ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В КАЗАХСТАНЕ:

Имитация смены власти в условиях отсутствия политической конкуренции.

Отчет опубликован:
04.06.2019

ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ

Фундация «Открытый Диалог» (ФОД) была основана в Польше в 2009 году по инициативе украинской студентки и гражданской активистки Людмилы Козловской (которая на данный момент является Президентом Фундации). С момента основания Фундации ее уставные цели включали в себя защиту прав человека, демократии и верховенства права в постсоветских регионах. Изначально Фундация сосредотачивала свое внимание главным образом на Казахстане, России, Украине и – с 2016 года – Молдове, но в июле 2017 года сфера ее деятельности расширилась в связи с быстро ухудшающейся ситуацией в Польше и других государствах-членах ЕС, которым приходится иметь дело с последствиями антилиберальной политики своих популистских правительств.

Фундация преследует свои цели посредством наблюдательных миссий, которые следят прежде всего за индивидуальными случаями нарушения прав человека. ФОД поддерживает международное законодательство, предусматривающее санкции против правительств и лиц, ответственных за нарушение европейских ценностей и норм, поддерживая, среди прочего, Глобальный Закон Магнитского и выступает за то, чтобы европейские и международные программы финансовой помощи включали в себя условия о соблюдении прав человека и верховенства права. Важным направлением деятельности Фундации является защита прав заключенных и политических беженцев (особенно в случаях политически мотивированной экстрадиции).

ФОД публикует аналитические отчеты по итогам своей работы и использует их в своей коммуникации с учреждениями ЕС, ОБСЕ, Советом Европы, ООН, другими правозащитными организациями, департаментами иностранных дел и парламентами, а также СМИ. Фундация активно сотрудничает с членами парламентов, которые занимаются иностранными делами, правами человека и официальными отношениями с третьими государствами, находящимися в сфере наблюдения Фундации.

ФОД выступает за реформу Интерпола, и, начиная с 2018 года, также Шенгенской Информационной Системы (ШИС / ШИС II), предотвращая использование их механизмов авторитарными и гибридными режимами (известными также как ill democracies) для преследования своих оппонентов.

В 2013-2014 гг. Фундация организовала миссию в поддержку украинского гражданского общества, которое боролось за европейскую интеграцию Украины во время Революции Достоинства на Майдане в Киеве. После начала российской агрессии в 2014 году программа гуманитарной помощи, которую ФОД развернула во время Майдана, распространилась и на людей, пострадавших в результате российской агрессии в Крыму и на востоке Украины. С 2014 по 2016 гг. Фундация организовала в Варшаве центр «Украинский мир», где мигрантам и беженцам из Украины оказывали помощь и способствовали их интеграции.

У Фундации есть постоянные представительства в Варшаве и Брюсселе.

Copyright: Фундация «Открытый Диалог», июнь 2019 г.

00-580 Варшава, Алл. Шуха, 11а, оф. 21, Тел. +48 22 307 11 22

E-mail: odfoundation@odfoundation.eu ; web-site: ru.odfoundation.eu

Свяжитесь с нами для получения более подробной информации:

Руководитель проекта:

Людмила Козловская lyudmylakozlovska@odfoundation.eu

Авторы: Андрей Осаволюк, Игорь Савченко, Ботагоз Джардемали

Дизайн титульной страницы: Михаил Федишак

Источники фото на обложке: Petr Trotsenko (RFE/RL), Vladislav Vodnev (Sputnik)

При перепечатке материалов частично или полностью ссылка на Фундацию «Открытый Диалог» обязательна

Содержание:

1. САММАРИ **4**

2. НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ – ПОЖИЗНЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬ КАЗАХСТАНА **5**

3. ВНЕОЧЕРЕДНЫЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ **6**

Этапы внеочередных президентских выборов 2019 года **7**

Жесткие требования к кандидатам являются инструментом отсеивания неугодных **7**

Кандидаты **8**

Амиржан Косанов – кандидат от оппозиции? **10**

Финансирование избирательных кампаний кандидатов **11**

Агитация **12**

Власти пытаются повысить интерес к выборам **12**

Запрет социологических опросов **14**

Зависимость избирательных комиссий **14**

Средства массовой информации **15**

Блокировки интернета **15**

4. В ПРЕДДВЕРИИ ВЫБОРОВ СОСТОЯЛИСЬ МАССОВЫЕ МИРНЫЕ МИТИНГИ, УЧАСТНИКИ КОТОРЫХ ПОДВЕРГАЮТСЯ ГРУБЫМ ЗАДЕРЖАНИЯМ, ДАВЛЕНИЮ И УГОЛОВНЫМ ПРЕСЛЕДОВАНИЯМ **16**

Уголовные преследования **18**

Призыв активистов на армейскую службу **19**

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ **21**

1. САММАРИ

19.03.2019 Нурсултан Назарбаев, который занимал должность Президента на протяжении 30 лет, подал в отставку. Согласно законодательству, его место занял глава верхней палаты парламента – Сената – Касым-Жомарт Токаев. 09.04.2019 было объявлено, что 09.06.2019 в Казахстане состоятся внеочередные президентские выборы. Предстоящие выборы будут шестыми подряд национальными выборами в Казахстане, которые проводятся досрочно.

Уйдя с должности Президента, Нурсултан Назарбаев остался ключевой фигурой в системе власти в Казахстане. Оценивая опыт других государств региона, где смена лидера сопровождалась острым политическим кризисом и войной элит, в Казахстане попытались минимизировать риски переходного периода. За последние несколько лет конфигурация власти в государстве была изменена таким образом, что на протяжении некоторого времени новый Президент будет лишь второй по влиятельности фигурой в государстве. За Нурсултаном Назарбаевым пожизненно закрепили право управлять страной в качестве Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан.

При этом для правящих элит важным является избрание на должность Президента человека из системы, который бы гарантировал сохранение статуса-кво. Таким человеком стал бывший глава Сената Касым-Жомарт Токаев.

В своей инаугурационной речи Токаев предложил переименовать столицу государства Астану в Нур-Султан, чтобы «увековечить» имя Нурсултана Назарбаева. В тот же день обе палаты парламента поддержали его предложение[1]. Первая же инициатива нового Президента продемонстрировала его преданность Нурсултану Назарбаеву и готовность продолжать его политику на внутренней и внешней арене.

Вместо Токаева главой Сената стала дочь Нурсултана Назарбаева – Дарига Назарбаева. Ее кандидатуру единогласно поддержали все члены Сената.

После отставки Назарбаева в разных городах Казахстана прошли массовые антиправительственные митинги, в которых приняло участие несколько тысяч человек. Протестующие критиковали власть и, в частности, требовали честных выборов или же призывали к бойкоту выборов. Полиция с применением чрезмерной силы задержала несколько сотен мирных протестующих.

Анализ предвыборной ситуации в Казахстане уже сейчас показывает, что предстоящие выборы не будут соответствовать демократическим стандартам:

- В Казахстане отсутствует политический плюрализм: оппозиционные партии и реальные оппозиционные кандидаты не участвуют в политическом процессе.
- Жесткое избирательное законодательство исключает возможность выдвижения независимых кандидатов на должность Президента.
- В преддверии выборов в стране прошли массовые антиправительственные протесты, которые были разогнаны властями. Активисты, которые критикуют власти в социальных сетях и выражают свое отношение к предстоящим выборам, подвергаются грубым произвольным задержаниям, арестам, давлению и уголовным преследованиям.
- Практически все независимые СМИ находятся под запретом, что делает невозможным распространение альтернативной информации. Представители власти, в т. ч. провластные кандидаты, имеют монопольный доступ к государственным СМИ.

[1] https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/parlament-odobril-pereimenovanie-astanyi-v-nursultan-365502/

- Власти прибегают к блокировкам социальных сетей и мессенджеров, чтобы не допустить распространения протестных настроений.
- Избирательная кампания регулируется властями: кандидаты могут проводить публичные мероприятия только с разрешения властей.
- Фактический запрет независимых социологических исследований по вопросам выборов не позволяет узнать реальный политический рейтинг кандидатов и создает предпосылки для фальсификаций.
- Президент и парламент имеют рычаги влияния на Центральную избирательную комиссию, что делает ее зависимой от властей.

2. НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ – ПОЖИЗНЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬ КАЗАХСТАНА

Специальным Конституционным Законом, который был принят в 2000 году, Нурсултану Назарбаеву был присвоен титул «Первый Президент Республики Казахстан – Лидер Нации» (Елбасы):

- Назарбаев (Елбасы) возглавляет Ассамблею народа Казахстана (консультативно-совещательный орган при Президенте), Совет Безопасности Республики Казахстан, а также входит в состав Конституционного Совета.
- Согласно Конституционному Закону, с Назарбаевым согласовываются инициативы по основным направлениям внешней и внутренней политики.
- Закон освобождает Назарбаева от уголовной ответственности, определяет неприкосновенность имущества его семьи, дает указание устанавливать памятники в его честь и вводит строгое наказание за оскорбление его чести. Не допускается воспрепятствование законной деятельности Первого Президента[2].

Ключевая должность, которую занял Нурсултан Назарбаев после ухода с поста Президента, это должность Председателя Совета Безопасности. **Совет Безопасности** координирует проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности «в целях сохранения внутриполитической стабильности и защиты конституционного строя». До 2018 года Совет Безопасности исполнял консультативно-совещательную функцию. Однако в июне 2018 года был принят Закон «О Совете Безопасности»[3], который значительно усилил этот орган. Теперь Совету предоставлен статус конституционного органа, а Нурсултан Назарбаев официально получил право пожизненно быть его Председателем. Состав Совета формируется Президентом Казахстана по согласованию с Председателем Совета.

Совет Безопасности получил широкие контролирующие полномочия над деятельностью всех государственных органов:

- Совет координирует деятельность силовых структур, центральных и местных исполнительных органов, а также анализирует законопроекты и контролирует исполнение нормативных документов.
- Совет занимается обсуждением кандидатур, рекомендуемых к назначению на должности руководителей государственных органов, подчиненных и подотчетных Президенту.

[2] http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitutional_laws/o-pervom-prezidente-respubliki-kazahstan-lidere-nacii
[3] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38039248#pos=18;-48

- Совет заслушивает ежегодные доклады Правительства и первых руководителей государственных органов.
- **Решения, принятые Советом безопасности, а также Председателем Совета Безопасности, являются обязательными к исполнению государственными органами и должностными лицами Казахстана.**

Должность Председателя Совета Безопасности позволяет Нурсултану Назарбаеву исполнять роль серого кардинала казахстанской политики. Не являясь представителем исполнительной или законодательной власти, он имеет рычаги влияния и контроля за деятельностью всех ключевых государственных органов.

Кроме Совета Безопасности **Назарбаев продолжает также руководить партией Нур Отан**, которая имеет абсолютное большинство мест в нижней палате парламента - Мажилисе (84 из 107). Более того, **Ассамблея народа Казахстана, которую пожизненно возглавляет Назарбаев, избирает 9 депутатов Мажилиса**.

Также на правах бывшего Президента **Нурсултан Назарбаев является пожизненным членом Конституционного Совета Казахстана**. Совет имеет право рассматривать на предмет соответствия Конституции принятые парламентом законы и постановления, международные договоры до их ратификации Казахстаном, дает официальное толкование норм Конституции, **а также в случае спора решает вопрос правильности проведения выборов Президента и депутатов парламента**.

Для обеспечения деятельности Первого Президента была создана Канцелярия Первого Президента. 03.04.2019 Назарбаев приступил к исполнению обязанностей Первого Президента[4].

3. ВНЕОЧЕРЕДНЫЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

Конституция наделяет Президента Казахстана чрезвычайно широкими полномочиями. Фактически Казахстан является суперпрезидентской республикой.

Президент избирается сроком на 5 лет. Он является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент назначает на должность Премьер-министра, а также по представлению Премьер-министра назначает на должности членов правительства и освобождает их от должности. Президент самостоятельно назначает на должности Министра иностранных дел, Министра обороны, Министра внутренних дел, Председателя Национального Банка, Генерального прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, председателей и судей местных и других судов, Председателя и двух членов (из 6) Центральной избирательной комиссии. Президент назначает на должности акимов[5] областей, городов республиканского значения и столицы.

Президент назначает 15 депутатов (из 47) в верхнюю палату Парламента – Сенат. Это позволяет ему фактически контролировать законодательный процесс в стране, поскольку законопроекты, принятые в нижней палате (Мажилисе), передаются на рассмотрение в Сенат, который большинством голосов от конституционного состава принимает решение о принятии или отклонении законопроекта.

[4] http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/astana_other_events/soveshchanie-pod-predsedatelstvom-pervogo-prezidenta-respubliki-kazahstan-elbasy

[5] Аким – глава местного исполнительного органа власти.

Этапы внеочередных президентских выборов 2019 года

- 10.04.2019 – 28.04.2019 – выдвижение кандидатов;
- 10.04.2019 – 11.05.2019 – сбор подписей в поддержку кандидатов и регистрация в ЦИК;
- 11.05.2019 – 07.06.2019 – предвыборная агитация;
- 08.06.2019 – день тишины;
- 09.06.2019 – день голосования;
- 10.06.2019 - 11.06.2019 – подведение предварительных итогов выборов.

Жесткие требования к кандидатам являются инструментом отсеивания неугодных

В 2017 году в Казахстане была осуществлена конституционная реформа. В том числе были внесены изменения в законодательство о выборах. На законодательном уровне к кандидатам на пост Президента установлены очень жесткие требования, которые сводят практически к нулю возможность выдвижения независимых кандидатов. Так, согласно Конституционному Закону «О выборах»:

- Ст. 54 - **кандидат должен иметь опыт работы не менее 5 лет на государственной службе или на выборных государственных должностях.** Эта норма была введена в 2017 году и ограничивает возможность участвовать в выборах для лиц из вне системы.
- Ст. 54 - **кандидат должен подтвердить факт проживания последних 15 лет в Казахстане**. В связи с большим количеством политически мотивированных уголовных преследований, оппозиционные лидеры вынуждены находиться за пределами Казахстана.

  Действующий Президент и кандидат на пост Президента Касым-Жомарт Токаев не проживал непрерывно на территории Казахстана последние 15 лет. С 11.03.2011 по 10.2013 он проживал в Швейцарии, где занимал пост заместителя генерального секретаря ООН[6]. По имеющейся информации, на данной должности Токаев не был представителем Казахстана и являлся резидентом Швейцарии. По запросу Токаева Конституционный совет Казахстана выдал специальное разъяснение, что он имеет право выдвигать свою кандидатуру на президентских выборах, поскольку в 15-летний срок непрерывного проживания в Казахстане «засчитываются и периоды проживания за пределами Республики Казахстан граждан, относящихся к персоналу дипломатической службы, и приравненных к ним лиц, назначенных (избранных) на должности при международных организациях, членами которых является Казахстан»[7].
- Ст. 54 - **кандидат должен свободно владеть государственным казахским языком, что определяется постановлением Центральной избирательной комиссии.** Требование можно расценивать как дискриминационное по отношению к русскоговорящим гражданам Казахстана, которые не владеют свободно казахским языком. Согласно п. 2 ст. 7 Конституции, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

  Языковой экзамен по казахскому языку проходит непублично и состоит из сочинения, чтения и ораторского выступления. При этом не прописаны четкие критерии оценивания. Решение о сдаче экзамена принимается на основании открытого голосования членов

[6] https://ria.ru/20190425/1553045649.html
[7] https://www.pnp.ru/in-world/konstitucionnyy-sovet-kazakhstana-podtverdil-pravo-tokaeva-uchastvovat-v-vyborakh-prezidenta.html

лингвистической комиссии. Открытое голосование является элементом давление на членов комиссии[8].

Примечательно, что требование о сдачи экзамена по казахскому языку не распространяется на действующего Президента, который повторно выдвигает свою кандидатуру на следующий срок полномочий. Таким образом, новые кандидаты в президенты изначально подвергаются дискриминации по сравнению с действующим Президентом.

- Ст. 56 - кандидат в Президенты должен быть **поддержан не менее чем одним процентом от общего числа избирателей, в равной мере представляющих не менее 2/3 областей, городов республиканского значения и столицу республики**. В настоящий момент 1% от общего числа избирателей в Казахстане - это не менее 118 тысяч подписей.

  Лица, которые ставят подпись о поддержке кандидата, должны предоставить полную личную информацию (ФИО, паспортные данные, адрес постоянного или временного места регистрации). Таким образом, существует опасность формирования списка «неблагонадежных лиц», которые готовы поддержать оппозиционных кандидатов. Кроме того, законодательство Казахстана не регулирует четко процедуру проверки подлинности подписей. Это также создает предпосылки для «отсеивания» неугодных кандидатов.

