



Виктор Мазярчук

04.08.2014

Украина узаконивает механизм применения санкций в отношении России

Верховная Рада Украины 11.08.2014 приняла за основу проект Закона Украины «О санкциях», разработанный Правительством. Целью данного законопроекта является защита национальных интересов, национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Украины, ее экономической самостоятельности, а также предотвращение нарушения или восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан Украины, общества и государства. Ожидается, что в ближайшее время Верховной Радой Украины данный Закон будет проголосован во втором чтении и в целом, и Президент подпишет его.

Согласно предложениям Правительства **санкции могут применяться к:**

1. иностранному государству;
2. иностранному юридическому либо физическому лицу;
3. гражданам Украины, юридическим лицам, созданным согласно законодательству Украины;
4. других субъектов.

Кроме того, необходимо отметить, что применение санкций не исключает применения других механизмов, которые будут комплексно дополнять предложенный механизм защиты Украины.

До этого на законодательном уровне в Украине не было определено комплексного механизма применения санкций. На практике санкции применялись в отношении отдельных иностранных предприятий на основании решений контролирующих органов в рамках их полномочий. Так, например, во время торговой войны между Украиной и Россией после многочисленных ограничений со стороны России в апреле 2014 года Государственная потребительская инспекция Украины запретила продажу 18 видов товаров (шоколадной, рыбной и сырной продукции) производства 7 российских предприятий. Причина запрета – несоответствие законодательству¹, а именно – стандартам маркировки продукции.

Основания для применения санкций:

1. действия иностранного государства, иностранного юридического или физического лица, других субъектов, которые создают угрозу национальным интересам, безопасности, суверенитету и территориальной целостности, ее экономической самостоятельности, нарушающих права и свободы человека, интересы общества и государства, приводят к оккупации территории, экспроприации или ограничению права собственности, причинение

¹ статье 38 Закона Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов», статьям 15, 19 Закона Украины «О защите прав потребителей» и положению Технического регламента относительно правил маркировки пищевых продуктов, утвержденного приказом Госпотребстандарта Украины от 28.10.2010 № 487, зарегистрированного в Министерстве юстиции Украины 11.02.2011 г. под № 183/18921.

имущественных потерь, создание препятствий для устойчивого экономического развития, полноценного осуществления гражданами Украины принадлежащих им прав и свобод;

2. резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН;
3. решения и регламентов Совета ЕС;
4. факты нарушений Всеобщей декларации прав человека, Статута ООН.

Правительство предлагает **ввести 28 видов санкций**, которые можно разделить на 5 категорий:

I) Ограничения, связанные с деятельностью на территории Украины:

- 1) блокирование активов;
- 2) прекращение исполнения экономических и финансовых обязательств;
- 3) ограничение торговых операций;
- 4) запрет на участие в приватизации, аренде государственного имущества;
- 5) ограничение или прекращение транзита ресурсов, полетов и перевозок на территории Украины;
- 6) аннулирование или прекращение действия лицензий и иных разрешений (в том числе специальных разрешений на пользование недрами);
- 7) запрет осуществления государственных закупок у юридических лиц-резидентов иностранного государства;
- 8) введение дополнительных мер в области экологического, санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля;
- 9) запрет передачи технологий, прав на объекты права интеллектуальной собственности;
- 10) запрет или ограничение входа морских судов в территориальные воды или порты Украины и воздушных судов в воздушное пространство Украины, или совершение посадки на территории Украины;

II) Ограничения, связанные с деятельностью банковской системы:

- 11) предотвращение вывода капиталов за пределы Украины;
- 12) запрет выдачи разрешений, лицензий Национального банка на осуществление инвестиций в иностранное государство, размещение валютных ценностей на счетах и вкладах за рубежом;
- 13) прекращение выдачи разрешений, лицензий на ввоз в Украину из иностранного государства или вывоз из Украины валютных ценностей и ограничение выдачи наличных по платежным картам, эмитированным резидентами иностранного государства;
- 14) запрет осуществления Национальным банком регистрации участника международной платежной системы, платежной организацией которой является резидент иностранного государства;
- 15) запрет увеличения размера уставного капитала хозяйственных обществ, предприятий, банков, в которых представитель иностранного государства владеет более 10% уставного капитала или имеет влияние на управление юридическим лицом или его деятельность;

III) Ограничения, связанные с международной деятельностью:

- 16) прекращение действия международных договоров, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины;
- 17) прекращение действия торговых соглашений, совместных проектов и промышленных программ в определенных сферах, в частности, в сфере безопасности и обороны;

-
- 18) отказ в предоставлении виз и их отмене резидентам иностранных государств, применение других запретов въезда на территорию Украины;
 - 19) аннулирование официальных визитов, заседаний, переговоров по вопросам заключения договоров или соглашений;
 - 20) лишение государственных наград Украины, других форм знаков отличия;

IV) Другие ограничения:

- 21) прекращение культурных обменов, научного сотрудничества, образовательных и спортивных контактов, развлекательных программ с иностранными государствами и иностранными юридическими лицами;
- 22) запрет деятельности партий, движений и других общественных объединений и фондов;
- 23) другие санкции, соответствующие принципам их применения, установленным настоящим Законом.

Предложения по применению, а также отмене и внесению изменений в санкции вносятся в Совет национальной безопасности и обороны Украины:

- 1) Верховной Радой Украины;
- 2) Президентом Украины;
- 3) Кабинетом Министров Украины;
- 4) Национальным банком Украины;
- 5) Службой безопасности Украины.

Совет национальной безопасности и обороны Украины принимает соответствующее решение, которое в соответствии с украинским законодательством вводится в действие указом Президента Украины. Данное решение является обязательным к исполнению. В решении отмечается срок применения санкций (кроме случаев, когда применение санкций приводит к прекращению отдельных прав и является постоянным).

По мнению Правительства, принятие данного Закона обеспечит создание механизма безотлагательного и эффективного реагирования на имеющиеся и потенциальные угрозы национальным интересам и национальной безопасности Украины, включая враждебные действия, вооруженное нападение других государств или негосударственных образований, причинение вреда жизни и здоровью населения, захват заложников, экспроприация собственности на территории Украины, причинение имущественных потерь и создание препятствий для устойчивого экономического развития и полноценного осуществления гражданами Украины принадлежащих им прав и свобод.

Ожидается, что принятие данного проекта Закона в целом состоится в сентябре-октябре 2014 новым парламентом Украины, о чем свидетельствуют ожидания экспертов и публичные заявления Премьер-министра Украины Яценюка в программе «Восстановление Украины: план действий».

Правительством в проект Закона были внесены предложения, связанные с ограничением деятельности СМИ:

- 1) ограничение или прекращение предоставления услуг почтовой связи;
- 2) запрещение или ограничение ретрансляции теле- и радиоканалов;
- 3) запрет пользования радиочастотным ресурсом Украины;
- 4) ограничение или прекращение деятельности СМИ (в том числе, в сети Интернет);
- 5) ограничение или запрещение производства или распространения печатной продукции и других информационных материалов;
- 6) ограничение или прекращение предоставления телекоммуникационных услуг и использования телекоммуникационных сетей общего пользования.

Однако под давлением международных правозащитных организаций и представителей СМИ Правительство внесло изменения в проект Закона и исключило их.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Виктор Мазярчук - victor.maziarchuk@odfoundation.eu

Фундация «Открытый Диалог»