



Виктор Мазярчук

14.04.2014

Государственный бюджет Украины: механизмы его сбалансирования

Часть 4. Антикризисное законодательство и возможные его последствия

27 марта 2014 Верховной Радой Украины по представлению Правительства принят Закон Украины «О предотвращении финансовой катастрофы и создании предпосылок для экономического роста в Украине»¹. Необходимо отметить, что принятие данного Закона фактически дополняет перечень мероприятий, направленных на стабилизацию бюджетной политики и пересмотр расходов государственного бюджета, предусмотренных Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год».

Принятие указанного закона обусловлено необходимостью оптимизации расходов государственного бюджета, недопущения потерь бюджета, сокращения социальной направленности бюджета, исходя из финансовых возможностей государства и создания предпосылок для экономического роста в Украине, увеличение поступлений в бюджет и усовершенствования отдельных положений Налогового кодекса Украины. Данным Законом предусмотрено:

1. Увеличение ставок налогов и сборов:

- увеличение ставки налогов и сборов за утилизацию снятых с эксплуатации транспортных средств (определенных в абсолютных значениях) на индекс потребительских цен²;
- отмена предусмотренного снижения ставки налога на прибыль предприятий (до 16 %) и НДС (до 17%). Введение ставки налога на прибыль предприятий на уровне 18 % и НДС на уровне 20 %;
- пересмотр ставок платы за пользование недрами для добычи полезных ископаемых и полный переход к процентным ставкам и увеличение группы полезных ископаемых в разрезе ставок платы за пользование недрами;
- ежегодная корректировка базы фиксированным сельскохозяйственным налогом с учетом коэффициента индексации;
- увеличение в 2 раза ставки обложения сбором за пользование радиочастотным ресурсом;
- повышенные ставки акцизного налога на мотоциклы объемом двигателя до 0,5 л на уровне 0,06 евро за 1 см. куб.;
- повысить в 2 раза ставки акцизного налога на автомобильные кузова;

¹ За внесение изменений в Государственный бюджет проголосовали 228 народных депутатов со второй попытки. А именно, из фракции «Батькивщина» - за 82 из 88 народных депутатов, из партии «УДАР» - за 20 из 42 народных депутатов, из группы «Суверенная европейская Украина» - за 29 из 36 народных депутатов, из группы «Экономическое развитие» - за 31 из 36 народных депутатов, из фракции «Свобода» - за 34 из 35 народных депутатов и внефракционные - за 32 из 59 народных депутатов. Партия регионов (120 человек) и Коммунистическая партия Украины (32 человека) не поддержали эти изменения в Государственный бюджет.

² В соответствии с утвержденным Правительством прогнозом основных прогнозных макропоказателей экономического и социального развития.

-
- увеличить в 2 раза акцизного налога ставки на новые автомобили и мотоциклы с объемом двигателя более 0,5 л;
 - введение взимания сбора на обязательное государственное пенсионное страхование по ставке 0,5 % при осуществлении операций по купле юридическими и физическими лицами иностранной валюты в безналичной и/или наличной форме;
 - установление ставку налога на доходы физических лиц 15 % и 17 % для доходов в форме пенсионных выплат, которые на сегодня не облагаются, если их размер превышает десять тысяч гривен из суммы превышения;
 - введение уплаты 7 % НДС на операции по поставке лекарственных средств и изделий медицинского назначения (импорт и поставки производителем);
 - введение прогрессивной шкалы налогообложения налогом на доходы физических лиц по ставкам 15%, 17%, 20%, 25%, 30% для всех доходов;
 - увеличение ставки акцизного налога на алкогольные напитки и табачные изделия на 25 %, пиво - на 42,5 %.

2. Расширение круга налогоплательщиков:

- расширение круга плательщиков по плате за пользование недрами для добычи полезных ископаемых, которые осуществляют хозяйственную деятельность по добыче подземных вод;
- расширение круга плательщиков сбора в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ за счет субъектов хозяйствования, которые закупают импортный природный газ у нерезидентов Украины;
- распространить на все категории земель требования, согласно которым минимальный размер арендной платы за земли государственной и коммунальной собственности не может быть менее 3% нормативной денежной оценки;
- уменьшить необлагаемый импорт товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, с 300 до 150 евро;
- отмена «0»% НДС при экспорте зерновых и технических культур;
- определение базой обложения налогом на недвижимое имущество общей площадью (вместо жилой) объекта жилой недвижимости.

3. Унификация ставок налогов:

- применить единую ставку акцизного налога на дизтопливо (98 € за 1000 кг) вместо дифференциации ставок в зависимости от содержания серы (от 46 до 98 € за 1000 кг) и ввести налогообложение альтернативного топлива;

4. Оптимизация общей численности правоохранительных органов:

- сократить численность МВД на 79400 человек (из 324400 в 245000 человек)
- Службы безопасности на 3350 человек (из 33500 человек в 30150 человека)
- Управление госохраны на 299 человек (с 2993 человек до 2694 человек)
- прокуратуры - на 2263 человек (из 22630 в 20367).

5. Выплаты из государственного бюджета, связанные с выходом на пенсию:

- приостановление выплат пособия при выходе на пенсию государственным служащим, работникам органов местного самоуправления, денежного вознаграждения за добросовестный непрерывный труд в государственных органах в размере 10 должностных окладов при наличии

стажа государственной службы не менее 10 лет³;

- приостановлении осуществления перерасчета пенсий в связи с увеличением средней заработной платы (дохода), с которой уплачены страховые взносы;
- назначение пенсии в размере 70 % от суммы месячной заработной платы, с которой был уплачен единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование, для отдельных категорий лиц.

- гражданам, проживающим на территории АР Крым и г. Севастополя, выплаты, предусмотренные законодательством в сфере социального и пенсионного страхования, осуществляются за счет средств, которые поступают от плательщиков единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование, расположенных на территории АР Крым и г. Севастополя. В случае возникновения дефицита средств для финансирования этих выплат, такой дефицит покрывается за счет средств бюджета АР Крым и бюджета г. Севастополя.

Предложенные Правительством Яценюка мероприятия нацелены на предотвращение финансовой катастрофы и создание предпосылок для экономического роста, в первую очередь, предусматривают снижение социальных стандартов населения, а не ликвидацию «пережитков» Правительства Азарова (схем по избеганию уплаты налогов, финансирование неоправданных расходов отдельных отраслей, в частности, угольной и т.д.).

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук - viktor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фонд «Открытый Диалог»

³ В соответствии с Законом Украины «О государственной службе», Законом Украины «О судоустройстве и статусе судей» относительно выплаты выходного пособия в размере 10 месячных заработных плат судьи, который вышел в отставку, и Закона Украины «О прокуратуре» относительно выплаты прокурорам и следователям при выходе на пенсию денежной помощи в размере месячного заработка за каждый полный год работы прокурором, следователем прокуратуры или на должностях в научно-учебных заведениях прокуратуры.

Размер денежной помощи, выплачиваемой государственным служащим, работникам органов местного самоуправления составляет от 12 до 51 тыс. гривен, прокурорам и следователям - от 130 до 300 тыс. гривен, размер выходного пособия судьи, который вышел в отставку - от 164 до 228 тыс. гривен в местных и апелляционных судах и до 400 тыс. гривен в высших судах.