от Международного Валютного Фонда, Правительство Арсения Яценюка разработало и представило на утверждение в Верховную Раду Украины «пакет» из двух законопроектов «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год» и «О предотвращении финансовой катастрофы и создания предпосылок для экономического роста в Украине». 27.03.2014 Верховная Рада приняла данные Законы (вступили в действие 01.04.2014). Данными законопроектами предусматривается сокращение расходов бюджета на **30,5 млрд. грн.** (2,0 млрд. евро) за счет сокращения социальных расходов для граждан и уменьшения затрат на поддержку отдельных отраслей экономики Украины.

С целью обеспечения дальнейшего проведения реформирования экономики Украины при эффективном бюджетном процессе предлагается осуществить следующие мероприятия:

1. Ликвидация «налоговых ям»¹ - предприятий, которые искажают базу налогообложения с целью освобождения от уплаты НДС, налога на прибыль, а также конвертационных центров. Реализация данного мероприятия обеспечит увеличение поступлений в бюджет ориентировочно на **60 млрд. грн.** (4 млрд. евро). В частности, предлагается:

- адекватное противодействие незаконному формированию и возмещению НДС путем работы с предприятиями, которые воспользовались «налоговыми ямами»;
- создание условий, при которых конвертация средств была бы экономически невыгодной;
- противодействие незаконному обороту подакцизных и других товаров;
- предупреждение фактов уклонения от уплаты налогов с использованием ускоренного банкротства.

2. Принятие Верховной Радой Украины проекта Закона Украины о внесении изменений в некоторые законы Украины относительно пенсионного обеспечения отдельных категорий лиц - **ликвидация отдельных видов преференциальных пенсий**, предоставляемых в соответствии с отдельными законами по льготному принципу.

Принятием «стабилизационного пакета», который состоит из двух законов, Правительство выполнило требования МВФ об отмене преференциальных пенсий. Однако мы считаем необходимым дополнительный пересмотр категорий населения, получающих преференциальные

¹ «Налоговые ямы» - коммерческие структуры, штат которых состоит из одного или двух человек, уставный фонд зарегистрирован в незначительных размерах. Такие фирмы специально создаются финансово-промышленными группировками для реализации схем минимизации налогов, легализации контрабандного или неучтенного товара. Через такие фирмы предприятия реального сектора экономики, которые выступают в роли заказчика, пытаются избежать уплаты налога на добавленную стоимость (минимизировать обязательства), безосновательно возместить НДС из бюджета, «отмыть» деньги и перевести их в наличные. Обычно такие структуры «живут» один-три месяца.

пенсии и необходимость их отмены. Реализация данного шага позволит уменьшить дефицит Пенсионного фонда и покрытие его за счет государственного бюджета (87,4 млрд. грн. или 5.8 млрд. евро направленные из государственного бюджета в Пенсионный фонд в виде дотаций на выплату пенсий, надбавок и повышений к пенсиям, назначенным по разным пенсионным программам и покрытие дефицита Пенсионного фонда).

3. **Легализация заработной платы** - данный шаг может обеспечить дополнительные поступления ориентировочно 15 млрд. грн. (1 млрд. евро).

- пересмотр ставок взносов в Пенсионный фонд;
- проведение информационно-разъяснительной работы;
- работа представителей органов местного самоуправления по отдельным категориям предприятий, которые могут использовать зарплату в конвертах.

4. Принятие Верховной Радой Украины Закона Украины о внесении изменений в Налоговый кодекс Украины о введении **налога на неэффективные активы** - дополнительное поступление в размере **3 млрд. грн.** (1,0 млрд. евро).

5. Мониторинг соблюдения требований законодательства о **трансфертном ценообразовании** в частности: определение трансфертного ценообразования, установления механизмов налогового контроля за трансфертным ценообразованием, определение круга операций, подлежащие налоговому контролю, что обеспечит дополнительные поступления в размере **20 млрд. грн.** (1,2 млрд. евро).

6. **Совершенствование законодательства о тендерных закупках** в части обеспечения прозрачности процесса тендерных закупок². Реализация данных мероприятий позволят уменьшить расходную часть бюджета через эффективное использование средств ориентировочно на **40 млрд. грн.** А именно:

- внедрение электронной системы/площадки для проведения тендерных закупок на базе Министерства экономического развития и торговли;
- обнародование на сайте Государственной казначейской службы информации обо всех государственных закупках стоимостью в разрезе каждого субъекта хозяйствования и товаров/услуг на сумму более 10 тысяч гривен;
- противодействие хищению бюджетных средств путем недопущения завышения стоимости товаров и услуг при проведении тендерных процедур.

7. Принятие Верховной Радой Украины Закона Украины о **государственной поддержке угольной отрасли**, предусмотрев определение критериев, размера и условий предоставления государственной поддержки угольной отрасли с учетом поэтапного уменьшения субсидирования угледобывающих предприятий на частичное покрытие расходов по себестоимости и увеличение объемов бюджетных ассигнований на закрытие шахт и социальную поддержку работников шахт, которые освобождаются во время их закрытия. Данный шаг будет обеспечивать дополнительную **экономии** средств государственного бюджета в размере ориентировочно **7 млрд. грн.** (0,46 млрд. евро).

² Верховной Радой Украины в 25.03.2014 был принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок (относительно усиления прозрачности закупок предприятий)», которым предусмотрено распространение данного Закона на проведение тендерных закупок за счет собственных средств государственными и коммунальными предприятиями, а также размещать отчеты о результатах проведения закупок на веб-портале уполномоченного органа.

8. Принятие Верховной Радой Украины Закона Украины о введении обязательного коммерческого учета тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения. Данный шаг обеспечит учет фактического потребления всех ресурсов, которые потребляются, и уменьшит возможности искажения результатов потребления.

9. Внесение изменений в законодательство по формированию Государственного реестра капитальных расходов, инвестиционных проектов и проектных (инвестиционных) предложений. Предусмотреть, что осуществление капитальных расходов, финансирование инвестиционных проектов/предложений, проектов социально-экономического развития, национальных проектов или других проектов с возможными другими названиями, проводится исключительно после проведения анализа целесообразности осуществления таких расходов и включение данного проекта в государственный реестр.

10. Сокращение количества и укрупнение государственных целевых программ. Отмена программ, средства на которые не предусмотрены в Государственном бюджете, и данные программы не нацелены на инновационное развитие экономики. Перечень таких программ прилагается.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук - viktor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фонд «Открытый Диалог»