- Ст. 55 - **право выдвижения кандидатов в Президенты имеют только зарегистрированные республиканские общественные объединения и политические партии.** К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие филиалы и представительства на территории более половины областей Казахстана[9]. Что касается политических партий – их в Казахстане зарегистрировано только 7[10]. Только две из них – «Ак жол» и Общенациональная социал-демократическая партия - позиционируют себя как представители умеренной оппозиции. Фактически же реальные оппозиционные партии находятся под запретом или маргинализированы посредством законов против «экстремизма» и сфабрикованных уголовных обвинений против их лидеров[11]. Например, в 2005 году казахстанский суд запретил оппозиционную партию ДВК по обвинениям в «экстремизме» и «возбуждении социальной розни»[12]. Правопреемница ДВК - незарегистрированная партия «Алга!» - была запрещена в 2012 году по тем же обвинениям.

  В 2017 году в Казахстане был **отменен институт самовыдвижения кандидатов**. Закон о выборах также предусматривает, что высший орган республиканского общественного объединения может отменить решение о выдвижении кандидата в Президенты даже после того, как кандидат был официально зарегистрирован.

На внеочередных президентских выборах в 2015 году из 27-ми кандидатов только 3-е смогли пройти сложную процедуру регистрации - сдать экзамен на знание государственного казахского языка, собрать 93000 подписей (1% от числа всех избирателей) и внести залог.

Кандидаты

Власти Казахстана пытаются создать видимость, что выборы 2019 года будут демократическими и конкурентными. С этой целью было зарегистрировано беспрецедентно большое, как для

[8] https://kursiv.kz/news/vybory/2019-04/tokaev-sdaet-ekzamen-na-znanie-kazakhskogo-yazyka
[9] Статья 7 Закона об Общественных объединениях - https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005615
[10] https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazahstana.html?fbclid=IwAR2T76lk9pHPQy_rTYYg9HBfHXKvQBaVQRcSPhMo5zC2DJ226xLZ15tj1Xs
[11] https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/kazakhstan
[12] https://ru.odfoundation.eu/a/7249,istoriya-oppozicionnogo-dvizheniya-demokraticheskiy-vybor-kazahstana

Казахстана, количество кандидатов на должность Президента – 7. Впервые на выборах Президента была зарегистрирована кандидатом женщина – Дания Еспаева. Также среди кандидатов есть номинально оппозиционный политик – Амиржан Косанов.

Изначально свою кандидатуру выдвинули 9 человек, однако в процессе регистрации один из них снял свою кандидатуру и еще один не прошел экзамен на знание казахского языка. Список кандидатов выглядит следующим образом:

- **Касым-Жомарт Токаев** от партии «Нур Отан»;
- **Дания Еспаева** от партии «Ак жол»;
- **Жамбыл Ахметбеков** от Коммунистической народной партии;
- **Толеутай Рахимбеков** от партии «Ауыл»;
- **Сади-Бек Тугел** от общественного объединения «Ұлы дала қырандары» («Орлы великой степи»);
- **Амангельды Таспихов** от Федерации профсоюзов Казахстана;
- **Амиржан Косанов** от национал-патриотического движения «Улт Тагдыры» («Судьба Нации»).

В Центральной избирательной комиссии объявили, что сбор подписей в поддержку кандидатов будет продолжаться 1 месяц - с 10 апреля по 11 мая. Однако на деле сбор подписей за кандидатов начался в последние дни апреля и был завершен всего за несколько дней. К примеру, Толеутай Рахимбеков начал сбор подписей 29.04.2019 и закончил 04.05.2019. Дания Еспанова и Амангельды Таспихов также были зарегистрированы кандидатами 04.05.2019, хотя начали собирать подписи только 27.04.2019. При этом 01.05.2019 в Казахстане был государственный выходной. В связи с этим есть основания сомневаться, что кандидаты могли так быстро собрать более 118 тысяч подписей и при этом соблюсти все требования закона.

Согласно данным ЦИК:

- **Касым-Жомарт Токаев** собрал 315 910 подписей во всех 17 регионах Казахстана[13].
- **Дания Еспаева** собрала 144 098 подписей во всех 17 регионах Казахстана[14].
- **Амангельды Таспихов** собрал 122 770 подписей в 15 регионах Казахстана[15].
- **Жамбыл Ахметбеков** собрал 138 294 подписи в 16 регионах Казахстана[16].
- **Толеутай Рахимбеков** собрал 122 309 подписей в 15 регионах Казахстана[17].
- **Сади-Бек Тугел** собрал 122 102 подписи в 15 регионах Казахстана[18].
- **Амиржан Косанов** собрал 131 189 подписей в свою поддержку в 14 регионах Казахстана[19].

В открытых источниках (сайт ЦИК, СМИ, социальные сети кандидатов) содержится крайне мало информации о том, как именно проходил процесс сбора подписей в поддержку кандидатов. Известно, что подписи в поддержку действующего Президента Касым-Жомарта Токаева собирали

[13] https://informburo.kz/novosti/v-podderzhku-tokaeva-sobrali-bolee-300-tysyach-podpisey-cik-zaregistriroval-ego-kandidatom-v-prezidenty.html
[14] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4868
[15] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4860
[16] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4886
[17] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4878
[18] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4855
[19] https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4890

организованно среди работников государственных предприятий и организаций[20]. Также в СМИ получил широкую огласку случай, когда в одном из университетов студентов попросили поставить свои подписи в подписные листы, где не было указано имя кандидата. Студентам сказали, что «имя кандидата впишут потом». В ЦИК заявили, что подписной лист был выдан кандидату Толеутаю Рахимбекову. При этом студенты отметили, что их агитировали совсем за другого кандидата[21]. Глава штаба Амиржана Косанова Даурен Бабамуратов на своей странице в Facebook опубликовал один пост с фотографиями, на которых люди что-то подписывают. Однако при этом четко не видно, что именно[22].

Амиржан Косанов – кандидат от оппозиции?

Кандидат в президенты **Амиржан Косанов** заявил[23] о себе как о следующем после Серикболсына Абдильдина (участвовал в выборах 1999 года) и Жармахана Туякбая (участвовал в выборах 2005 года) представителе оппозиции, который участвует в президентских выборах.

Однако не все оппозиционные лидеры и активисты выразили поддержку Косанову[24]. Например, лидер оппозиционного движения ДВК Мухтар Аблязов призвал к бойкоту выборов.

Некоторые гражданские активисты и оппозиционеры называют Косанова проектом властей, которые хотят таким образом легитимизировать выборы в глазах казахстанской и международной общественности. Косанова обвиняют в том, что он:

- Не идет на открытую конфронтацию с властями и не принимает участия в акциях протеста[25].
- Не имеет своей политической силы. Кандидатура Косанова на президентских выборах была выдвинута национал-патриотическим общественным объединением «Улт Тагдыры» («Судьба нации»), членом которого он не является. Лидер объединения, Досмаханбет Кошим, входил в совет Общественной палаты при Мажилисе, а также был членом Комиссии по земельной реформе.

  Примечательно, что 23.05.2019, Председатель Жамбылского областного филиала «Улт Тагдыры» Омирбай Сабыров подал заявление на имя Председателя ЦИК и Генерального прокурора Казахстана. В заявлении утверждается, что Жамбылский филиал «Улт Тагдыры» не участвовал в общем собрании организации, во время которого было принято решение о выдвижении Косанова кандидатом на пост Президента. Как заявляет Сабыров, руководство организации сфальсифицировало документы Жамбылского областного филиала организации. **Жамбылский областной филиал призвал признать незаконным протокол собрания «Улт Тагдыры», на котором было принято решение о выдвижении Амиржана Косанова кандидатом в Президенты, и исключить его из списков кандидатов.**
- Руководителем предвыборного штаба Косанова является Даурен Бабамуратов[26]. Бабамуратов – член общественного совета Алматы и член партии «Ак жол». Он известен своей положительной оценкой деятельности Нурсултана Назарбаева на посту Президента.

