



ФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В КАЗАХСТАНЕ В ИЮНЕ 2019 ГОДА: ИМИТАЦИЯ СМЕНЫ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕ

- А. 19.03.2019 г. Нурсултан Назарбаев подал в отставку с поста президента Казахстана. В установленном законом порядке его сменил глава верхней палаты парламента (Сената) – Касым-Жомарт Токаев. 09.04.2019 г. Токаев объявил о досрочных президентских выборах, которые состоятся 09.06.2019 г. Кампания официально началась 11.05.2019 г. и закончится 07.06.2019 г.
- Б. Покинув пост президента, Назарбаев рассчитывает сохранить власть благодаря своему статусу, закреплённому в Конституции: «Первый президент – Лидер нации». ¹ В 2018 г. Назарбаев стал пожизненным председателем Совета безопасности. ² Решения Совета безопасности и председателя Совета безопасности являются обязательными для государственных органов, организаций и официальных лиц Казахстана. ³ Назарбаев остается председателем политической партии «Нур Отан». Через «Нур Отан» Назарбаев контролирует местные советы – *маслихаты* и *Мажилис* (нижняя палата парламента). В Сенате, который состоит из 47 сенаторов, Назарбаев, будучи президентом, назначил 15 сенаторов. ⁴ *Маслихаты* избирают остальных 32 сенаторов. В марте 2019 года дочь Назарбаева, Дарига Назарбаева, была назначена председателем Сената. ⁵ Назарбаев также является пожизненным членом Конституционного Совета. ⁶ Кроме того, Назарбаев сохранил контроль над крупным государственным холдинговым фондом «Самрук-Казына» ⁷ и Национальным фондом Республики Казахстан.
- В. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) управляет выборами. ЦИК состоит из 7 членов. ⁸ Президент назначает трех членов, а каждая из палат парламента (контролируемых Назарбаевым) назначает двух членов. В 2016 году Назарбаев назначил Берика Имашева председателем ЦИК. Дочь Имашева, Аида Имашева, замужем за сыном Дариги Назарбаевой, Нурали Назарбаевым – внуком Нурсултана Назарбаева. ⁹
- Г. Окончательные результаты выборов могут быть обжалованы в Конституционном Совете только президентом, спикерами обеих палат парламента или, по крайней мере, одной пятой членов парламента и премьер-министром.
- Д. Состав территориальных и участковых избирательных комиссий формируется соответствующими *маслихатами* на основе предложений политических партий. В Казахстане зарегистрировано всего 7 политических партий. ¹⁰ Ни одна из партий не является оппозиционной. Оппозиционные партии и движения в стране либо запрещены, либо подвергаются маргинализации посредством законов против так называемого «экстремизма» и сфабрикованных уголовных обвинений против их лидеров. ¹¹
- Е. Закон налагает на кандидатов на должность президента ряд дискриминационных требований, выполнение которых чрезвычайно проблематично для любых независимых кандидатов:
- **Кандидат должен иметь опыт работы не менее 5 лет на государственной службе или на выборных государственных должностях.** ¹² Это требование, введенное в 2017 г., значительно ограничило возможность участия в выборах для большинства граждан страны.

¹ Конституционный закон «О Первом Президенте Республики Казахстан», принятый 20 июня 2000 г., № 83-III.

² Статья 1 (2) Конституционного закона «О Совете Безопасности Республики Казахстан».

³ Статья 6(б) Конституционного закона «О Совете Безопасности Республики Казахстан».

⁴ <http://www.parlam.kz/ru>

⁵ <http://www.parlam.kz/ru/senate/person/1268>

⁶ <http://ksrk.gov.kz/page/istoriya-stanovleniya-i-razvitiye-konstitucionnogo-kontrolya-v-respublike-kazakhstan>

⁷ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000816>

⁸ Статья 11 Конституционного закона «О выборах».

⁹ <https://kursiv.kz/news/otstavki-i-naznacheniya/2016-09/berik-imashev-naznachen-predsedatelem-cik-rk>

¹⁰ https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazahstana.html?fbclid=IwAR2T76lk9pHPQy_rTYYg9HBFHXkVQBavQRcSPHMo5zC2DJ226xLZ15tj1Xs

¹¹ https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazahstana.html?fbclid=IwAR2T76lk9pHPQy_rTYYg9HBFHXkVQBavQRcSPHMo5zC2DJ226xLZ15tj1Xs

¹² <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/kazakhstan>

¹² Статья 54 Конституционного закона «О выборах».

