



ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ

сентябрь 2012

мониторинг выборов

парламентские выборы 2012
УКРАИНА

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

Мониторинг предвыборной ситуации в Украине (15.08.2012—15.09.2012)	1
Выборы-2012 в Украине: «грязные» технологии в действии	4

Мониторинг предвыборной ситуации в Украине (15.08.2012—15.09.2012)

Общественные организации и официальные наблюдатели фиксируют многочисленные факты использования административного ресурса и подкупа избирателей в ходе предвыборной кампании.

01.08.2012—04.09.2012

Гражданская сеть «Опора» назвала Партию регионов основным нарушителем правил проведения предвыборной кампании в августе 2012 года. Согласно рейтингу партий-нарушительниц по количеству инцидентов в августе, Партия Регионов занимает первое место со 188 нарушениями закона, на втором – кандидаты-самовыдвиженцы с 47 нарушениями, на третьем – Компартия с 6 случаями. Среди самых больших нарушений – административный ресурс (зафиксировано 109 инцидентов во всех регионах Украины и 76 мажоритарных округах), подкуп избирателей (103 случая в 23 областях и 82 округах) и препятствование деятельности партий и кандидатов (58 инцидентов в 20 областях и 38 округах). За информацией «Опоры», со стороны правоохранительных органов, Центральной избирательной комиссии и субъектов избирательного процесса не было надлежащей реакции на системные нарушения.

Источник:

<http://oporaua.org/news/2255-pjatyj-zvit-za-rezultatamy-zagalnonacionalnogo-sposterezhenja-parlamentski-vybory-2012-serpen>

20-29.08.2012

В Харьковской, Одесской области и Крыму были зафиксированы грубые нарушения закона о выборах: Партия Регионов размещала свою символику на зданиях государственных учреждений и организаций. 29.08.2012 Уполномоченный Верховной Рады с прав человека Валерия Лутковская посетила Одесскую область с проверкой сообщений о размещении партийных флагов на госучреждениях. В. Лутковская провела встречу с главой Одесской облгосадминистрации Эдуардом Матвийчуком, во время которой выразила свое беспокойство фактами размещения партийных флагов на административных зданиях.

Источники:

<http://tyzhden.ua/News/58253>

<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/08/29/6971663/>

21.08.2012

Общественное движение «Спільна справа» («Общее дело») заявило об использовании работы государственных больниц в политической агитации. При инициативе главы Одесской облгосадмини-

страции Эдуарда Матвийчука проводилась акция «Народный медосмотр», во время которой избирателей агитировали голосовать за Партию регионов и провластных кандидатов. Символика Партии Регионов располагалась на стенах больниц и одежде медработников. В помещениях больниц также раздавалась агитационная продукция.

Источник:

<http://www.spilnasprava.com/wp/?p=11268>

24.08.2012-01.09.2012

Зафиксированы неправомерные факты подкупа избирателей с использованием несовершеннолетних в политической агитации. 24.08.2012 кандидат в депутаты Давид Жвания подарил 275 комплектов школьной формы одной из общеобразовательных школ Одесской области. 01.09.2012 Одесский Апелляционный административный суд расценил эти действия как подкуп избирателей. Также 01.09.2012 в Киевской области (г. Белая церковь) депутат от партии Батькивщина Виталий Чудновский раздавал подарки школьникам. А в школе №3 города Ирпень Киевской области депутат от Партии Регионов Петр Мельник раздавал изданные за государственный счет книги – но в пакетах со своим именем и символикой.

Источники:

<http://podrobnosti.ua/criminal/2012/09/02/855661.html>

<http://gazeta.ua/ru/articles/politics/byutovec-razdal-podarki-shkolnikam-v-okruge-v-beloj-cerkvi/453661>

27.08.2012-06.09.2012

Генеральная прокуратура будет разбираться с фактами принуждения студентов столичного университета голосовать за своего ректора. 27.08.2012 глава общественного объединения «Самозащита» Игорь Домбровский на пресс-конференции сообщил, что ректор Национального университета государственной налоговой службы, кандидат от Партии регионов Петр Мельник принуждает студентов голосовать за него. Более того, родственников студентов и работников университета заставляют брать открепительные талоны и ехать голосовать в Ирпень – в избирательный округ №95, где баллотируется П. Мельник. 06.09.2012 заместитель председателя Центральной избирательной комиссии Жанна Усенко-Черная обратилась к Генеральному прокурору с просьбой проверить эти факты. Также Ж. Усенко-Черная отмечает большое количество избирателей, которые намерены временно сменить прописку и проголосовать на избирательном округе Петра Мельника.