[20] https://informburo.kz/novosti/nur-otan-nachal-kampaniyu-po-sboru-podpisey-v-podderzhku-kandidata-v-prezidenty-kasym-zhomarta-tokaeva.html
[21] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-election-2019-violations/29923240.html
[22] https://www.facebook.com/dauren.babamuratov/posts/2186492994731341
[23] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-presidential-election-opposition/29936915.html
[24] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-presidential-election-opposition/29936915.html
[25] https://www.youtube.com/watch?v=OMMRbkaVbR8 ; https://www.youtube.com/watch?v=KbUvcnXS0PQ
[26] https://vlast.kz/novosti/33064-stab-kosanova-blizok-k-zaverseniu-sbora-podpisej.html

В частности, по словам Бабамуратова, благодаря Нурсултану Назарбаеву «весь мир стал говорить о феномене «Казахстанской модели развития»[27].

Активисты также обратили внимание на то, что Косанов на своей странице в Instagram рекламировал тренинги для наблюдателей от гражданской платформы «Аманат». Представителями этой организации в Алматы и Нур-Султане (Астане) являются, соответственно, Казыбек Шайх и Арман Нургазин. Шайх является членом общественного совета Алматы. Арман Нургазин является заместителем председателя Сарыаркынского филиала партии «Нур Отан»[28].

- Как и другие участники президентской гонки, Амиржан Косанов сумел в краткие сроки собрать необходимые 118 тысяч подписей в свою поддержку. При этом Косанов не имеет политической партии, ресурс которой можно было бы использовать для сбора подписей. **Косанов объявил[29] о начале сбора подписей 01.05.2019, а уже 04.05.2019 в его штабе сообщили, что все подписи были собраны**[30]. 06.05.2019 Косанов официально был зарегистрирован кандидатом в Президенты.

Финансирование избирательных кампаний кандидатов

Согласно ст. 34 Закона «О выборах», в Казахстане избирательный фонд кандидатов состоит из:

- **Личных средств кандидата и средств политических партий**, которые на выборах 2019 года не должны превышать 510 миллионов тенге (около 1,2 миллиона евро).
- **Средств, выделенных кандидату выдвинувшим его общественным объединением**, которые на выборах 2019 года не должны превышать 638 миллионов тенге (около 1,5 миллиона евро).
- **Добровольных пожертвований граждан и юридических лиц**. При этом закон запрещает пожертвования со стороны государственных органов и организаций, местных органов самоуправления, благотворительных и религиозных организаций. **Также запрещены анонимные пожертвования**.

Законом также предусмотрено финансирование избирательных кампаний кандидатов из государственного бюджета. На предстоящих президентских выборах было выделено по 7,5 миллионов тенге (около 18 тыс. евро) на каждого кандидата[31].

Согласно ст. 34 Закона «О выборах», нарушение кандидатом правил финансирования избирательной кампании **влечет отмену его регистрации**, а в случае победы на выборах, аннулирование результатов выборов.

Согласно официальным данным ЦИК, по состоянию на 29.05.2019, в избирательные фонды кандидатов поступили следующие суммы денег:

- **Касым-Жомарт Токаев** – 624 824 570 тенге (около 1,5 миллиона евро) добровольных пожертвований и 510 000 000 тенге (около 1,2 миллиона евро) от партии Нур Отан.
- **Сади-Бек Тугел** – 102 272 000 тенге (около 240 тысяч евро) добровольных пожертвований и 20 200 000 тенге (около 47 000 евро) от общественного объединения «Ұлы дала қырандары».

[27] https://www.zakon.kz/4948156-dauren-babamuratov-mir-stal-govorit-o.html?fbclid=IwAR2CqB0XgA3gEn7pNBMxPCare8aUrVUCpni7ZWmOMVP1EihD7ynDSOog3w8
[28] https://www.facebook.com/100024348532765/posts/429020261252921?s=1306505387&sfns=mo
[29] https://www.instagram.com/p/Bw7JD2-g1m8/
[30] https://www.facebook.com/serikzhan.mambetalin/posts/10157283263691103
[31] http://mfa.kz/ru/tbilisi/content-view/vybory-2019-2

- **Жамбыл Ахметбеков** – 128 000 480 тенге (около 300 тысяч евро) добровольных пожертвований и 310 000 000 тенге (около 724 тысяч евро) личных средств и средств партии.
- **Дания Еспаева** – 250 865 000 тенге (около 586 тысяч евро) добровольных пожертвований, личные и партийные средства не поступали.
- **Амангельды Таспихов** – 272 856 000 тенге (около 637 тысяч евро) добровольных пожертвований, 3 200 000 тенге (около 7,5 тысяч евро) личных средств и средств от Федерации профсоюзов Казахстана.
- **Толеутай Рахимбеков** – 94 290 300 тенге (около 220 тысяч евро) добровольных пожертвований, 124 046 818 (около 290 тысячи евро) тенге личных и партийных средств.
- **Амиржан Косанов** – 35 974 855 тенге (около 84 тысячи евро) добровольных пожертвований и 76 000 000 тенге (около 180 тысяч евро) личных средств и средств общественного объединения «Ұлт тағдыры»[32].

Из всех кандидатов наиболее публичным лицом, после Президента Касым-Жомарта Токаева, можно считать Амиржана Косанова – его избирательный штаб имеет официальную веб-страницу[33], также у Косанова есть страницы в социальных сетях, где он информирует о встречах с избирателями. Однако при этом на его кампанию поступило около 84 тысяч евро добровольных пожертвований. Это **в несколько раз меньше, чем поступило добровольных пожертвований на счета других кандидатов**. На сайте ЦИК сообщается, что все кандидаты предоставили декларации о доходах и имуществе. Однако сами декларации не были опубликованы. В связи с этим возникает вопрос о прозрачности источников финансирования кандидатов.

Агитация

Избирательная кампания кандидатов ограничивается законодательством о мирных собраниях. Кандидаты могут проводить публичные предвыборные мероприятия (встречи с избирателями, дебаты, митинги, шествия и демонстрации) **только с разрешения местных органов власти.** Заявка на проведение публичного мероприятия должна быть подана за 10 дней до планируемого мероприятия.

Власти пытаются повысить интерес к выборам

Благодаря включению в список кандидатов номинально оппозиционного политика, а также женщины, властям Казахстана удалось привлечь внимание граждан к теме выборов. Это может также повысить явку на предстоящих выборах и, следовательно, их легитимность. Статистика Google Trends показывает, что в мае 2019 года среди всех кандидатов в Президенты интернет-пользователи наиболее часто интересовались персонами действующего Президента Касым-Жомарта Токаева и номинально оппозиционного кандидата Амиржана Косанова. В некоторые периоды изучаемого времени наблюдался всплеск интереса к персоне Дании Еспаевой. Интерес к другим кандидатам был минимальным.

[32] https://www.election.gov.kz/rus/informatsiya-o-vyborakh-i-referendumakh-v-rk/informatsiya-o-tekushchey-izbiratelnoy-kampanii.php
[33] http://qosanov2019.kz/ru/

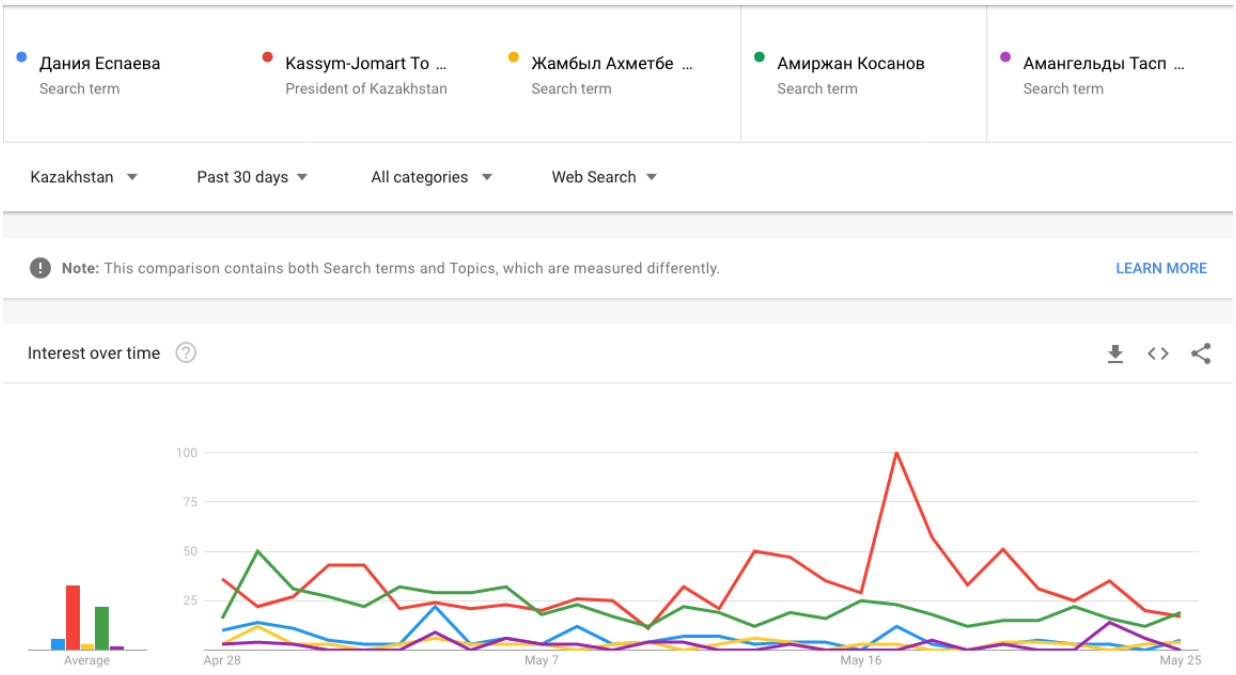

График динамики упоминаний кандидатов в Президенты Казахстана в поисковых запросах Google