- **Кандидат должен подтвердить, что проживал последние 15 лет в Казахстане, что должно быть установлено Центральной избирательной комиссией**¹³ (статья 54 закона «О выборах»). Множество политически мотивированных уголовных и административных преследований, которые способствовали оттоку людей, признанных политическими беженцами, из Казахстана, также ограничивает круг потенциальных кандидатов от оппозиции.
- **Кандидат должен свободно владеть казахским языком, что должно быть установлено Центральной избирательной комиссией.**¹⁴ Это требование является дискриминационным для значительного числа русскоязычного населения Казахстана и людей, не говорящих свободно по-казахски. Кроме того, это противоречит Конституции: Статья 7 (2) Конституции устанавливает, что русский язык должен официально использоваться наравне с казахским в государственных организациях и органах местного самоуправления. Языковой экзамен для кандидатов не является публичным, кроме того, нет четких критериев для оценки, что усиливает дискриминационный характер этого требования.
- **Только зарегистрированные республиканские общественные объединения (в которые также входят политические партии) имеют право выдвигать кандидатов на пост президента.**¹⁵ Республиканские общественные объединения имеют филиалы и представительства на территории более половины областей Казахстана.¹⁶ **29.06.2018 г. в закон «О выборах» были внесены поправки, исключающие право граждан на самовыдвижение.** Таким образом, способы выдвижения кандидатов были сведены к минимуму. В сложившейся политической обстановке¹⁷ ни одно республиканское общественное объединение не может выдвинуть действительно оппозиционного кандидата.
- **Закон «О выборах» предусматривает, что вышестоящий орган республиканского гражданского объединения может отозвать решение о выдвижении кандидата в президенты в любой момент, даже после его официальной регистрации.**¹⁸ Поскольку основания для такого решения не установлены законом, это открывает возможности для манипулирования списком выдвинутых кандидатов.
- **Кандидат в президенты должен собрать подписи, представляющие не менее 1% от общего числа избирателей (118 140 подписей на этих выборах)**¹⁹, с равномерным представлением не менее двух третей областей, городов республиканского значения и столицы.²⁰ Лица, которые подписываются в поддержку кандидата, должны предоставить полную личную информацию (фамилия, имя, отчество, паспортные данные и адрес их постоянного или временного места проживания). Законодательство четко не регламентирует процедуру проверки подлинности подписей. Это также создает условия как для «отсеивания» нежелательных кандидатов, так и для подделывания подписей в пользу кандидатов, выгодных властям. Это требование очень трудно выполнимо для любого независимого или оппозиционного кандидата, особенно на досрочных выборах, подобных этим, для которых дата выборов объявлена 09.04.2019 г., а регистрация кандидатов была закрыта 11.05.2019 г. Примечательно, что все 7 кандидатов (5 из которых практически неизвестны общественности) собрали необходимое количество подписей в рекордно короткие сроки (в течение 2–5 дней).

Ж. Только юридические лица с опытом проведения опросов общественного мнения не менее 5 лет имеют право проводить такие опросы и только после предварительного уведомления ЦИК в письменной форме.²¹ Власти Казахстана тем самым пытаются пресечь распространение информации о реальном рейтинге популярности кандидатов в президенты. Независимые социологические опросы на выборах и экзитполы фактически запрещены. Только организации, проверенные властями, могут проводить выборы и опросы.

¹³ Статья 54 Конституционного закона «О выборах».

¹⁴ Статья 54 Конституционного закона «О выборах».

¹⁵ Статья 55 Конституционного закона «О выборах».

¹⁶ Статья 7 закона «Об общественных объединениях». https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005615

¹⁷ <https://www.state.gov/reports/2018-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>

¹⁸ Статья 60 Конституционного закона «О выборах».

¹⁹ <https://www.electio.n.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4890>

²⁰ Статья 56 Конституционного закона «О выборах».

²¹ Статья 28(9) закона «О выборах», <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/generalnaya-prokuratura-razyasnila-poryadok-provedeniya-oprosa-po-vyboram>