



Виктор Мазярчук

24.07.2014

Корректировка фискальной реформы или договоренности с Международным валютным фондом

21.07.2014 года Правительство вносит в Верховную Раду Украины проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год» (касательно корректировки показателей), каким предвидится проведение корректировки показателей Государственного бюджета Украины на текущий год. Но Верховной Радой данные предложения не были поддержаны, после чего премьер-министр А. Яценюк с трибуны Верховной Рады огласил о сложении своих полномочий¹.

Предпосылками внесения изменений в Государственный бюджет является невыполнение плановых поступлений в государственный бюджет в связи с проведением военных действий на востоке Украины и увеличением необходимых расходов на оборону страны². Как следствие, к концу года может появиться «кассовый разрыв» в государственном бюджете, который финансировать Правительство не будет иметь возможности.

На уменьшение доходной части бюджета влияет ряд факторов:

1. *Напряженная ситуация в восточных регионах.* Военные действия на территории Донецкой и Луганской областей привели к уменьшению, а в большинстве случаев – и к замораживанию деловой активности предприятий.

Уменьшились объемы промышленного производства сфер, сосредоточенных на востоке страны. В Донецкой области индекс промышленного производства составляет 87,7% к январю-июню прошлого года, в Луганской области – 95%. Сократилась добыча каменного и бурого угля на 5%, металлургическое производство – на 8,7%, машиностроение – на 18%, производство химической продукции – на 14,1%, поставки электроэнергии и газа – на 0,4%.

2. *Замедление роста экономических показателей.* По данным Госстата возросло падение реального валового внутреннего продукта. Если реальный ВВП в январе-мае по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 97,7%, то в июне – 94,1%. Падают индексы промышленной продукции по основным промышленными группами. В I

¹ Данный проект Закона Украины народные депутаты не поддержали, что привело к публичному заявлению Премьер-министра Украины о сложении своих полномочий. Данное заявление не имеет юридических последствий, поскольку алгоритм сложения полномочий определен законодательством и предусматривает принятие соответствующего решения ВРУ. К моменту принятия решения большинством народных депутатов А. Яценюк продолжает исполнять обязанности премьер-министра Украины.

² Невыполнение плановых поступлений по налогам за 6 месяцев 2014 ориентировочно составляет 14%. А именно: налога на прибыль предприятий поступило меньше на 18% или 5,6 млрд. грн (0,34 млрд. евро), налога на добавленную стоимость с произведенных в Украине товаров - 4,7% или 2 млрд. грн. (0,12 млрд. евро), налога на добавленную стоимость с ввезенных на территорию Украины товаров - 5,6% или 2,6 млрд. грн. (0,16 млрд. евро). Кроме этого, по предварительным данным до конца года на проведение военных действий дополнительно необходимо выделить 8,1 млрд. грн. (0,5 млрд. евро).

полугодии 2014 по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года индекс промышленной продукции в промышленности составил 95,3% (металлургическое производство – 91,3%, машиностроение – 82,0%; поставки электроэнергии и газа – 99,6%). Товарооборот по данным таможенной статистики в январе-мае 2014 по сравнению с прошлым годом уменьшился на 16,1%.

С целью сбалансирования государственного бюджета предлагается:

1. Уменьшить показатели доходной части бюджета:

- *налог на прибыль* предприятий – на 2,8 млрд. грн. (0.173 млрд. евро). Фактические поступления налога на прибыль предприятий в общий фонд государственного бюджета в I полугодии 2014 составляют 24,8 млрд. грн. (1.534 млрд. евро). Ожидаемые поступления налога на прибыль предприятий в 2014 году составят 39,8 млрд. грн. (2,463 млрд. евро), что на 2,8 млрд. грн. меньше утвержденного показателя.
- *налог на добавленную стоимость с произведенных в Украине товаров* – на 5,7 млрд. грн. (0.353 млрд. евро). Валовая добавленная стоимость по видам экономической деятельности за январь-июнь 2014 составляет 97,0%, (промышленность – 95,5%, строительство – 90,6%, оптовая и розничная торговля – 94,8%). Номинальный ВВП за I полугодие 2014 составил 648,9 млрд. грн. (40.16 млрд. евро). С учетом объемов номинального ВВП, ситуации на востоке и уплате НАК «Нафтогаз Украины», утвержденный показатель НДС уменьшится на данную сумму.
- *налог на добавленную стоимость с товаров, ввезенных на территорию Украины* – на 4,5 млрд. грн. (0.278 млрд. евро). Снижение потребительского спроса и девальвация гривни на фоне общего замедления развития экономики Украины обусловили высокий темп падения объема импорта товаров. Падение импорта товаров за 1 квартал 2014 (без импорта газа) составляет 82,4%. Кроме того, существенные недопоступления в бюджет ожидаются по результатам анализа поступлений НДС с ввезенных в Украину товаров по Донецкой и Луганской областях.