Это свидетельствует о существовании в казахстанском обществе запроса на новых политиков. Ведь до ухода Нурсултана Назарбаева с должности Президента и объявления внеочередных выборов динамика поисковых запросов в Интернете с упоминанием всех кандидатов, включая Касым-Жомарта Токаева, была практически на нулевом уровне.

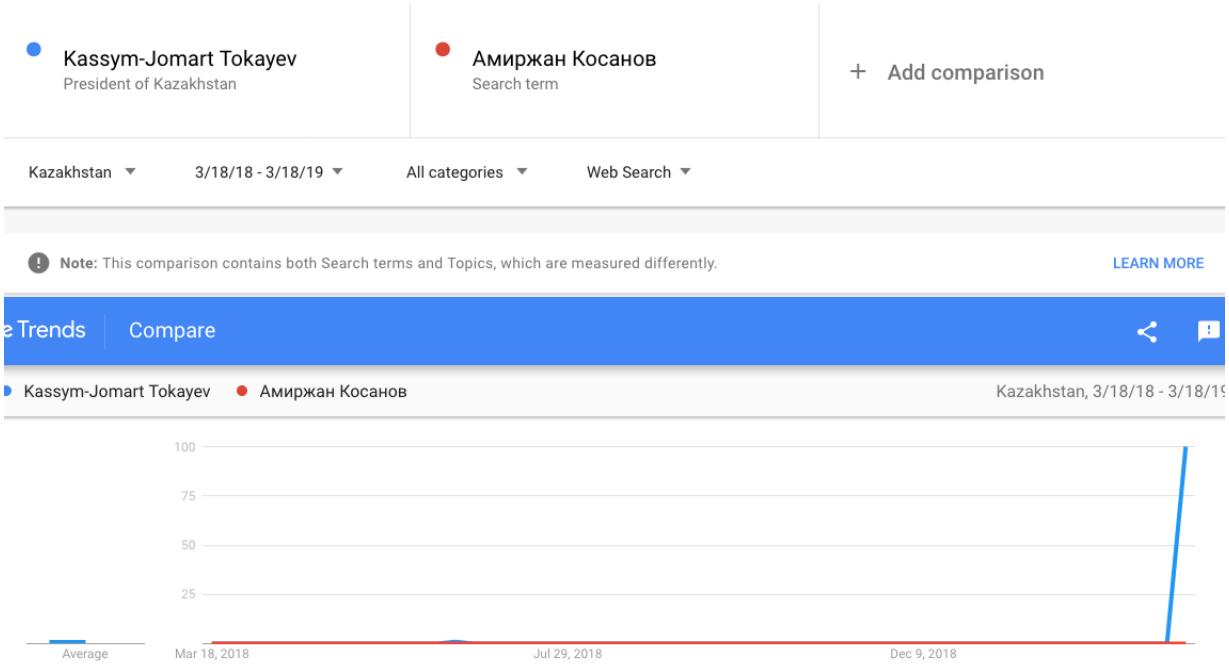

График динамики упоминаний Касым-Жомарт Токаева и Амиржана Косанова в поисковых запросах Google на протяжении года до отставки Нурсултана Назарбаева. Количество запросов с Касым-Жомарт Токаевым (синяя линия) резко возросло в марте 2019 года

Запрет социологических опросов

Социологические исследования электоральных настроений граждан регулируются законодательством о выборах. Фактически, такие исследования могут проводить только лояльные к властям организации. Таким образом, власти Казахстана пытаются не допустить распространения информации о реальном рейтинге кандидатов на должность Президента и потенциальной явке на выборах.

08.05.2019 Генеральная прокуратура Казахстана распространила пресс-релиз, в котором разъяснила порядок проведения «опросов по выборам». В прокуратуре сообщили, что ими были выявлены факты проведения в Интернете онлайн-опросов общественного мнения. К административной ответственности привлекли одно юридическое лицо (интернет-портал Nur.kz) и одно физическое лицо (Талгата Салыкова). Салыков провел опрос по предстоящим выборам среди своих друзей в социальной сети ВКонтакте[34].

Известно как минимум о еще двух случаях привлечения к административной ответственности за проведение соцопроса в социальной сети. Гражданский активист из Талдыкоргана Нур Итжанов провел опрос общественного мнения на тему выборов на своей странице в Facebook. В итоге он был оштрафован на 37875 тенге (около 90 евро)[35]. Житель Алматы Марат Шибутов был вызван в суд после того, как на своей странице в Facebook провел опрос «Пойдете ли на президентские выборы 9 июня?»[36].

Генеральная прокуратура сообщила, что согласно п. 9, ст. 28 Закона «О выборах» опросы общественного мнения вправе проводить только юридические лица, имеющие не менее 5 лет опыта проведения опросов общественного мнения, предварительно уведомив об этом в письменном виде Центральную избирательную комиссию[37]. **Однако на самом деле в законе, на который ссылается прокуратура, нет категоричной нормы о том, что опросы вправе проводить только юридические лица**. В законе говорится, что «опрос общественного мнения вправе проводить юридические лица», то есть прямого запрета на проведения опросов физическими лицами нет.

Фактически Генеральная прокуратура собственным толкованием законодательства поставила вне закона проведение независимых соцопросов по теме выборов в Казахстане. Поскольку даже для юридических лиц будет проблематично соответствовать всем требуемым критериям. Проводить социологические исследования смогут только единичные организации, которые на предыдущих президентских и парламентских выборах показывали высокий процент поддержки Нурсултана Назарбаева и партии «Нур Отан»[38].

Зависимость избирательных комиссий

Согласно Закону «О выборах», Президент и каждая из палат парламента назначают по 2 члена Центральной избирательной комиссии (ЦИК). При этом Президент самостоятельно назначает главу ЦИК. В 2016 году Нурсултан Назарбаев назначил главой ЦИК Берика Имашева. Дочь Имашева, Аида Имашева, является женой Нурали Назарбаева – сына дочери Нурсултана Назарбаева Дариги Назарбаевой[39].

[34] https://www.facebook.com/667547154/posts/10156053572522155?s=1306505387&sfns=mo
[35] https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/pervyi_poshel/
[36] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2246303188810091&id=100002912954870
[37] http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/generalnaya-prokuratura-razyasnila-poryadok-provedeniya-oprosa-po-vyboram
[38] https://www.facebook.com/anonymousJa58/posts/428199458001668
[39] https://kursiv.kz/news/otstavki-i-naznacheniya/2016-09/berik-imashev-naznachen-predsedatelem-cik-rk

Также в организации выборов участвуют 232 территориальные избирательные комиссии и 9970 участковых избирательных комиссий. Состав территориальных и участковых избирательных комиссий формируется маслихатами (местными советами) на основании предложений политических партий. Политические партии могут выдвигать лиц, которые не являются их членами.

На данный момент в Казахстане официально зарегистрировано **7 политических партий,** из них реально действующими являются только 6[40]. Оппозиционные политические силы не могут пройти процедуру регистрации или вовсе пребывают под запретом, как, например, оппозиционное движение ДВК и партия «Алга». Таким образом, **избирательные комиссии полностью формируются из представителей провластных партий или партий, лояльных к властям.**

Средства массовой информации

За последние несколько лет в Казахстане были ликвидированы почти все независимые СМИ. При этом власти продолжают сужать пространство для деятельности свободных медиа.