Источники:

http://gazeta.ua/articles/politics/_propiska-pid-kievom-regional-aktivno-zaselyae-okrug-svojimi-viborcyami/452679

<http://www.pravda.com.ua/articles/2012/09/3/6971977/>

<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/6/6972191/>

Реакция международной общественности на политическую ситуацию в Украине

В связи с политически мотивированными приговорами лидеров оппозиции, представители Европарламента выражают сомнения в демократичности выборов и призывают власть выполнять свои обязательства перед Европейским Союзом.

30.08.2012

Украинская власть нивелирована совместную с Европейским Союзом работу над подготовкой Избирательного кодекса. 30.08.2012 так заявил глава представительства ЕС в Украине Жозе Мануэль Пинту Тейшейра. По его словам, Украина взяла обязательство перед ЕС принять Избирательный кодекс, который бы определял правила для всех будущих выборов и не позволял бы создавать новое законодательство под каждые новые выборы в интересах тех, кто находится у власти. Но в 2011 году украинская власть прекратила работу над Кодексом и разработала по личному указанию Президента Януковича новую систему, при которой 50% парламента избирается по ма-

жоритарным округам. Тейшейра заявил, что в демократическом мире не существует страны, где президент принимает решение об избирательной системе.

Источник:

<http://www.pravda.com.ua/articles/2012/08/30/6971710/>

20.08.2012-14.09.2012

Председатель комитета по иностранным делам Европарламента Элмар Брок 20.08.2012 заявил, что парламентские выборы в Украине, фактически, уже можно считать недемократичными. По его мнению, политически мотивированные приговоры Ю. Тимошенко и Ю. Луценко, давление на оппозиционных политиков уменьшают шансы на свободные и честные парламентские выборы. Политик отметил, что не видит никаких шагов украинской власти по выполнению последней резолюции Европарламента по Украине.

Генеральный секретарь Совета Европы Торбьерн Ягланд 10.09.2012 также заявил, что пребывание одного из лидеров оппозиции в заключении является проблемой для признания парламентских выборов в Украине.

Еврокомиссар Штефен Фюле, глава МИД Швеции Карл Бильдт и евродепутат Элмар Брок в совместном коммюнике 14.09.2012 выразили сожаление, что два важных лидера не могут принять участие в выборах из-за судебных процессов, которые не соответствовали международным стандартам справедливости судебного процесса.

Источники:

<http://tyzhden.ua/Politics/58229>

<http://glavred.info/archive/2012/09/10/145033-6.html>

<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/14/6972762/>

11.09.2012

Европейский Союз хочет видеть прогресс в украинском избирательном правосудии, проведении честных и свободных выборов, а также восстановлении реформ в рамках повестки для ассоциации. Так заявил Верховный представитель ЕС по вопросам общей внешней политики и политики безопасности Кэтрин Эштон, выступая на сессии Европарламента в Страсбурге.

Источник:

<http://www.unian.ua/news/524470-es-hoche-bachiti-progres-v-ukrajini-i-stavit-u-priklad-moldovu.html>

Выборы-2012 в Украине:

«грязные» технологии в действии

Использование «грязных» избирательных технологий, злоупотребление административным ресурсом, многочисленные факты подкупа избирателей, политически мотивированные приговоры лидеров оппозиции, а также давления на оппозиционные СМИ подтверждают то, что власть не выполняет обязательств перед европейским сообществом по обеспечению честных, демократических парламентских выборов.

Практически ни одна избирательная кампания в Украине не проходит без применения «грязных» манипулятивных технологий. Речь идет не только о формальных нарушениях избирательного законодательства, но в целом о *низкой моральной планке предвыборной борьбы*. В первый месяц официального старта парламентских выборов-2012 было зафиксировано почти 300 случаев нарушений избирательного законодательства.

Причиной тому является также сама избирательная система. Замглавы Центральной избирательной комиссии Андрей Магера объясняет, что мажоритарные округа охватывают меньшее количество избирателей, поэтому цена голоса возрастает и кандидаты-мажоритарщики готовы любыми методами бороться за каждого избирателя. Кроме того, для победы в округах достаточно набрать не абсолютное (сверх 50%), а относительное большинство голосов [1].

