



Виктор Мазярчук

07.04.2014

Государственный бюджет Украины: механизмы его сбалансирования

Часть 3. Новые возможности наполнения Государственного бюджета

27.03.2014 Верховной Радой Украины по представлению Правительства были приняты изменения в Государственный бюджет Украины на 2014 год¹. В части наполнения доходной части Государственного бюджета внесенные изменения касаются изменений в налоговом и таможенном законодательстве (обеспечат дополнительные поступления 24,7 млрд. грн. или 1,64 млрд. евро), а также произошел пересмотр показателей поступлений по основным налогам и сборам в Государственный бюджет.

Доходы сведенного Государственного бюджета на 2014 год уменьшились на 19,4 млрд. грн. (1,29 млрд. евро) и установились на уровне 482,5 млрд. грн. (32,16 млрд. евро)². Основными факторами, которые повлияли на пересмотр прогноза доходов Государственного бюджета, являются:

1. Утверждение реалистического макропрогноза - уменьшение доходов на 44,1 млрд. грн. (2,94 млрд. евро). В результате пересмотра макропоказателей, на которых рассчитывается бюджет, прогнозные показатели доходной части бюджета были существенно уменьшены, в частности:
 - 11,12 млрд. грн. (0,741 млрд. евро) поступления НДС с ввезенных в Украину товаров из-за существенного ухудшения прогноза импорта товаров;
 - 5,90 млрд. грн. (0,393 млрд. евро) поступления налога на прибыль предприятий, что связано с результатами годового декларирования налога;
 - 5,86 млрд. грн. (0,391 млрд. евро) налог на доходы физических лиц в связи с пересмотром фонда оплаты труда;
 - 4,94 млрд. грн. (0,329 млрд. евро) налог на добавленную стоимость с произведенных в Украине товаров, что обусловлено ухудшением прогноза индекса промышленной продукции;
 - 4,44 млрд. грн. (0,295 млрд. евро) акцизный налог с произведенных в Украине товаров через уточнение прогнозных объемов реализации подакцизных товаров.

¹ За внесение изменений в Государственный бюджет проголосовали 228 народных депутатов со второй попытки. А именно, из фракции «Батькивщина» - за 82 из 88 народных депутатов, из партии «УДАР» - за 20 из 42 народных депутатов, из группы «Суверенная европейская Украина» - за 29 из 36 народных депутатов, из группы «Экономическое развитие» - за 31 из 36 народных депутатов, из фракции «Свобода» - за 34 из 35 народных депутатов и внефракционные - за 32 из 59 народных депутатов. Партия регионов (120 человек) и Коммунистическая партия Украины (32 человека) не поддержали эти изменения в Государственный бюджет.

² В том числе по общему фонду государственного бюджета уменьшили поступления на 28,1 млрд. грн. (1,87 млрд. евро) до 405,4 млрд. грн. (27,0 млрд. евро).

Кроме этого, увеличен на 5,91 млрд. грн. (0,394 млрд. евро) ресурс для возмещения НДС в результате пересмотра прогноза по среднегодовому курсу гривни к доллару США и экспорта товаров и услуг.

2. Внесение изменений в Налоговый, Таможенный кодексы Украины и другие законодательные акты Украины - увеличение доходов на 24,7 млрд. грн. (1,65 млрд. евро). В частности, предусмотрено:

- Введение сбора на обязательное государственное пенсионное страхование при осуществлении операций по покупке иностранной валюты в безналичной и наличной форме в размере 0,5% - 9,1 млрд. грн. (0,61 млрд. евро)³.
- Отмена налогообложения по «0» ставке НДС операций по экспорту зерновых и технических культур - экономия средств в размере 5,8 млрд. грн. (0,38 млрд. евро) за счет уменьшения возмещения НДС;
- Увеличение ставок отдельных налогов и сборов (в том числе акцизного налога), выраженных в абсолютном значении - 3,5 млрд. грн. (0,233 млрд. евро);
- Отмена льгот по уплате НДС по операциям по первой поставке лекарственных средств и изделий медицинского назначения (импорт и поставки производителем) - 1,3 млрд. грн. (0,086 млрд. евро);
- Увеличение ставки платы за пользование недрами (для газа, нефти, железной и других руд, угля и газового конденсата) - 1,5 млрд. грн. (0,10 млрд. евро);
- Применение единой ставки акцизного налога на дизтопливо - 1,5 млрд. грн. (0,10 млрд. евро);
- Увеличение ставки акцизного налога на автомобили и мотоциклы - 0,6 млрд. грн. (0,04 млрд. евро);
- Увеличение ставки сбора за пользование радиочастотным ресурсом - 0,5 млрд. грн. (0,04 млрд. евро);
- Расширение круга плательщиков сбора за счет субъектов хозяйствования, которые закупают импортный природный газ у нерезидентов - 0,3 млрд. грн. (0,02 млрд. евро) в виде целевой надбавки к тарифу на газ;
- Уменьшение необлагаемого импорта товаров, перемещаемых в международных почтовых и экспресс-отправлениях - 0,3 млрд. грн. (0,02 млрд. евро);
- Другие мероприятия - 0,04 млрд. грн. (0,002 млрд. евро).

Правительством проведена корректировка прогнозных показателей поступлений по основным налогам и сборам в бюджете на 2014 год и уменьшены его доходы на 21,6 млрд. грн. (1,44 млрд. евро) к показателю 370,9 млрд. грн. (24,72 млрд. евро)⁴. В частности, ожидается уменьшение следующих налогов:

- Налога на добавленную стоимость (сальдо, уплата за минусом возмещения) - 14,6 млрд. грн. (0,99 млрд. евро);

³ Из расчета за семь месяцев 2014 года.

⁴ В том числе за счет передачи в бюджет Крыма общегосударственных налогов и сборов в объеме 6,4 млрд. грн. (0,42 млрд. евро). По общему фонду государственного бюджета доходы уменьшились на 29,7 млрд. грн. (1,98 млрд. евро), в том числе за счет Крыма на 5,9 млрд. грн. (0,39 млрд. евро). Необходимо отметить, что большее уменьшение доходов по общему фонду государственного бюджета, чем в целом по Государственному бюджету, наблюдается за счет увеличения доходов в специальный его фонд.

-
- Налога на прибыль предприятий - 5,9 млрд. грн. (0,39 млрд. евро);
 - Налога на доходы физических лиц - 5,8 млрд. грн. (0,39 млрд. евро);
 - Акцизного налога с произведенных в Украине товаров - 1,5 млрд. грн. (0,10 млрд. евро).

Особое внимание следует обратить на меры по обеспечению наполнения бюджета Пенсионного фонда. Общий дефицит Пенсионного фонда предлагается уменьшить на 3,5 млрд. грн. (0,24 млрд. евро)⁵ до уровня 18,1 млрд. грн. (1,20 млрд. евро). Данные меры предлагают осуществить за счет:

- Установление сбора на обязательное государственное пенсионное страхование по ставке 0,5% при осуществлении операций по купле юридическими и физическими лицами иностранной валюты в безналичной и наличной форме. Такое восстановление приведет к увеличению доходов специального фонда государственного бюджета, которые будут направлены Пенсионному фонду Украины на выплату пенсий в объеме 9,1 млрд. грн. (0,61 млрд. евро).
- Изменить пропорции распределения единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование между Пенсионным фондом и фондами социального страхования, что обеспечит увеличение собственных поступлений на 3,4 млрд. грн. (0,23 млрд. евро).
- Приостановить на 2014 - 2015 годы осуществления перерасчета пенсий в связи с увеличением средней заработной платы, с которой уплачены страховые взносы⁶ - экономия 1,3 млрд. грн. (0,09 млрд. евро).
- Пенсии, которые назначаются в соответствии со «специальными» законами Украины, устанавливать в размере 70% (на сегодня 80%) от суммы месячной заработной платы, с которой был уплачен единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование - экономия 0,01 млрд. грн.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук - viktor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фонд «Открытый Диалог»

⁵ За счет сокращения на 3,9 млрд. грн. (0,26 млрд. евро) расходов на покрытие дефицита средств Пенсионного фонда Украины для выплаты пенсий по общему фонду Пенсионного фонда и увеличению на 9,1 млрд. грн. (0,61 млрд. евро) расходов по специальному фонду Пенсионного фонда.

⁶ В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании».