



Брюссель, 02.02.2015

**Госпоже Федерике Могерини  
Верховному представителю Европейского союза  
по иностранным делам и политике безопасности**

**Европейская служба внешнеполитической деятельности  
1046 Брюссель  
Бельгия**

*Уважаемая госпожа Вице-президент / Верховный представитель,*

Ввиду недавнего подписания Соглашения об углубленном партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Европейским союзом и Республикой Казахстан 20.02.2015, мы обращаемся к Вам, чтобы привлечь Ваше внимание к высокому уровню нарушений прав человека, в том числе к проблеме применения пыток, значительно подрывающей ситуацию с соблюдением прав человека в стране. Несмотря на тот факт, что текст соглашения все еще не был обнародован, членов Европейского Парламента и представителей гражданского общества совсем недавно уверили в ответе на письменный запрос, направленный одиннадцатью членами Европарламента, что в СПС «особое внимание уделяется демократии, верховенству права, правам человека и основным свободам».<sup>1</sup>

Учитывая вышеприведенные уверения, мы хотели бы особо обратить Ваше внимание на тот факт, что власти Казахстана пытаются прикрывать нарушения прав человека и создать себе положительный имидж, заявляя, что такие инициативы, как закон, запрещающий пытки, и Национальный превентивный механизм (НПМ), внедренные в июле 2013 года, успешно реализуются и приносят свои результаты.

Поскольку в Вашем ответе на письменный запрос, упомянутый выше, Вы выражаете положительное впечатление от НПМ, мы хотели бы обратить Ваше внимание на многочисленные случаи критики эффективности механизма как со стороны местного, казахстанского, так и со стороны международного гражданского общества.

Во-первых, более 150 первичных проверок в рамках НПМ, проведенных в различных пенитенциарных учреждениях Казахстана, ссылаются на десятки из всего количества заявлений о применении пыток в стране. Механизм также является чрезмерно централизованным, зависимым

---

<sup>1</sup> Ответ, направленный Вице-президентом/Верховным представителем от имени Комиссии, на письменный запрос Ядвиги Вишневской (ECR), Анны Эльжбеты Фотыги (ECR), Зджислава Краснодембского (ECR), Януша Войцеховского (ECR), Станислава Ожуга (ECR), Беаты Гошевской (ECR), Марека Юрека (ECR), Казимежа Михала Уяздовского (ECR), Марека Юзефа Грубарчика (ECR), Болеслава Г. Пеха (ECR), Анджея Дуды (ECR) от 10.10.2014 ([LINK](#))

---

от государственного финансирования и, таким образом, не является независимым в принятии решений.

Во-вторых, НПМ не распространяется на все пенитенциарные учреждения и не занимается другими важными проблемами, в том числе ненадлежащими условиями содержания под стражей, отказами в оказании медицинской помощи, а также вмешательствами в работу защитников прав человека, которые добиваются получения возможности посещения заключенных. На основании заключений, представленных на последней 53-й сессии Комитета ООН против пыток, состоявшейся 03-28.11.2014 в Женеве, а также заключений общепризнанных неправительственных организаций и отдельных активистов по борьбе за права человека как из Казахстана, так и из других стран, становится ясно, что самого только внедрения НПМ недостаточно для противодействия системной проблеме применения пыток в Казахстане.

Это заявление может также быть подтверждено делом Максата Досмагамбетова, одного из лидеров трагических протестов нефтяников в Жанаозене в 2011 году, который впоследствии стал жертвой жестоких пыток во время расследования, проводимого властями Казахстана.

Таким образом, наше письмо является ответом на общепринятую и обманчивую риторику, используемую властями Казахстана для введения в заблуждение своих международных партнеров, относительно «эффективной борьбы с пытками» в стране. Ввиду вышесказанного, мы призываем Вас обращать внимание на проблему пыток и неэффективного НПМ в Казахстане во время любых переговоров с казахскими властями, которые будете проводить Вы и Европейская служба внешнеполитической деятельности. Мы очень надеемся на то, что Ваше политическое участие, а также участие Европейской службы внешнеполитической деятельности, привлечение профессиональной и финансовой помощи ЕС к реформе уголовной и судебной систем в стране могут принести весомые результаты только при правильном подходе и надлежащем выявлении всех проблем.

В приложении Вы найдете наши последние отчеты с кратким описанием ситуации вокруг применения пыток в Казахстане в 2013 и 2014 гг. и дела Максата Досмагамбетова, а также дополнительные материалы, предоставленные Коалицией НПО против пыток, казахстанской неофициальной ассоциацией 30 независимых организаций гражданского общества и экспертов в области программ против пыток.

*С уважением,*

**Анна Кой**

Руководитель офиса в ЕС

Фундация «Открытый Диалог»