Методы борьбы партии власти: подкуп избирателей и административный ресурс

За последние полтора месяца намечается тенденция роста рейтинга Партии Регионов. Также немного выросла поддержка УДАРа и Коммунистической партии. Если сравнить данные последних социологических исследований компаний Research & Branding Group, Фонда Демократические инициативы, социологической группы Рейтинг и др., то Партия регионов набирает больше 23%. Не на много отстает от нее Объединенная оппозиция с поддержкой более 22% избирателей. Партия Виталия Кличко УДАР набирает приблизительно 10,5%, а Коммунистическая партия – больше 8,5%. Близко к 5%-ому проходному барьеру находятся партия «Украина-Вперед!» (почти 4%) и Свобода (3,8%).

Можно предположить, что рост рейтинга партии власти стал следствием активного использования административного ресурса. *Ведь в рейтинге*

нарушителей избирательного законодательства первое место занимает именно Партия Регионов, на счету которой почти 200 нарушений закона. Для сравнения, КПУ нарушила Закон о выборах 6 раз, а Объединенная оппозиция – 4.

Распространенным методом является подкуп избирателей продуктовыми наборами или вещами. Только за последний месяц гражданская сеть «Опора» насчитала 103 случая подкупов избирателей в 23 областях Украины [2]. Глава Комитета избирателей Украины Александр Черненко считает, что прямой подкуп избирателей – наиболее опасен для избирательного процесса. Сейчас это перерастает в массовое явление и может привести к тому, что на некоторых участках выборы просто будут куплены. Эксперт считает, что эти выборы очень потребительские. Люди разочарованы отсутствием достойных кандидатов и готовы голосовать хотя бы за тех, кто платит деньги [3].

Административный ресурс особенно активно внедряется на местном уровне. Например, главы областных государственных администраций открыто поддерживают кандидатов от Партии Регионов и посещают с ними официальные мероприятия. Начальство предприятий принуждает работников голосовать за Партию Регионов и агитировать за нее в рабочее время - как, например, делает администрация полтавского горно-обогатительного комбината [4]. Также журналисты телеканала ТВі сообщили, что Министерство труда и социальной политики организовало 12 тысяч «социальных работников», которые получают зарплату с государственного бюджета и агитируют за Партию Регионов. Начало и окончание финансирования работы этих людей совпадают с началом и окончанием избирательной кампании [5]. Вице-премьер Сергей Тигипко полностью опровергает эту информацию.

Админресурс также проявляется в том, что проекты местной власти, которые финансируются за счет государственного бюджета, представлены как личные достижения кандидатов. Например, сын премьера Николая Азарова, кандидат в депутаты Алексей Азаров, вместе с председателем Донецкой облгосадминистрации Андреем Шишацким открыли построенный за бюджетные деньги газопровод [6]. Открытие сопровождалось агитацией за правящую партию. Другой пример – кан-

дидат в депутаты Давид Жвания в Одесской области агитировал за Партию Регионов и раздал почтальонам 130 велосипедов, приобретенных за бюджетные средства [7].

Давление власти на общество и журналистов

Получили широкую огласку случаи принуждения к голосованию и привлечения избирателей с других округов. Действующий закон позволяет избирателям сменить место своего голосования и голосовать за кандидатов-мажоритарщиков в округах, на территории которых они не проживают. В августе 2012 СМИ сообщали о шокирующих фактах принуждения студентов столичного Национального университета государственной налоговой службы голосовать за ректора Петра Мельника. К этому же принуждают и родственников студентов. Показательно, что уже более 900 избирателей с других округов выразили желание проголосовать в округе Петра Мельника. Много желающих проголосовать за открепительными талонами и в округе другого ректора – депутата региона Максима Луцкого (Национальный авиационный университет Украины) [8]. О еще одном примере таких махинаций заявил кандидат в народные депутаты от партии УДАР Игорь Опачий. Он утверждает, что кандидат в депутаты по его 215 округу Галина Герега планирует привезти на голосование в Киев 10 тысяч работников крупной торговой сети «Епицентр», владельцем которой она является [9].

Резкое увеличение количества нарушений прав журналистов и судебных исков к СМИ подтверждается данными ежемесячного мониторинга свободы слова, что проводит Институт массовой информации. С приближением выборов, основным нарушением журналистских прав было *препятствование исполнению служебных обязанностей и цензура*. Из-за цензуры с телеканала с телеканала СТБ ушла известная украинская журналистка Ольга Комарова. Она выразила нежелание обслуживать интересы власти [10]. Другой пример: после того, как главный редактор одесского телеканала «МІГ» отказался пропагандировать имидж Партии Регионов, местная власть заблокировала бюджет канала и журналисты остались без зарплаты.

