



Варшава, 24.04.2015

КАЗАХСТАН: УПРАВЛЯЕМЫЕ ВЫБОРЫ В УСЛОВИЯХ ПОДАВЛЕНИЯ ИНАКОМЫСЛИЯ

Внеочередные президентские выборы напоминают срежисированную постановку в условиях фасадной демократии. Неконкурентные выборы являются для Назарбаева лишь способом закрепить единоличную власть. В преддверии выборов политические оппоненты президента находятся в тюрьме или в эмиграции, независимые СМИ закрыты, активистов запугивают, а за любую гражданскую деятельность может грозить уголовная ответственность. Хотя результаты выборов предрешены, международная общественность должна напомнить Назарбаеву о судьбе политзаключенных и заявить о недопустимости игнорирования обязательств в области прав человека.

14.02.2015 Ассамблея народа Казахстана, совещательный орган при президенте, предложила провести досрочные президентские выборы. Были названы следующие причины такого решения: совпадение по датам очередных президентских и парламентских выборов; сложная геополитическая ситуация; мировой экономический и даже «мировоззренческий» кризис¹. 25.02.2015 президент Назарбаев поддержал, по его словам, «желание народа» и назначил проведение досрочных президентских выборов на 26.04.2015. По графику эти выборы должны были состояться в декабре 2016 года.

ИММИТАЦИЯ ВЫБОРОВ КАК СПОСОБ ПЕРЕИЗБРАНИЯ НАЗАРБАЕВА

Назарбаев будет в шестой раз переизбираться на свою должность. Дважды он был избран на очередных выборах (1991 и 2005 гг.), дважды назначал досрочные выборы (1999 и 2011 гг.) и один раз проводился референдум о продлении его полномочий (1995 г.). Принятый в 2000 году закон о Лидере Нации освобождает Назарбаева от уголовной ответственности, определяет неприкосновенность имущества его семьи, дает указание устанавливать памятники в его честь и вводит строгое наказание за оскорбление его чести. Поправки в Конституцию 2010 года позволили Назарбаеву как Лидеру Нации избираться на должность президента неограниченное количество раз. 74-летний бывший коммунистический руководитель единолично правит страной на протяжении почти 25 лет.

В 2005 и 2011 гг. Назарбаев побеждал с результатами 91% и 95% голосов, однако **ни одни выборы не были признаны международными наблюдателями как свободные и честные.** ОБСЕ и США назвали предыдущие выборы несоответствующими стандартам, отметив отсутствие конкуренции и широкое применение административного ресурса. Последние события подтверждают, что нынешние выборы будут мало чем отличаться от предыдущих.

Из 27-ми выдвиженцев только 3-е смогли пройти сложную процедуру регистрации, а именно сдать экзамен на знание казахского языка, собрать 93000 подписей (1% от числа всех избирателей) и внести залог. **Формальную конкуренцию Назарбаеву составят два малоизвестных кандидата:** Абельгази Кусаинов, член пропрезидентской партии, и Тургун Сыздыков, член провластной Коммунистической народной партии, который превозносит президента на своих встречах с избирателями.

¹ http://vlast.kz/article/zampred_assamblei_naroda_predlagaet_provesti_v_kazahstane_dosrochnye_prezidentskie_vybory-9658.html

Представители гражданского общества считают, что **критики власти имеют мало шансов пройти регистрацию**, которая используется как политический инструмент для «отсеивания» неугодных. Языковой экзамен проходит за закрытыми дверями и состоит из сочинения, чтения и ораторского выступления. Не прописаны четкие критерии оценивания. Гражданские активисты Есенбек Уктешбаев и Уалихан Кайсаров были среди 11 выдвиженцев, которые не сдали экзамен. Уктешбаеву председатель комиссии заявил, что тот «не имеет представления о том, что пишет», а Кайсарову отказались показать его ошибки². Самовыдвиженцы Канат Турагельдиев и Хасен Кожа-Ахмет даже после сдачи экзамена отказались от участия в выборах. Кожа-Ахмет отметил, что 93000 подписей за пять дней «не смогут собрать даже партии, если в этом не помогут власти»³.