2. Увеличить показатели доходной части бюджета:

- *налог на доходы физических лиц* – на 3,3 млрд. грн. (0.204 млрд. евро). Изменения налогового и бюджетного законодательства относительно налогообложения доходов от капитала - налогообложение дохода от депозитов ставкой 15% и зачисления налога от налогообложения доходов.
- *НДС с произведенных в Украине товаров* – на 0,4 млрд. грн. (0.02 млрд. евро). Изменения в налоговое законодательство в части отмены освобождения от НДС поставки лесоматериалов, топливной древесины, отходов лесоперерабатывающей промышленности.
- *бюджетное возмещение НДС денежными средствами* – на 1,8 млрд. грн. (0.111 млрд. евро). Продолжение до 01.01.2015 года режима освобождения от обложения НДС операций по экспорту зерновых и технических культур уменьшит объемы бюджетного возмещения.
- *плата за пользование недрами* – на 9,0 млрд. грн. (0.557 млрд. евро). Предусматривается увеличение ставки платы за пользование недрами для добычи нефти, газового конденсата и природного газа.
- *поступления в рамках программ помощи Европейского Союза* – на 4 млрд. грн. (0.25 млрд. евро). Поступления средств как помощи от Европейского Союза.
- *экологический налог* – на 2 млрд. грн. (0.125 млрд. евро). Зачисление части экологического налога для более эффективного финансирования соответствующих программ путем уменьшения таких поступлений в специальный фонд.

Правительством предлагается увеличить **предельный объем государственного** долга на 149,6 млрд. грн. (9,2 млрд. евро) за счет:

- увеличение гривневого эквивалента государственного долга, выраженного в иностранной валюте (из-за девальвации) на общую сумму 79,7 млрд. грн. (4.93 млрд. евро);
- увеличение капитализации НАК «Нафтогаз Украины» на 70.6 млрд. грн. (4.4 млрд. евро) в связи с необходимостью сбалансирования дефицита компании, создания резерва для выполнения обязательств компании по еврооблигациям 2009 г., погашения задолженности за газ и закупки новых объемов газа с помощью реверсивных поставок.

С учетом ситуации не в последнюю очередь в банковском секторе, связанной с высокой стоимостью кредитных средств (депозитов) и уменьшением доходности банковских активов, что, в свою очередь, приводит к недостаточности капитала банков, **именно внедрение механизма частичной компенсации из государственного бюджета процентных ставок** по заимствованиям, осуществляемым отечественными предприятиями на внутреннем рынке, будет стимулировать банки финансировать реальный сектор экономики в сумме 432,4 млрд. грн. и позволит до конца года субъектам хозяйствования привлечь ресурсы банков для реализации приоритетных направлений экономического развития. Предполагается, что частичная компенсация процентной ставки по таким заимствованиям составит 9% годовых кредитных средств в объеме до 15 млрд. грн.

В проекте изменений в государственный бюджет на 2014 год предусматривается:

- 1) **сократить затраты на обеспечение деятельности центральных органов исполнительной власти на 70%** по сравнению с расходами, утвержденными 01.01.2014 (за исключением расходов на отопление помещений).
- 2) **сократить на 90% двухмесячного объема расходов на обеспечение деятельности других государственных органов** (кроме органов, обеспечивающих обороноспособность государства) по сравнению с объемом, утвержденным по состоянию на 1.07.2014 в росписи ассигнований общего фонда государственного бюджета (бюджета Пенсионного фонда Украины) на август-декабрь текущего года (за исключением расходов на отопление помещений);
- 3) **сократить расходы на обеспечение деятельности органов судебной власти**, исходя из того, что во II полугодии 2014 года объем расходов не должен превышать кассовых расходов I полугодия более, чем на 2%.

В то же время законопроектом предусматривается перечень мероприятий, которые должны принять руководители бюджетных учреждений с целью обеспечения такого сокращения.

Кроме того, планируется сокращение дефицита средств Пенсионного фонда Украины по общему фонду государственного бюджета в сумме 2,342 млрд. грн. (0.145 млрд. евро). Указанное уменьшение дефицита средств бюджета Пенсионного фонда не приведет к невыполнению возложенных на него функций и будет компенсировано за счет изъятия **2,0 млрд. грн.** из Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности и Фонда социального страхования на случай безработицы, которые будут зачислены в Пенсионный фонд Украины (0.145 млрд. евро).

С целью экономного и рационального использования государственных средств, предусмотренных для содержания органов государственной власти и других государственных органов, обеспечение неотложной стабилизации финансовой ситуации в стране предусмотрено уменьшение других расходов органов власти. В частности, наибольшее сокращение расходов предполагается по программе государственной поддержки угледобывающих предприятий на частичное покрытие расходов по себестоимости готовой товарной угольной продукции на 1.0 млрд. грн. (0.06 млрд.

евро) и расходов Государственного фонда регионального развития на аналогичную сумму.

Также в проекте изменений в Государственный бюджет Украины на 2014 год предлагается увеличить расходы, в частности на:

- финансирование мероприятий по проведению антитеррористической операции, ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, а также восстановление объектов социальной сферы, разрушенных при проведении военных действий – 16,9 млрд. грн. (1,0 млрд. евро);
- обеспечение расходов неотложного характера для аппаратов военных атташе за границей, учитывая значительную девальвацию национальной валюты – 37,7 млн. грн. (0,02 млрд. евро);
- приобретение медикаментов для обеспечения детей, больных редкими заболеваниями – 4,0 млн. грн. (0,24 млрд. евро);
- функционирование иностранных дипломатических учреждений Украины и расширения сети собственности Украины для потребностей этих учреждений – 0,198 млн. грн. (0.12 млрд. евро).

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук, victor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фонд «Открытый Диалог»