01.01.2016 года вступили в силу новые поправки в Закон «О средствах массовой информации». Закон предусматривает, что инфраструктура онлайн-СМИ должна находиться исключительно на территории Казахстана. С 01.01.2017 в Казахстане вступили в силу поправки к Закону «О связи», которые позволяют спецслужбам блокировать работу социальных сетей и доступ к интернет-ресурсам без решения суда. 25.10.2018 правительство Казахстана приняло постановление, которое предоставляет правоохранительным органам право блокировать Интернет «в случае потенциальной или реальной социальной, природной или технической чрезвычайной ситуации».

В Казахстане криминализированы клевета, распространение ложной информации, оскорбление, разжигание социальной, национальной и расовой розни. Данные обвинения систематически используются в отношении политических оппонентов и критиков власти[41].

Блокировки интернета

09.05.2019 группа NetBlocks, которая мониторит свободу Интернета в мире, отметила[42] массовую блокировку интернет-провайдерами Казахстана доступа к некоторым социальным сетям, мессенджерам и новостным сайтам. Доступ был полностью заблокирован или значительно ограничен 9 мая в период с 7-00 утра до 14-00 дня. Зафиксированные в этот же день блокировки Интернета в Венесуэле не были столь масштабными, как в Казахстане[43].

В NetBlocks выразили предположение, что блокировки связаны с призывами оппозиционных групп выйти на акции протеста 9 мая, а также отметили, что власти ранее уже прибегали к блокировке социальных сетей и мессенджеров с целью ограничить доступ к онлайн трансляциям оппозиционного политика Мухтара Аблязова. Блокировки доступа к социальным медиа в Казахстане во время прямых трансляций Мухтара Аблязова были отмечены также в отчете Freedom House “Freedom of the Net 2018”[44].

Министр информации Даурен Абаев объяснил отсутствие Интернета 9 мая «техническими неполадками в работе провайдеров»[45]. Власти официально не подтверждают, что блокировки в сети Интернет связаны с деятельностью Мухтара Аблязова. Однако в феврале 2019 года компания

[40] https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazahstana.html
[41] https://en.odfoundation.eu/a/8958,the-list-of-kazakhstani-political-prisoners-and-other-victims-of-politically-motivated-prosecution-updated
[42] https://netblocks.org/reports/social-media-blocked-in-kazakhstan-on-victory-day-eBOg47BZ
[43] https://netblocks.org/reports/youtube-and-google-services-disrupted-in-venezuela-following-zambrano-ambush-PAYYwEAe
[44] https://freedomhouse.org/report/freedom-net/2018/kazakhstan
[45] https://forbes.kz/massmedia/kak_obyyasnili_v_pravitelstve_otsutstvie_interneta_v_prazdnichnyie_dni/#Echobox=1557812064

«КаР-Тел», которая предоставляет услуги сотовой связи и Интернет в Казахстане, сообщила, что **доступ к YouTube на территории Казахстана блокируется именно в момент «активностей организации «Демократический выбор Казахстана»**[46]. Лидером оппозиционного движения ДВК является Мухтар Аблязов.

17.05.2019 свою обеспокоенность широкомасштабными блокировками сети Интернет в Казахстане выразила Специальный докладчик ООН Ни Аолэйн. По ее словам, соображения безопасности не должны использоваться как предлог для того, чтобы ограничить реализацию права на свободу выражения мнений и свободу собраний[47].

4. В ПРЕДДВЕРИИ ВЫБОРОВ СОСТОЯЛИСЬ МАССОВЫЕ МИРНЫЕ МИТИНГИ, УЧАСТНИКИ КОТОРЫХ ПОДВЕРГАЮТСЯ ГРУБЫМ ЗАДЕРЖАНИЯМ, ДАВЛЕНИЮ И УГОЛОВНЫМ ПРЕСЛЕДОВАНИЯМ

Формальный уход Нурсултана Назарбаева с должности Президента спровоцировал очередную волну антиправительственных митингов. **В мирных протестах приняло участие несколько тысяч граждан**, которые выражали критику действий власти и, в частности, требовали честных выборов или же призывали к бойкоту выборов.

В последний раз такое количество казахстанцев выходило на улицы в 2016 году во время социальных протестов против Земельной реформы. Однако существенной разницей является то, что протесты марта-мая 2019 года изначально **базировались на политических требованиях** и стали наиболее массовыми из подобных протестов за последние годы.

К проведению мирных протестов призывало оппозиционное движение «Демократический выбор Казахстана» (ДВК). В марте 2018 года казахстанский суд по заявлению прокуратуры признал ДВК «экстремистской» организацией. В решении суда указывается, что ДВК «возбуждает социальную рознь», «формирует негативный образ власти» и «побуждает к политическому неповиновению»[48]. Ссылаясь на решение суда, Генеральная прокуратура Казахстана заявила об уголовной ответственности за «положительное одобрение» идей ДВК и ее лидера Мухтара Аблязова, в частности за их поддержку в социальных сетях и участие в митингах[49].

На основании решения о запрете ДВК, с марта 2018 года по июнь 2019 года **более 1000 человек были подвергнуты произвольным задержаниям** за участие в мирных митингах. **Более 30 человек** подверглись уголовному преследованию за участия в митингах и критику власти в социальных сетях (четверо из них - Абловас Джумаев, Асет Абишев, Алмат Жумагулов и Кенжебек Абишев - приговорены к тюремным срокам). По состоянию на ноябрь 2018 года, 129 граждан Казахстана, которые стали жертвами этих преследований, предоставили Фундации «Открытый Диалог» доверенности и документы по своим делам. На основании этого Фундация подготовила **коллективную жалобу**[50] в органы ЕС, ООН, Совета Европы и ОБСЕ.

В преддверии президентских выборов массовые задержания, а также давление и уголовные преследования вновь усилились. Жертвы этих преследований отправляют Фундации «Открытый Диалог» обращения и доверенности на защиту их прав. В период **с 21.03.2019 по 03.06.2019 мы получили документы от более 80 человек**, и обращения продолжают поступать. Кроме того, мы создали Facebook-группу *#IHaveAChoice #ActivistsNotExtremists*[51], в которой более 700 активистов

[46] https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1922926854501553&set=a.693618914099026&type=3&theater
[47] https://rus.azattyq.org/a/29947548.html?fbclid=IwAR1rcKcZ7BA7QFxPZ5UlgCVkRgrM2RRHQeqTpJX9cYo7cABciliGUZqlwis
[48] https://www.facebook.com/gulnara.ju/posts/1549569151855938
[49] http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/o-priznanii-dvizheniya-dvk-ekstremistskim
[50] https://en.odfoundation.eu/a/8949,collective-complaint-be-quiet-or-be-charged-with-extremism
[51] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/

из разных регионов Казахстана информируют об актуальных фактах преследований за участие в мирных митингах.

В марте-мае 2019 года в Казахстане **состоялись три больших митинга**, где мирные протестующие поднимали, в том числе, вопросы о предстоящих выборах:

- **Мирные протесты 21.03.2019-22.03.2019**. В эти дни в Нур-Султане (Астане), Алматы, Шымкенте, Актобе, Актау и Уральске сотни человек протестовали против переименования Астаны в Нур-Султан (в честь Назарбаева), а также требовали улучшения социального обеспечения. По сведениям журналистов и наблюдателей, в Нур-Султане (Астане) и Алматы было задержано более 140 человек, в т.ч. несовершеннолетние[52].

  Вслед за митингами 21-22 марта в социальных сетях начали распространяться призывы выйти 1 мая на антиправительственные протесты по всему Казахстану. В связи с этим 29.04.2019 Генеральная прокуратура выпустила пресс-релиз, в котором предупредила об административной и уголовной ответственности за участие в несанкционированных митингах[53].

- **Мирные протесты 01.05.2019.** В этот день в крупных городах Казахстана - Алматы, Нур-Султане (Астане), Актобе, Семее, Караганде, Шымкенте - в акциях протеста приняли участие, по разным оценкам, от тысячи до трех тысяч человек. Они выражали недовольство действиями властей, выступали против переименования Астаны, требовали улучшения социального обеспечения и прекращения политических преследований. Звучали лозунги в поддержку честных выборов или с призывом к бойкоту выборов: «У нас есть выбор», «Токаев – не мой Президент», «Выборам бойкот», «Нет диктатуре».