Промежуточный отчет ОБСЕ от 16.04.2015 указывает, что Назарбаев, находясь в своей должности, проводит встречи по всей стране, в то время как агитационные материалы других кандидатов «не наблюдаются». ОБСЕ отметила, что избирательная кампания «практически незаметна», а «некоторые критики правительства лишены свободы или находятся в изгнании»⁴.

«ПОДГОТОВКА» К ВЫБОРАМ: УСТРАНЕНИЕ КОНКУРЕНТОВ И РЕПРЕССИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

За многие годы правления Назарбаев устранил влиятельных оппозиционных политиков и путем репрессий заставил замолчать критиков из гражданского общества. Каждые выборы знаменуют новую волну политических преследований.

В 2002 году были отправлены в тюрьму основатели влиятельного оппозиционного движения «Демократический выбор Казахстана» **Мухтар Аблязов** и **Галымжан Жакиянов**. Близкий друг Аблязова **Мухтар Джакишев** до сих пор находится за решеткой. Сейчас политбеженец Аблязов ожидает решения французских властей о его экстрадиции в Украину или Россию. Правозащитные организации и десятки депутатов Европарламента отметили, что за экстрадиционным запросом стоит Казахстан, и призвали остановить экстрадицию⁵. Такие страны, как Испания, Италия, Чехия, Польша, Великобритания, Австрия, Латвия и Швейцария отказались выдавать фигурантов дела Аблязова и предоставили им политическое убежище.

12.11.2005 за три недели до президентских выборов погиб известный политик **Заманбек Нуркадилов**, который обвинил президента в коррупции. По официальной версии, он покончил жизнь самоубийством, произведя два выстрела в область сердца и третий – контрольный выстрел – в голову⁶. Спустя три месяца, 13.02.2006, обнаружили тело расстрелянного бывшего секретаря Совета безопасности **Алтынбека Сарсенбаева**, который ранее перешел в оппозицию.

После выборов в апреле 2011 года Назарбаев приступил к полной зачистке политического и информационного пространства. В результате разгона мирной демонстрации **нефтяников в г. Жанаозене** в декабре 2011 года погибло, по официальным данным, не менее 17 человек. Суды проигнорировали заявления 22 нефтяников о применении к ним жестоких пыток. Вследствие пыток у одного из осужденных **Максата Досмагамбетова** образовалась опухоль, после чего ему удалили левый глаз. Он был досрочно освобожден, но его состояние здоровья тяжелое. Досрочное освобождение одного из лидеров нефтяников и жертвы пыток **Розы Тулетаевой** стало возможным из-за продолжительного международного давления.

² <http://rus.azattyq.org/content/examen-kazakhskiy-yazyk-vybory-kritika/26896078.html>

³ <http://rus.azattyq.org/content/sbor-podpisei-presidentskie-vybory-2015/26916091.html>

⁴ <http://www.osce.org/odihr/elections/kazakhstan/151341>

⁵ <http://en.odfoundation.eu/a/6264,international-community-calls-on-france-to-prevent-extradition-of-opposition-politician-mukhtar-ablyazov>

⁶ <http://www.zakon.kz/67704-dvd-almaty-prichina-gibeli-nurkadilova.html>

Оппозиционный политик **Владимир Козлов**, который представлял интересы жанаозенских нефтяников в Европе, 08.10.2012 был осужден к 7,5 годам лишения свободы. Он был признан политическим узником. Власти не только игнорируют требования со стороны ЕС об освобождении Козлова, но даже отказали ему в переводе на облегченные условия содержания. На основании приговора Козлову в декабре 2012 года была запрещена деятельность **оппозиционной партии «Алга!»** и **34 влиятельных негосударственных СМИ**. Их обвинили в «возбуждении социальной розни». В это же время был осужден на 12 лет правозащитник **Вадим Курамшин**, который и сейчас заявляет о давлении на него в казахстанской тюрьме.

24.02.2015 в австрийской тюрьме был найден повешенным бывший зять Назарбаева **Рахат Алиев**, который готовился опровергнуть на суде выдвинутые Казахстаном уголовные обвинения и раскрыть факты коррупции. Соратники Алиева говорят о причастности Казахстана к его смерти.

Ударом для гражданского общества стало принятие **нового уголовного законодательства**, которое вступило в силу с 01.01.2015. Казахстан закрыл глаза на рекомендации ОБСЕ, Европарламента и правозащитников. Сейчас в Казахстане действует уголовная ответственность за клевету; участие в незаконном собрании или «оказание содействия» в его организации; «возбуждение социальной розни»; «вмешательство в деятельность государственных органов», действия, «провоцирующие к продолжению участия в забастовке».

Даже небольшие по тиражам негодные СМИ приостанавливают за незначительные технические нарушения. Прокурор может без суда приостановить работу социальных сетей и Интернет-ресурсов. Все это создает крайне негативный климат для деятельности гражданского общества и СМИ, приводя к однобокому освещению избирательной кампании.

Прямые вопросы о правах человека являются чрезвычайно неудобными для Назарбаева. В июле 2013 года Назарбаев заявил британскому журналисту: *«За советы, замечания благодарим вас, но указывать, как нам жить, строить нашу страну — нам никто не имеет права»*⁷. В декабре 2014 года Назарбаев резко ответил французскому журналисту: *«Никаких у нас цензурных вопросов нет, политических гонений нет. ...Уважая демократию, которая есть в мире, двигаясь в эту сторону, мы не хотим потерять собственную идентичность»*⁸. В 2014 году французский Геополитический центр по изучению преступности удостоил Назарбаева премии «Диктатор года»⁹.

Кризис в отношениях между Россией и Европой влияет на Казахстан, который является ближайшим экономическим и политическим союзником России. Пока Назарбаеву удастся удерживать экономическую ситуацию, ему выгодно провести досрочные выборы, чтобы укрепить режим и, возможно, подготовить благоприятную почву для передачи власти.

Казахстан полностью проигнорировал рекомендации ЕС и ООН при принятии репрессивного уголовного законодательства. Но это не стало преградой для подписания расширенного договора о сотрудничестве между ЕС и Казахстаном. 21.04.2015 вице-президент Европейской Комиссии Федерика Могерини сообщила, что в рамках Диалога по правам человека ЕС призывает Казахстан выполнить рекомендации по правам человека, которые были отклонены казахстанской делегацией время рассмотрения Универсального периодического обзора ООН¹⁰.

ЕС как один из главных инвесторов Казахстана не может в очередной раз оставить действия казахстанских властей без каких-либо правовых или политических последствий. Отсутствие четкой позиции относительно ухудшения ситуации с правами человека в Казахстане приведет к дальнейшей консервации авторитарного режима, а значит потере надежного и предсказуемого

⁷ <http://www.uralweek.kz/2013/07/01/nazarbaev-otvetil-britanskomu-zhurnalistu-na-vopros-o-soblyudenii-prav-cheloveka-v-rk/>

⁸ <http://365info.kz/2014/12/kazaxstancy-priverzheny-svoim-tradicijam-i-vidyat-inye-sny-chem-evropeicy-nazarbaev/>

⁹ <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20140203-nursultan-nazarbaev-udostoen-premii-diktator-goda/>

¹⁰ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2015-002412&language=EN>

экономического партнера для ЕС. В преддверии выборов мы призываем не только тщательно фиксировать случаи нарушения во время избирательного процесса, но и задействовать все возможные рычаги давления для прекращения репрессий гражданского общества и освобождения политических заключенных Владимира Козлова, Вадима Курамшина, Арона Атабека и Мухтара Джакишева. Также ЕС не должен допустить экстрадиции казахстанского оппозиционного политика Мухтара Аблязова, так как это нарушит международные соглашения по правам человека. Необходимо пресекать дальнейшие попытки злоупотреблений правоохранительными системами ЕС со стороны Казахстана.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Игорь Савченко – igor.savchenko@odfoundation.eu

Людмила Козловская – lyudmylakozylovska@odfoundation.eu