



Виктор Мазярчук

02.04.2014

Государственный бюджет Украины: механизмы его сбалансирования

Часть 2. Уменьшение расходов Государственного бюджета (секвестр)

27 сентября 2014 Верховной Радой Украины по представлению Правительства были приняты изменения в Государственный бюджет Украины на 2014 год¹. Главной целью внесения изменений в Государственный бюджет является обеспечение его реальности (приведение макроэкономических показателей в соответствие с текущей экономической ситуацией), уменьшение неэффективных и не первоочередных расходов, а также пересмотр источников наполнения бюджета (за январь - февраль недобор по налогам и сборам в государственный бюджет по наполнению составил 5 млрд. грн. (0,330 млрд. евро)).²

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк на встрече с представителями европейского бизнеса, организованной Европейской бизнес-ассоциацией 3 марта, заявил, что **ожидается сокращение расходов** государственного бюджета на сумму **60-85 млрд. грн.** (4 - 4,6 млрд. евро)³.

По итогам работы Правительства (Министерства финансов) по пересмотру расходов государственного бюджета на 2014 год, они были **уменьшены** по общему фонду государственного бюджета на **30,5 млрд. грн.** (2,0 млрд. евро) и увеличены по специальному фонду государственного бюджета на 4,2 млрд. грн. (0,28 млрд. евро)⁴.

Таким образом, сокращения расходов государственного бюджета можно разделить на несколько основных групп:

1. Сокращение расходов на содержание государственного аппарата (Президента, Правительства, министерств и ведомств, областных администраций);
2. Сокращение капитальных расходов и поддержки отдельных отраслей экономики;
3. Сокращение централизованных социальных расходов (отмена повышения минимального уровня заработной платы, прожиточного минимума и других мероприятий);
4. Оптимизация межбюджетных трансфертов и частичная отмена дополнительных дотаций государственного бюджета.

Сокращение расходов на государственный аппарат - 1,5 млрд. грн. (0,1 млрд. евро):

¹ За внесение изменений в Государственный бюджет проголосовали 228 народных депутатов со второй попытки. А именно, из фракции «Батькивщина» - за 82 из 88 народных депутатов, из партии «УДАР» - за 20 из 42 народных депутатов, из группы «Суверенная европейская Украина» - за 29 из 36 народных депутатов, из группы «Экономическое развитие» - за 31 из 36 народных депутатов, из фракции «Свобода» - за 34 из 35 народных депутатов и внефракционные - за 32 из 59 народных депутатов. Партия регионов (120 человек) и Коммунистической партии Украины (32 человека) не поддержали эти изменения в Государственный бюджет.

² Информация указана в представлении Правительства в Верховную Раду Украины проекта Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины "О Государственном бюджете Украины на 2014 год"».

³ http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247070154&cat_id=244276429

⁴ За счет введения нового сбора с покупки валюты на межбанковском рынке в размере 0,5%. Ожидается увеличение поступлений в специальный Пенсионный фонд в размере 9,1 млрд. грн. (0,606 млрд. евро).

1. Сокращение расходов на **заработную плату** работникам Аппарата Верховной Рады, Администрации Президента, Совета национальной безопасности и обороны, Государственного управления делами, Секретариата Кабинета Министров, центральных органов исполнительной власти и других органов в результате сокращения числа их работников и уровня премии - 0,48 млрд. грн. (0,032 млрд. евро)⁵;
2. Сокращение расходов **на содержание легкового транспорта** Аппарата Верховной Рады, Государственного управления делами и Секретариата Кабинета Министров в связи с сокращением на 50 процентов легкового автотранспорта⁶ - 19,5 млн. грн. (1,3 млн. евро);
3. **Другие расходы** государственного аппарата (в том числе сокращение расходов на выборы Президента) - 1,0 млрд. грн. (0,07 млрд. евро).

Сокращение капитальных расходов и поддержки отдельных отраслей экономики - 12.5 млрд. грн. (0,833 млрд. евро):

Необходимо отметить, что предложенный Правительством Арсения Яценюка секвестр расходов государственного бюджета носит системный характер, что предусматривает сокращение практически всех неэффективных и не первоочередных расходов, предусмотренных в Государственном бюджете. Сокращены расходы 17 центральных органов исполнительной власти. Необходимо выделить следующие группы расходов:

1. Уменьшение **централизованных капитальных расходов** государственного бюджета на 3,7 млрд. грн. (0,25 млрд. евро). Другие капитальные расходы будут использованы по направлениям:
 - централизованные капитальные вложения - 3,7 млрд. грн. (0,16 млрд. евро);
 - через Фонд регионального развития - 1,0 млрд. грн. (0,06 млрд. евро);
 - субвенция социально-экономического развития местным бюджетам - 0,5 млрд. грн. (0,03 млрд. евро).

Распределение указанных средств будет происходить на основе прозрачного конкурса проектов с учетом их инвестиционной привлекательности, экономического эффекта и социального воздействия на развитие той или иной отрасли или территории.