  Полицейские задержали мирных протестующих с применением грубой силы. На видеозаписях зафиксировано, как в Нур-Султане (Астане) полиция била протестующих резиновыми дубинками[54]. Местный житель Ермекбол Тлеухан подтвердил, что он получил удар дубинкой по ногам и животу[55].

  Министерство внутренних дел заявило, что в Нур-Султане (Астане) и Алматы в отделения полиции было доставлено 80 лиц, которые «допускали выкрики лозунгов запрещенной экстремистской организации «ДВК»[56]. По данным журналистов и наблюдателей, в Алмате и Нур-Султане (Астане) было задержано около 200 протестующих. Еще несколько протестующих было задержано в Караганде. В других городах за участниками протестов наблюдала полиция и спецслужбы.

  Нам удалось собрать информацию о 23 лицах (13 человек в Нур-Султане и 10 - в Алматы), которым **за участие в митинге 1 мая присудили административный арест на срок от 10 до 15 суток**. Административные штрафы от 120 до 200 евро получили 5 человек в Нур-Султане и 5 человек в Алматы[57].

- **Задержания мирных протестующих 09.05.2019**. После протестов 01.05.2019 в социальных сетях начали распространяться призывы провести очередной митинг 09.05.2019, когда в Казахстане празднуется День Победы во Второй мировой войне. 08.05.2019 Генеральная прокуратура в очередной раз предупредила об ответственности за участие в

[52] https://www.facebook.com/toregozhina/posts/2372039759475262 ; https://ru.reuters.com/article/topNews/idRUKCN1R20MO-ORUTP?fbclid=IwAR05bHuWPt7uWdBYcLEKUgbjucyE8aTmmEQxuWceWA0dgWctms33xTib4RQ ; https://www.youtube.com/watch?time_continue=1&v=APAUFW1jTLI

[53] http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/obrashchenie-zamestitelya-generalnogo-prokurora-respubliki-kazahstan

[54] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-1-may-protest/29915649.html

[55] https://rus.azattyq.org/a/29918820.html

[56] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2092349131068533&id=1414478808855572&__tn__=-R

[57] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/permalink/2335734313412505/

несанкционированных митингах[58]. 09.05.2019 активисты подверглись произвольным задержаниям в Нур-Султане (Астане), Актау, Семее, Уральске, Шымкенте, Кызылорде, Караганде, Актобе. На основании собранной из регионов информации нам известно, что 09.05.2019 по всей стране было задержано и доставлено в отделение полиции как минимум 41 человек[59]. Почти все были отпущены после допроса.

На допросах у задержанных спрашивали, **какие у них политические убеждения**, какое отношение к власти, поддерживают ли они ДВК, подписаны ли на страницы ДВК в социальных сетях. Сотрудники правоохранительных органов отбирали у них телефоны и проверяли переписку в социальных сетях.

Во всех городах, где прошли митинги, правоохранительные органы проводили **превентивные задержания.** Перед запланированными митингами полицейские вели слежку возле домов активистов и **задерживали их возле выхода из дома за «намерение» участвовать в митингах**[60].

В Алмате несколько активистов (в частности, Мадина Кукетова, Сауле Сейдахметова и 75-летня Раиса Дюсембаева) показали **травмы и гематомы**, полученные в результате задержаний 01.05.2019[61]. Задержанная 09.05.2019 в Нур-Султане (Астане) Жанбота Алжанова сейчас пытается привлечь к ответственности полицейских, которые нанесли ей гематомы[62]. Алжанова была задержана после того, как опубликовала в социальных сетях фотографию, на которой она «держит» воображаемый плакат.

17.05.2019 в Нур-Султане (Астане) Дархан Умирбаев крикнул с балкона своей квартиры «бойкот нечестным выборам». Спустя 15 минут приехала полиция и задержала Умирбаева. Полицейские **применили к нему электрошокер и удушающие приемы в присутствии его малолетних детей**[63]. Его жена Динара Абишева сообщила, что в отношении нее тоже применили элетрошокер. Дархану Умирбаеву присудили 2 суток административного ареста за «неповиновение сотрудникам полиции»[64].

Уголовные преследования

Несколько участников протестов, прошедших в марте-мае 2019 года, подверглись уголовному преследованию по обвинению в «участии в деятельности организации после признания ее экстремистской» (ч. 2 ст. 405 УК):

- **Оксана Шевчук** – участница митингов 22.03.2019 и 01.05.2019. 09.05.2019 Шевчук и ее 7-месячного грудного ребенка посадили в автозак и в 13:00 доставили в отделение полиции, где их удерживали на протяжении 12 часов. В протоколе личного обыска указано, что на следственных действиях *«присутствовала Шевчук Е.М. 2018 года рождения»*. В 21:00 **Шевчук вместе с годовалым ребенком поместили в изолятор временного содержания**. Шевчук подчеркивает, ей не позволили сменить ребенку подгузник, и что у ребенка не было теплой одежды. В полночь их освободили из изолятора временного содержания и отпустили домой. Уполномоченный по правам ребенка в Казахстане Сауле Айтпаева заявила, что «не слышала» об этом случае. Министр внутренних дел Ерлан Тургумбаев ответил журналистам: «Она не сидела там с грудным ребенком. Я вам повторяю»[65].

[58] http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/obrashchenie-zamestitelya-generalnogo-prokurora-respubliki-kazahstan-dembaeva
[59] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/permalink/2341376912848245/
[60] https://www.facebook.com/aldabergen/videos/1585102994953651/?hc_location=ufi
[61] https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/u_nas_poyavilsya_vybor/
[62] https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2493456844200572&id=100006088416278
[63] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/permalink/2345212072464729/
[64] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/permalink/2345212072464729/
[65] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-shevchuk-rebenok-v-sledstvennom-izolyatore/29976253.html

Шевчук обвинили по ч. 2 ст. 405 («участие в экстремисткой организации»). В постановлении о подозрении указано, что она *«активно поддерживала идеи ДВК и Аблязова»*, который *«призывал общество участвовать в несанкционированных митингах 22.03.2019 и 01.05.2019»*. Следователи отметили, что на митингах Шевчук выкрикивала идеи, *«формируя негативный образ действующей власти»*. 31.05.2019 Шевчук вызвали в суд для избрания меры пресечения. С 19:00 до 23:00 она была вынуждена находиться во дворе суда вместе с грудным ребенком, так как судья начал заседание только ночью и сразу же перенес суд на следующий день. 01.06.2019, в субботу, Шевчук поместили под домашний арест сроком на 2 месяца. Кроме грудного ребенка, у нее еще есть трое малолетних детей. Посещать больницу с детьми она может только с разрешения полиции.

- Участникам митингов 1 мая из г. Алматы **Жазире Демеуовой**, **Гульзипе Джаукеровой** и **Сабыржану Касенову** также выдвинули подозрение по ч. 2 ст. 405 УК. Их неоднократно задерживали и доставляли в полицию на допросы. 01.06.2019, в субботу, Джаукеровой и Демеуовой была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста сроком на 2 месяца. Как и в случае с Оксаной Шевчук, накануне 31.05.2019 Жазира Демеуова была вынуждена находиться с детьми до 23:00 во дворе суда в ожидании суда. Из-за домашнего ареста **Гульзипа Джаукерова не может обеспечить своему младшему 9-летнему ребенку надлежащий особый уход,** так как он болеет, нуждается в прогулках на свежем воздухе и наблюдении у врачей. Жазира Демеуова, мать троих детей, находясь под домашним арестом, лишена возможности кормить семью. Ранее она подрабатывала в сфере страхования, но сейчас полиция изъяла у нее компьютеры, телефоны и даже детские планшеты.

- В день митинга 22.03.2019 **Еркына Казиева** (г. Алматы) задержали полицейские, после чего в отсутствии адвоката начали обыскивать его дом. По словам Казиева, около 20 человек принимали участие в обыске и задержании. **Его тащили по асфальту, повалили лицом вниз и надели наручники**. Поздно вечером 30.04.2019, накануне митинга 1 мая, к Казиеву домой пришли полицейские и задержали его с применением грубой силы. Казиев сообщил, что в результате жестокого обращения полицейских он получил серьезную травму ноги (врачи подозревают трещину кости и наложили гипс), а также ему вывихнули плечо. Как и другим активистам, Казиеву выдвинуто подозрение по ч. 2 ст. 405 УК. Его посадили под домашний арест сроком на 2 месяца.