Международные наблюдатели стали на защиту оппозиционного канала ТВі, которого в конце августа 2012 г. начали вытеснять с эфира. Большое количество кабельных операторов отключили трансляцию ТВі в восточных областях Украины (там, где преимущественное влияние имеет пар-

тия власти) [11]. В целом, как заявляет глава комитета «Равенство возможностей» Александр Чекмышев, в предвыборном сегменте СМИ однозначно доминирует Партия регионов. И только интернет-СМИ демонстрируют высокий уровень качественного информирования [12].

Среди прочих нарушений, зафиксированных международными наблюдателями и общественными организациями, стоит отметить нарушения правил размещения внешней рекламы и антирекламу, направленную на компрометацию политических оппонентов. По данным Европейской сети организаций по наблюдению за выборами (ENEMO), Коммунистическая партия проводит свою кампанию на официальных постерах в киевском метро. Также в Луцке партия Свобода размещает постеры на автобусных остановках, а кандидаты от Партии Регионов допускают указанные нарушения в ряде областей [13].

Партия УДАР Виталия Кличко также заявляет о массовом уничтожении внешней рекламы партии. В УДАРе отмечают, что по всей Украине рекламные агентства, которые заключили соглашения с партией на размещение внешней рекламы, жалуются на давление местной власти [14]. Также партия Виталия Кличко неоднократно заявляла о фактах контрагитации и применения «черного» пиара в свой адрес.

Недостаток общественного сопротивления нарушениям

Следует отметить, что массовое применение «грязных» технологий на выборах подтверждает *не только низкий уровень политической культуры, но и слабое развитие гражданского общества*. Ведь в большинстве случаев сами граждане охотно ведутся на манипулятивные технологии, ожидая от партий денег или подарков. Например, в Мариуполе избиратели дерутся за бесплатные зонтики от Партии Регионов [15]. Поэтому политики позволяют себе утверждать: ничего плохого в админресурсе нет, поскольку он идет на пользу людей [16].

Только 14% украинцев верят в честные выборы [17]. Более того, украинское общество, в отличие от европейского, воспринимает «грязные» методы борьбы политиков как норму. Политики *не чувствуют политической ответственности за свои действия* и поэтому продолжают играть в «грязные» игры.

Благодаря работе общественных и международных наблюдателей на парламентских выборах в

Украине, случаи «грязных» избирательных технологий получали широкую огласку, что вызывало реакцию Центральной избирательной комиссии и Генеральной прокуратуры.

Представители Европарламента выражают сомнения в демократичности выборов и призывают власть выполнять свои обязательства перед Европейским Союзом. Это связано не только с нарушениями избирательного законодательства, но и с политически мотивированными приговорами лидеров оппозиции – Юлии Тимошенко и Юрия Луценко. Свои сожаления по поводу того, что два известных лидера оппозиции не могут принять участие в выборах, выразили также Председатель комитета по иностранным делам Европарламента Элмар Брок, Генеральный секретарь Совета Европы Торбьерн Ягланд и другие евродепутаты [18].

Европарламент направит делегацию из 15 депутатов, которые будут наблюдать за выборами в Украине. Делегация Европарламента станет частью Международной миссии наблюдателей за выборами, которая будет включать также представителей от Офиса демократических институтов и прав человека, Парламентской ассамблеи Совета Европы, ОБСЕ и НАТО.

Громкие факты нарушений в ходе избирательной кампании ставят под сомнение легитимность выборов. Поэтому важна совместная работа украинского и европейского гражданского общества по отслеживанию выполнения украинской властью обязательств перед Европейским Союзом. Много зависит и от самого украинского общества, ведь именно оно должно давить на власть для сохранения демократии. Так считает и экс-госсекретарь США Кондолиза Райс:

«Я верю в силу демократических институтов, но я также верю в силу голосов людей. Весь мир смотрит на дело Тимошенко и на следующие парламентские выборы в следующем месяце» [19].