2. Сокращение **расходов на поддержку отдельных отраслей**, регионов и отдельных проектов - 11,7 млрд. грн. (0,78 млрд. евро). К наиболее крупнейшим мероприятиям можно отнести:
 - сокращение государственной **поддержки строительства угле- и торфодобывающих** предприятий и их техническое переоснащение - 2,3 млрд. грн. (0,157 млрд. евро);
 - отмена **увеличения уставного** капитала государственного предприятия "Национальная атомная энергогенерирующая компания «Энергоатом» - 1,6 млрд. грн. (0,107 млрд. евро);

⁵Численность работников органов государственной власти (за исключением силовых структур) составляет 193 400 человек (с 2001 года увеличилась на 54,7 тыс. человек). С целью реформирования органов государственной власти предусматривается сокращение численности работников государственных органов на 51,5 тыс. человек. При этом сокращение численности не коснется непосредственно работников бюджетной сферы - учителей, врачей, работников культуры. В Украине на 1000 человек населения приходится 6 государственных служащих, в США и Казахстане - 5, Азербайджане - 3.

⁶Украина имеет наибольший служебный автопарк во всей Европе. В целях сокращения расходов Правительство постановлением от 01.03.2014 № 65 "Об экономии государственных средств и недопущения потерь бюджета" запретило использовать в своей деятельности более 1 легкового автомобиля. 1500 легковых автомобилей, которые обслуживают центральные и местные органы исполнительной власти, будут проданы с аукциона (в Автобазе Государственного управления делами насчитывается 202 автомобиля, Кабинета Министров - 141, Верховной Рады - 175).

-
- сокращение государственной **поддержки угледобывающих предприятий** на частичное покрытие расходов по себестоимости готовой товарной угольной продукции - 1,1 млрд. грн. (0,075 млрд. евро);
 - осуществление мероприятий по **социально-экономическому развитию территорий** через Фонд регионального развития - 0,9 млрд. грн. (0,06 млрд. евро);
 - **другие мероприятия**, связанные с финансированием отдельных проектов и программ - 5,8 млрд. грн. (0,2 млрд. евро).

Сокращение социальных расходов - 7,72 млрд. грн. (0,514 млрд. евро):

1. **Прожиточный минимум** - отмена повышения размеров прожиточного минимума для основных социальных и демографических групп, экономия средств на осуществление социальных выплат - 0,42 млрд. грн. (0,028 млрд. евро);
2. **Помощь при рождении ребенка** - устанавливается единый размер помощи при рождении ребенка вне зависимости от того, каким по очередности родился это ребенок - 41 280⁷ гривен и объединяется она с помощью по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста - экономия 3,8 млрд. грн. (0,253 млрд. евро);
3. **Пенсионный фонд** - предполагается сократить бюджет Пенсионного фонда на 3,5 млрд. грн. (0,237 млрд. евро)⁸. Изменение показателей бюджета Пенсионного фонда связано с отменой повышения фонда оплаты труда, размера прожиточного минимума для безработных и пересмотром индекса инфляции.

Оптимизация межбюджетных трансфертов и частичная отмена дополнительных дотаций государственного бюджета - 5,9 млрд. грн. (0,395 млрд. евро):

Учитывая жесткий режим экономии средств, оптимизирован перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых из государственного бюджета местным бюджетам, и уменьшено их объем до 124,3 млрд. грн. (8,3 млрд. евро). При этом уменьшены:

1. Дотация **выравнивания из государственного бюджета** местным бюджетам в случае превышения расходов местными бюджетами над поступлениями в размере - 0,291 млрд. грн. (0,01 млрд. евро). Размер дотации рассчитывается в соответствии с определенным Правительством порядком по формуле;
2. **Дополнительные дотации** - 0,47 млрд. грн. (0,031 млрд. евро). Отменяются практически все дополнительные дотации, которые были направлены на финансирование отдельных проектов инфраструктурного характера (основными получателями данных дотаций Правительством Николая Азарова были определены Днепропетровская, Донецкая и Луганская области);
3. **Субвенции из общего фонда** на 2,7 млрд. грн. (0,179 млрд. евро). Преимущественно меры социального характера, которые финансировались из государственного бюджета через местные бюджеты. Уменьшение субвенций является следствием пересмотра основных социальных стандартов и отмены отдельных социальных программ, которые должны финансироваться за счет собственных средств министерств, ведомств или органов местного самоуправления.

⁷ К марту 2014 размер пособия при рождении ребенка было дифференцировано и установлено в сумме, кратной 30 размерам прожиточного минимума - на первого ребенка; кратной 60 размерам прожиточного минимума - на второго ребенка; кратной 120 размерам прожиточного минимума - на третьего и каждого следующего ребенка, исходя из размера прожиточного минимума для детей в возрасте до шести лет, установленного на день рождения ребенка. Кроме этого, была предусмотрена помощь государства по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста.

⁸ Показатель бюджета Пенсионного фонда составляет 83,8 млрд. грн. (5,6 млрд. евро).

4. **Расходы государственного фонда** регионального развития на 2,5 млрд. грн. (0,165 млрд. евро).

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук - viktor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фонд «Открытый Диалог»