



Киев, 29.09.2015

## **ОТСТАВАНИЕ С РЕФОРМАМИ В УКРАИНЕ: ВЛАСТИ ДОЛЖНЫ БОЛЬШЕ ПРИСЛУШИВАТЬСЯ К ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ**

Власти Украины не смогли своевременно воспользоваться окном возможностей, открывшимся после свержения режима Януковича. До сих пор нет согласованных усилий Президента, парламента и правительства для внедрения глубоких системных реформ. Новые власти не находят общий язык относительно будущего страны. Реформы проводятся с существенным отставанием. В условиях военного конфликта и экономического кризиса такая ситуация может привести к серьезным рискам.

После Революции Достоинства представители гражданского общества получили больше возможностей непосредственно и более эффективно доносить свои запросы к властям. Государство уже не может игнорировать голос общества, как это было во времена Януковича. Однако гражданский сектор по-прежнему сталкивается со стеной неприятия и закрытостью государственных органов.

Очевидно, что на реализацию реформ понадобится гораздо больше времени, чем ожидалось. Без активного участия гражданского общества нынешние власти не способны эффективно и в установленные сроки провести системные изменения в разных сферах.

Реформы означают не только структурные изменения в работе государственных органов. Новая страна требует построения институтов, лишенных коррупционных практик. Размах коррупции подрывает доверие общества к государству и ставит под угрозу дальнейшую поддержку со стороны ЕС и США. Ни один из созданных органов по борьбе с коррупцией пока не заработал в полной мере, в том числе из-за задержек со стороны прокуратуры. Украина остается в списке самых коррумпированных стран мира по версии Transparency International.

Голосование по поводу конституционной реформы закончилось трагедией возле стен парламента. Отсутствие консенсуса и широкого общественного обсуждения изменений в Конституцию открыло возможности для манипуляций и провокаций. Кроме того, Президент и Премьер-министр не заинтересованы в урезании своих полномочий. К примеру, конституционные изменения по части децентрализации оставляют за Президентом широкие возможности для влияния на местное самоуправление.

Одной из наиболее «болезненных» является реформа правоохранительных органов, без которой невозможно построить правовое государство. Власти пытаются реформировать прокуратуру путем внесения изменений в структуру ведомства и переаттестации сотрудников. Однако добиться расследования фактов коррупции в правоохранительных органах по-прежнему трудно. Мы поддерживаем заявление посла США в Украине Джеффри Пайетта о том, что отказ Генеральной прокуратуры бороться с внутренней коррупцией является угрозой политическим и экономическим реформам: «Вместо того, чтобы поддерживать реформы в Украине и искоренять

---

коррупцию, коррумпированные чиновники Генпрокуратуры ухудшают положение, открыто и агрессивно подрывая реформу»<sup>1</sup>.

В частности, Фондация «Открытый Диалог» занимается делами казахстанского оппозиционного политика Мухтара Аблязова, которого Казахстан пытается экстрадировать руками Украины<sup>2</sup>, и польского гражданина Александра Орлова, который уже 4 года содержится в одесском СИЗО без приговора суда<sup>3</sup>. На многочисленные запросы прокуратура отвечает стандартными отписками, не зависимо от сути поставленных вопросов. Против двух следователей, занимающихся делом Аблязова, были возбуждены уголовные дела по обвинению в превышении полномочий<sup>4</sup>. Это стало возможным лишь благодаря общественному давлению.

ООН и Совет Европы резко критиковали Украину за то, что виновные в преступлениях против активистов Майдана остаются безнаказанными. Удастся избежать правосудия и многим соратникам Януковича, которые, согласно журналистским расследованиям, были причастны к масштабной коррупции. Бывший Генеральный прокурор Виталий Ярема саботировал расследования преступлений режима Януковича и игнорировал закон о люстрации<sup>5</sup>. Фондация «Открытый Диалог» добивалась увольнения Яремы. Сейчас представители гражданского общества и больше 100 народных депутатов безуспешно добиваются отставки нынешнего Генерального прокурора Виктора Шокина.

Президент, прокуратура и МВД продолжают саботировать закон о люстрации. Вопреки требованиям гражданского общества, многим руководителям правоохранительных органов удается обойти люстрацию<sup>6</sup>. В отдельных случаях руководство государства демонстрирует неуважение к требованиям закона о люстрации. Например, министр внутренних дел сделал своим советником люстрированного Виталия Сакала, а Президент восстановил в должности люстрированного начальника МВД Киева Александра Терещука. Трудно добиться прозрачности кадровых назначений в прокуратуре и МВД. Политическая лояльность к Президенту или министру остается главным условием для получения должности.

Согласно социологическим опросам, 81% украинцев не доверяют судам<sup>7</sup>. Отчаянное сопротивление судебной реформе оказывают сами судьи. Эффективным методом реформирования будет лишь полное обновление судейского корпуса.

Успешными можно считать реформу образования и создание патрульной полиции. Именно в реформе образования гражданское общество было наиболее задействовано. Этот пример подтверждает, что эффективные реформы осуществляют новые кадры, которые не являются частью коррумпированной системы и имеют тесную поддержку гражданского общества.

Из-за интенсивности событий проблемы Украины теряются в массиве информации. Иностранцам партнерам иногда трудно понять, где проводится реальная реформа, а где имитируются изменения для удовлетворения политических интересов тех или иных представителей власти. Поэтому поддержка инициатив НПО позволит ЕС и США лучше понимать суть и особенности происходящих реформ в Украине.

---

<sup>1</sup> <http://ukraine.usembassy.gov/statements/ambpyatt-odesa-finforum-09242015.html>

<sup>2</sup> <http://ru.odfoundation.eu/a/6845,otchet-analiz-dokumentov-po-delu-muhtara-ablyazova>

<sup>3</sup> <http://ru.odfoundation.eu/a/6819,otchet-delo-aleksandra-orlova-grazhdanin-polshi-stoknulsya-s-ugolovnym-presledovaniem-v-ukraine>

<sup>4</sup> <http://ru.odfoundation.eu/a/6592,sud-obyazal-rassledovat-deystviya-sledovatelya-kotoryy-mog-umalchivat-o-korrupcii-v-mvd-v-ramkah-dela-muhtara-ablyazova>

<sup>5</sup> <http://ru.odfoundation.eu/a/5957,dostizheniya-vitaliya-yaremy-itogi-deyatelnosti-generalnoy-prokuratury-ukrainy-god-posle-evromaydana>

<sup>6</sup> <http://ua.odfoundation.eu/a/6520,visokopostavlenim-chinovnikam-prokuraturi-i-dali-vdaietsya-unikati-lyustraciyi>

<sup>7</sup> [http://www.uceps.org/ukr/poll.php?poll\\_id=1030](http://www.uceps.org/ukr/poll.php?poll_id=1030)

---

Грантодателям важно поощрять не только экспертизу НПО относительно реформ, но и процесс адвокации этой экспертизы. Поддержка кампаний по адвокации позволит гражданскому обществу более эффективно доносить властям свои предложения.

НПО указывают на существенные проблемы с внедрением антикоррупционной реформы, люстрации, реформы правоохранительных и судебных органов. ЕС и США должны дать четкий сигнал украинским властям о недопустимости игнорирования позиции НПО.

Международные доноры должны усилить сотрудничество между собой с целью координации проектов. Эффективный обмен информацией позволит избежать дублирования требований по проектам, а также охватить новые проблемы и их аспекты. Это позитивно повлияет на результативность и разнообразие проектов, а также облегчит их оценку и имплементацию властями. При этом важно, чтобы требования к заявкам были достаточно конкретными, а отчетность не была обременена лишними бюрократическими условностями.

Также эффективным может стать создание общей информационной платформы украинских НПО с целью обмена опытом, идеями, экспертизой, ожиданиями, предложениями по сотрудничеству и т. п. Такая платформа позитивно скажется на качестве реализованных проектов и их соответствии безотлагательным потребностям общества.

**Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:**

Игорь Савченко – [igor.savchenko@odfoundation.eu](mailto:igor.savchenko@odfoundation.eu)

Людмила Козловская – [lyudmylakozlovska@odfoundation.eu](mailto:lyudmylakozlovska@odfoundation.eu)

Фундация «Открытый Диалог»