Источники:

1. Магера: Главный риск фальсификаций - в участковых комиссиях // Лига. Новости, 12.09.2012. - <http://news.liga.net/interview/politics/729534-mage-ra-glavnyy-risk-falsiifkatsiy-v-uchastkovykh-komissiyakh.htm>
2. П'ятий звіт за результатами загальнонаціонального спостереження – парламентські вибори 2012, серпень 11- <http://oporava.org/news/2255-pjatyj-zvit-za-rezultatamy-zagalnonacionalnogo-sposterezhennja-parlamentski-vybory-2012-serpen>
3. Підкуп виборців – найнебезпечніше порушення – Комітет виборців України // Радио Свобода, 14.09.2012. - <http://www.radiosvoboda.org/content/article/24708423.html>
4. На заводе в Полтаве работников заставляют агитировать за ПР и Жеваго? // Украинская Правда, 14.09.2012. - <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/14/6972709/>
5. Соціальні працівники працюють агітаторами ПР – ТВі - http://www.youtube.com/watch?v=skXvoxLPjY8&feature=player_embedded
6. Донецкий губернатор пиарит сына Азарова за деньги бюджета? // Новости Донбасса, 16.08.2012. - <http://novosti.dn.ua/details/185106/>
7. Жвания на велосипеде агитировал за себя и «Регионы» // Украинская Правда, 11.09.2012. - <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/11/6972502/>
8. Округа Мельника и Луцкого прирастают "желающими" проголосовать // Украинская Правда, 12.09.2012. - <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/12/6972592/>
9. Гергега сгонит голосовать за себя 10 000 работников «Эпицентра» // Forbes Украина, 06.09.2012. - <http://forbes.ua/news/1337553-gerega-sgonit-golosovat-za-sebya-10-000-rabotnikov-epicentra>
10. Барометр свободы слова за серпень 2012 року // Институт массовой информации. - <http://imi.org.ua/content/barometr-svobodi-slova-za-serpen-2012-roku>
11. Спостерігачі на виборах заступилися за опозиційний телеканал ТВі // Зеркало Недели, 11.09.2012. - <http://news.dt.ua/POLITICS/sposterigachi-na-viborah-zastupilisya-za-opozitsiyniy-telekanal-tbi-108520.html>
12. Партия регионов доминирует в СМИ // Лига. Новости, 29.08.2012. - <http://news.liga.net/news/politics/722686-partiya-regionov-dominiruet-v-smi-ekspert.htm>
13. Наблюдатели: Кандидаты в депутаты активно используют админресурс // Украинская Правда, 11.09.2012. - <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/11/6972479/>
14. Кличко жалуется, что регионалы уничтожают его билборды // Украинская Правда, 10.09.2012. - <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2012/09/10/6972410/>
15. Страсти по зонтам "ПР" - Мариуполь 09.09.2012 // Видео YouTube, 10.09.2012. - http://www.youtube.com/watch?v=QuxLeronpyQ&feature=player_embedded
16. Регіонал вважає, що на користь людям можна трохи порушити законодавство // УНІАН, 04.09.2012. - <http://www.unian.ua/news/523227-regional-vvajaє-scho-na-korist-lyudyam-mojna-trohi-porushiti-zakonodavstvo.html>
17. Только 14% украинцев верят в честные выборы // Зеркало Недели, 12.09.2012. - http://news.zn.ua/POLITICS/tolko_14_ukraintsev_veryat_v_chestnye_vybory-108560.html
18. Европа намекнула, что не признает выборы в Украине // Главред, 10.09.2012 // <http://glavred.info/archive/2012/09/10/145033-6.html>
19. Кондолиза Райс призвала украинцев давить на власть // Зеркало Недели, 14.09.2012. - <http://news.zn.ua/POLITICS/kondoliza-rays-prizvala-ukraintsev-davit-na-vlast-108730.html>



ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ

Фонд «Открытый диалог» - создан людьми, которые считают европейские ценности, - свободу личности, права человека, демократию и самоуправление - не просто декларацией, а повседневной реальностью, в которой может и должен жить человек 21-го века. Миссия Фонда - делиться польским опытом трансформации и демократизации с нашими международными партнерами, особенно восточными (в частности, с Украины, Российской Федерации и Центральной Азии). Ключевые направления деятельности Фонда: защита прав человека, международные отношения, поддержка и развитие гражданского общества и образовательных программ. Наша цель - взаимопонимание и доверие между ЕС и другими странами.

Сайт: www.odfoundation.eu

Адрес: 3 Maja Str. 18/4, 20-078 Lublin, Poland

Тел. / факс:: + (48) 507 739 025

E-mail: odfoundation@odfoundation.eu