- 27.02.2019 в г. Семей возле офиса президентской партии «Нур Отан» **Тимур Иржанулы** демонстрировал детский подгузник с надписью: *«Президентов надо менять чаще, как и памперсы»*. За это его обвинили в экстремизме (по ч. 2 ст. 405 УК). По его словам, в полиции обещали прекратить уголовное преследование, если он «публично покается в соцсетях». 29.05.2019 Иржанулы приговорили к 1 году условно и 100 часам общественных работ. Кроме того, суд запретил ему пользоваться соцсетями[66].

Призыв активистов на армейскую службу

Власти Казахстана начали применять новый способ избавляться от неугодных активистов - **призывать их на армейскую службу**. В Казахстане действует общая военная повинность и все мужчины, которые не имеют права на отсрочку или освобождение от призыва, должны пройти воинскую службу. Тем самым власти пытаются изолировать общественных активистов, ведь в армейских условиях у них будут ограниченные возможности связи с внешним миром. Кроме того, военнослужащим в Казахстане запрещено выступать в поддержку какой-либо политической

[66] https://www.facebook.com/groups/2333831603602776/permalink/2354144461571490/

партии и участвовать в акциях протеста[67]. Случаи использования военкоматов для устрашения активистов уже зафиксированы в 4 городах Казахстана:

- 21.04.2019 **Бейбарыс Толымбеков** и **Асия Тулесова** во время проведения марафона в Алматы вывесили банер с надписями: «От правды не убежишь» и «У меня есть выбор». За это им присудили 15 суток административного ареста. Amnesty International признала Толымбекова и Тулесову узниками совести[68]. 17.05.2019 Бейбарыса Толымбекова забрали в армию. Опасаясь за свою безопасность, он просил об отсрочке, но власти проигнорировали его заявление. Правозащитники опасаются, что в армии ему будет грозить жестокое обращение в отместку за общественный активизм[69].

- 06.05.2019 **Аслан Сагутдинов** стоял в центре г. Уральск и держал пустой лист бумаги, за что был задержан полицией[70]. Причиной задержания полиция назвала его «высказывания об отсутствии в Казахстане демократии и свободы слова»[71]. 15.05.2019 военкомат вручил Сагутдинову повестку, хотя в 2016 году его признали непригодным к службе. Дело Сагутдинова получило широкую огласку, в т.ч. в иностранных СМИ. После этого 18.05.2019 пресс-служба Министерства обороны заявила, что «повторная медкомиссия» «признала Сагутдинова непригодным» к службе в армии[72]. Реакция на высоком уровне со стороны Министерства обороны стала еще одним подтверждением политической подоплеки дела.

- В марте-мае 2019 года активист из г. Алматы **Данияр Хасенов** получил 3 повестки из военкомата. Он студент и не может быть призван в армию. Хасенов посещает политически мотивированные судебные процессы, являясь наблюдателем от Итальянской федерации по правам человека и депутата Европейского парламента Джули Уорд. Хасенов сообщает, что сотрудник местной администрации предупреждал его родственников, что ему и членам его семьи может грозить уголовная ответственность за общественную деятельность Данияра.

  Данияр Хасенов опубликовал письмо к Президенту Европейского совета Дональду Туску, который 31.05.2019 осуществил визит в Казахстан[73]. Данияр – один из соавторов письма, которое на данный момент подписали уже более 1000 человек. В письме активисты, ссылаясь на резолюцию Европейского парламента по Казахстану от 14.03.2019[74], попросили Дональда Туска поднять вопросы прав человека в стране. Активисты сообщили о массовых задержаниях мирных протестующих, блокировках Интернета, наличии политзаключенных, уголовных преследованиях политических оппонентов, а также выразили свою позицию о нелегитимности предстоящих выборов и их неконкурентном характере. Письмо получило широкую огласку в Казахстане[75], после чего, как сообщает Хасенов, сотрудники КНБ начали давить на членов его семьи, угрожая им увольнением с работы, а Данияру - исключением из университета и уголовным преследованием.

- **Алимжан Избасаров** (г. Нур-Султан) и **Берикбол Садыбай** (г. Алматы), которые подверглись административному аресту за участие в митинге 1 мая, получили повестки из военкомата. Избасаров освещал в прямом эфире митинг 1 мая, а также вступил в переговоры с полицией, требуя освободить задержанных. В результате, под давлением протестующих, полиция выпустила из двух автобусов задержанных активистов, однако впоследствии

[67] https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31130640
[68] https://www.amnesty.org/download/Documents/EUR5702602019ENGLISH.pdf
[69] https://www.iphronline.org/kazakhstan-cease-undue-pressure-on-young-civic-activist-beybarys-tolymbekov.html
[70] http://www.uralskweek.kz/2019/05/06/policiya-zaderzhala-molodogo-cheloveka-s-pustym-plakatom-v-centre-uralska-video/
[71] http://www.uralskweek.kz/2019/05/07/policiya-uralska-obratilas-v-prokuraturu-za-razyasneniem-o-pustom-plakate/
[72] https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/parnya-pustyim-plakatom-uralska-priznali-negodnyim-voinskoy-369377/
[73] https://twitter.com/DaniyarK1996/status/1134286805833080832
[74] http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0203_EN.html
[75] https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-tusk-vizits-nur-sultan-letter-from-activists/29974208.html

задержала самого Избасарова. Избасаров также известен своими видеообращениями в социальных сетях, в которых он выражает поддержку протестующим, выражает свое мнение по поводу предстоящих выборов и призывает полицию не выполнять преступных приказов. 03.06.2019 Избарасов сообщил, что его забирают в армию, и с 05.06.2019 он будет уже там.

- 22.05.2019 в г. Актау повестку из военкомата получил активист **Марат Оскенали**. При этом в 2013 году его признали непригодным к армейской службе. Активизацию военкомата он связывает с его участием в фейсбук-челенджах «Я никогда не голосовал за Назарбаева» и «Нур-Султан – не моя столица. Токаев – не мой президент. Дарига – не мой спикер сената».

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В 2011 и 2015 гг. Назарбаев побеждал с результатами 95% и 97% голосов, однако **ни одни выборы не были признаны международными наблюдателями как свободные и честные**. ОБСЕ и США назвали предыдущие выборы несоответствующими стандартам, отметив отсутствие конкуренции и широкое применение административного ресурса.

Предстоящие внеочередные выборы Президента Казахстана впервые пройдут без участия Нурсултана Назарбаева. **Власти превратили процесс выборов в имитацию, чтобы создать видимость демократических процессов в ситуации, когда победитель известен заранее**.

Ситуация в стране все больше дестабилизируется из-за доходящей до абсурда репрессивной политики и отсутствия диалога с обществом. В обществе стремительно нарастают протестные настроения. Одновременно власти подвергают преследованиям всех, кто требует проведения справедливых и независимых выборов, а также выходит на мирные протесты.

Жесткое избирательное законодательство практически полностью исключает возможность независимых кандидатов участвовать в выборах. Тем самым Казахстан нарушает требования ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая не допускает ограничения пассивного избирательного права по признакам языка и политических убеждений.

Фундация «Открытый Диалог» призывает Миссию по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ, Представительство Европейского Союза в Казахстане, дипломатические миссии иностранных государств:

- Обратить внимание на факторы, которые делают невозможным проведение заслуживающих доверие выборов и ставят под серьезное сомнение их легитимность, а именно: отсутствие политического плюрализма и конкуренции; несоответствующее международным стандартам избирательное законодательство; дискриминационная политика по отношению к оппозиционным политическим силам; массовые произвольные задержания участников мирных протестов за честные выборы; уголовные преследования критиков властей; ангажированность Центральной избирательной комиссии и комиссий низшего уровня; непрозрачность финансирования избирательных кампаний кандидатов; отсутствие пространства для деятельности независимых СМИ и фактический запрет на проведение независимых социологических опросов по теме выборов.
- Требовать от властей Казахстана привести избирательное законодательство в соответствие с международными стандартами справедливых выборов.
- Требовать от властей Казахстана прекратить дискриминационную политику в отношении оппозиционных политических сил и политиков.

- Обратить внимание на факты преследования представителей гражданского общества в предвыборный период и публично осудить действия властей.
- Требовать от властей Казахстана немедленного прекращения случаев преследования и давления на активистов, которые выступают за справедливые выборы.
- Требовать от властей Казахстана исполнения обязательств в сфере прав человека, а также немедленного освобождения всех политических узников и прекращения политически мотивированных преследований в стране.