



Виктор Мазярчук

17.03.2014

## Государственный бюджет Украины: механизмы его сбалансирования

### Часть 1. Определение реальных показателей Государственного бюджета на 2014 год

Верховной Радой Украины по представлению премьер-министра Украины Николая Азарова 16 января 2014 был принят Государственный бюджет на 2014 год. Основные макроэкономические показатели, на основании которых он был рассчитан, были популистскими и значительно завышенными. Его можно было охарактеризовать как бюджет:

1. социальной направленности перед выборами Президента 2015 года (повышение социальных стандартов: прожиточного минимума на одно лицо и минимальной заработной платы - 6,8%, установление преференций для отдельных категорий населения за счет привлечения кредитных средств Российской Федерации и внутреннего рынка капитала);
2. неэффективного использования средств на мероприятия, которые являются второстепенными для экономики Украины, которая находится в кризисном и преддефолтном состоянии (выплаты по долгам в 2014 году составляют 95,5 млрд. грн. или 24,1% от запланированных доходов в Государственный бюджет).

27.02.2014 Верховная Рада Украины назначила новый состав Кабинета Министров Украины во главе с премьер-министром Украины Арсением Яценюком, который в тот же день обнародовал программу деятельности правительства. С целью стабилизации бюджетного процесса и получения средств финансовой помощи от международных финансовых организаций и стран, правительство разработало изменения в Государственный бюджет, которые 27.03.2014 утвердила Верховная Рада Украины (проголосовали 228 народных депутатов Украины из фракции «Батькивщина», партии «УДАР», групп «Суверенная европейская Украина» и «Экономическое развитие», фракции «Свобода» и внефракционные)<sup>1</sup>.

Необходимость пересмотра основных макроэкономических показателей, на основе которых осуществлялся расчет Государственного бюджета правительством Николая Азарова, обусловлена их нереалистичностью. Многие независимые отечественные и иностранные эксперты, в том числе специалисты Международного валютного фонда, указывали на это. В частности, МВФ прогнозировал номинальный ВВП в 2014 году в размере 1 503 млрд. грн. (правительство завысило эту цифру на 150 млрд. грн.), что привело к завышению показателей поступлений и расходов государственного бюджета ориентировочно на 30 млрд. грн. (или 7,6% от доходов Государственного бюджета). Таблица сравнения основных макроэкономических показателей Государственного бюджета правительств Яценюка и Азарова прилагается.

<sup>1</sup> Верховной Радой Украины 17.03.2014 года принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины "О Государственном бюджете Украины на 2014 год"», предусматривающий перераспределение 6,8 млрд. грн. средств государственного бюджета с одних целей (уменьшение неэффективных расходов и отдельных мероприятий социального характера) на мероприятия, связанные с обороной государства и защитой населения от возможного вторжения России.

На основании анализа текущей экономической и политической ситуации в стране Правительство Арсения Яценюка ожидает падения валового внутреннего показателя на -3,0 % (в то время как правительство Николая Азарова, завышая показатели показывало его рост на +3,0 %) в первую очередь из-за сокращения экспорта товаров из Украины на -3,1 % в годовом выражении.<sup>2</sup> Уменьшение экспорта приведет к падению промышленного производства в первую очередь в экспортоориентированных отраслях: в металлургии, машиностроении, химической промышленности и ожидается уменьшение производства в пищевой отрасли через торговую войну, которую начнет Российская Федерация (дополнительные 1% падения).

Сравнение макроэкономических показателей и показателей Государственного бюджета Украины на 2014 год, внесенных старым и новым правительством

Показатель	Премьер - министр Украины		Отклонение, млрд. грн, %
	М. Азаров	А. Яценюк	
Валовой внутренний продукт, млрд. грн.	1653	1524,2	- 128,8
Валовой внутренний продукт, % к предыдущему году	3,0	-3,0	- 6,0
Индекс потребительских цен (% в среднем к предыдущему году)	104,3	108,5	4,2
<b>Показатели государственного бюджета, млрд. грн.</b>			
Доходы Государственного бюджета	395,3	372,9	-22,4
Расходы Государственного бюджета	462,2	436,7	-25,5
Дефицит Государственного бюджета	71,5	68,5	-3,0
Дефицит Государственного бюджета, % к ВВП	4,3	4,5	0,2
Предельный объем государственного долга	585,4	664	78,6
Предельный объем государственного долга, % к ВВП	35,4	43,5	8,1

Однако, учитывая военную интервенцию России в АР Крым, дестабилизацию ситуации на востоке Украины и начало торговой войны с Российской Федерацией, уточненные макропоказатели, предпринятые правительством Арсения Яценюка, выглядят реалистичными, однако более оптимистичными, чем этого можно ожидать, поскольку падение ВВП и промышленного производства может быть больше.

Правительством Арсения Яценюка принято непопулярное решение об уменьшении расходов Государственного бюджета на сумму 25,5 млрд. грн. (или на 5,8 % от показателя доходов государственного бюджета), уменьшение доходов на сумму 22,4 5 млрд. грн. (или на 6,0 % от

<sup>2</sup> Экспорт товаров в январе 2014 по сравнению с январем 2012 года сократился на 11,7 процента, в том числе за счет: продукции химической промышленности - на 45,5 процента; машин, оборудования, транспортных средств и приборов - на 30 процентов; продовольственных товаров и сырья для их производства - на 13,1 процента

---

показателя доходов государственного бюджета) и уменьшение дефицита бюджета на 3,0 млрд. грн. (до 68,5 млрд. грн.).

Зато увеличен показатель предельного объема государственного долга на 78,6 млрд. грн. (до 664 млрд. грн. или 43,5 % от ВВП), за счет:

1. предоставления в 2014 году международными финансовыми организациями/странами кредитных средств для стабилизации экономики на сумму 38,1 млрд. грн.;
2. предоставление права правительству осуществлять выпуски облигаций внутреннего государственного займа сверх объемов, определенных в приложении 2 Бюджета (с последующим приобретением их в государственную собственность в обмен на акции дополнительной эмиссии государственных банков);
3. возмещения налога на добавленную стоимость плательщикам (задекларированы к возмещению до 1 января 2014 подтверждены проверками) путем оформления обязательства облигациями внутреннего государственного займа.

**Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:**

**Виктор Мазярчук** - [viktor.maziarchuk@odfoundation.eu](mailto:viktor.maziarchuk@odfoundation.eu)

**Фонд «Открытый Диалог»**