

## **ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об основаниях отказа в предоставлении гражданам Украины статуса беженца, дополнительной защиты и разрешения на толерантное пребывание**

---

#### **Предмет заключения:**

Предметом данного юридического заключения является анализ правовой ситуации относительно оснований отказа гражданам Украины в предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты и разрешения на толерантное пребывание при рассмотрении дел, которые ведутся относительно Галины Мурзак и Валентины Бондаренко.

#### **Юридическое основание**

Заключение составлено на основании положений следующих правовых актов:

1. Закон от 13 июня в 2003 г. «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша» (Законодательный вестник, в 2012 г., поз. 680 с последующими изменениями)
2. Закон от 12 декабря в 2013 г., «Об иностранцах» (Законодательный вестник, в 2013 г., поз. 1650).

#### **Фактическое состояние**

##### **A. Дело Галины Мурзак.**

Решение об отказе в предоставлении статуса беженца, предоставлении дополнительной защиты, разрешении на толерантное пребывание по заявлению Галины Мурзак было выдано руководителем управления по делам иностранцев на основании положений закона от 13 июня в 2003 г. «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша» (Законодательный вестник, 2012 г., поз. 680 с последующими изменениями), а также на основании закона от 12 декабря в 2013 г. «Об иностранцах» (Законодательный вестник, 2013 г., поз. 1650). Отказ был выдан на основании положения, предусмотренного ст. 19 п.1 пп.1 закона «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Поль-

ша», в котором говорится об отсутствии **обоснованного опасения преследований в стране происхождения.**

По мнению руководителя управления, в случае Галины Мурзак и ее несовершеннолетнего сына, **«фактически существует возможность проживания в другом, безопасном регионе Украины, которая свидетельствует об отсутствии необходимости предоставления им международной защиты».**

## **В. Дело Валентины Бондаренко.**

Решение об отказе в предоставлении статуса беженца, предоставлении дополнительной защиты, разрешении на толерантное пребывание по заявлению Валентины Бондаренко было выдано руководителем управления по делам иностранцев на основании положений закона от 13 июня в 2003 г. «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша» (Законодательный вестник, 2012 г., поз. 680 с последующими изменениями), а также на основании закона от 12 декабря 2013 г. «Об иностранцах» (Законодательный вестник, 2013 г., поз. 1650). Отказ был выдан на основании положения, предусмотренного ст. 19 п.1 пп.1 закона «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша», в котором говорится об отсутствии обоснованного опасения преследований в стране происхождения.

По мнению руководителя управления, **«Принимая во внимание личные обстоятельства госпожи Бондаренко, которая получала пенсию по инвалидности, руководитель управления считает, что вышеупомянутая иностранка имеет возможность безопасного проживания в другом регионе страны происхождения, кроме Крыма, где ее жизни и здоровью не будет угрожать опасность и где не будут нарушаться ее права».**

### **Анализ юридического аспекта**

Во-первых, следует обратиться к содержанию законоположений, применяемым ко всем указанным фактическим случаям.

В соответствии со ст. 19 п.1 пп.1 закона «О защите иностранцев на территории РП», иностранцу отказывается в предоставлении статуса беженца, если:

- 1) **Не существует обоснованного опасения преследований в стране происхождения;**
- 2) Находится под защитой или получает помощь от органов или агентств ООН, которые действуют вне рамок компетенции Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев, при условии, что в данных обстоятельствах иностранец имеет практическую и правовую возможность возвращения на территорию, где такие защита или помощь доступны, без угрозы жизни, личной безопасности или свободе;
- 3) Иностранцу отказывается в предоставлении статуса беженца также в случае, если существуют серьезные основания считать, что он:
  - a) Совершил преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в понимании международного права;
  - b) Является виновным в деяниях, которые противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций, изложенным в преамбуле, а также ст. 1 и 2 Устава Организации Объединенных Наций;
  - c) Совершил преступление иного неполитического характера за пределами территории Республики Польша перед подачей ходатайства о предоставлении статуса беженца;
- 4) Считается органами власти Республики Польша лицом, которое имеет права и обязанности, связанные с наличием польского гражданства.

Относительно п. 2 вышеприведенной статьи в предоставлении статуса беженца отказывается также иностранцу, относительно которого существуют серьезные основания считать, что он участвовал в разжигании или иным образом участвовал в совершении преступлений или деяний, о которых идет речь в п. 1 пп.3.

В соответствии с п. 3 вышеприведенной статьи иностранцу, который повторно подал ходатайство о предоставлении ему статуса беженца, может быть отказано в предоставлении ему такого статуса, если опасение преследований основывается на обстоятельствах, которые были им специально созданы после последнего отказа в предоставлении статуса беженца.

Одновременно принимающий решение орган сослался на ст. 18 данного закона, которая гласит:

1. Если на части территории страны происхождения не имеют места обстоятельства, которые вызывают опасение иностранца относительно преследований или нанесения ему серьезного вреда, и существует обоснованное допущение, что иностранец сможет беспрепятственно поселиться на этой части территории, считается, что не существует обоснованного опасения преследований или реального риска нанесения серьезного вреда в стране происхождения.
2. При оценке того, отвечает ли ситуация пункту 1 (выше) на части территории происхождения, принимаются во внимание обстоятельства, доминирующие на этой части территории страны, а также личные обстоятельства жизни иностранца.

В вопросе отказа предоставления дополнительной защиты заявителям, орган сослался на ст. 15 закона о предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша, которая гласит:

Иностранцу, который не отвечает условиям предоставления статуса беженца, предоставляется **дополнительная защита** в случае, **если при возвращении в страну происхождения он может быть подвергнут реальному риску нанесения серьезного вреда** путем:

- 1) Смертного приговора или приведения такового в исполнение,
- 2) пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания,
- 3) Серьезной и индивидуально направленной угрозы жизни или здоровью вследствие широко применяемого насилия против гражданского населения в ситуации международного или внутреннего вооруженного конфликта, и ввиду этого риска не может или не желает воспользоваться защитой страны происхождения.

Орган на основании вышеприведенной статьи не усмотрел наличия перечисленных в ней оснований предоставления дополнительной защиты заявителям Галине Мурзак и Валентине Бондаренко.

### **Выводы:**

Орган, принимая решение относительно ходатайств Галины Мурзак и Валентины Бондаренко, сослался на вышеприведенные положения, одновременно не усматривая наличия перечисленных в них условий, которые позволяют принять положительное решение по заявлениям. В результате анализа доказательных материа-

лов и с учетом личных качеств заявителей, руководитель управления по делам иностранцев пришел к заключению, что у заявителей существует реальная возможность переселения на те территории Украины, которые не охвачены вооруженным конфликтом. Тем самым орган подтвердил, что относительно госпожи Мурзак и госпожи Бондаренко **не существует обоснованного опасения преследований на территории страны происхождения.**

Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо отметить, что, согласно оценке руководителя управления по вопросам иностранцев после анализа всех доказательных материалов, не установлено оснований для предоставления статуса беженца, а именно - обоснованного опасения преследований на территории страны происхождения.