



Киев, 05.02.2016

## ИГНОРИРОВАНИЕ РОССИЕЙ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Россия является одним из лидеров по общему количеству зарегистрированных жалоб против нее в Европейском суде по правам человека. В декабре 2015 года в России были приняты законодательные изменения, позволяющие не исполнять решения ЕСПЧ и других международных судебных инстанций.

В 2014 году против России в ЕСПЧ было зарегистрировано 8952 жалобы, в 2013 – 12 328 жалоб. Больше жалоб, чем против России, в 2014 году было подано только против Украины – 14 198.

В 2014 году применительно к России ЕСПЧ признал больше всего нарушений права на свободу и личную неприкосновенность (56), права не подвергаться бесчеловечному и унижающему достоинство обращению (50, не считая процедурных нарушений и нарушений, которые могут произойти в случае высылки/выдачи лица), права на эффективные внутригосударственные средства правовой защиты от предполагаемых нарушений других прав (30), права на справедливое судебное разбирательство (24, не считая чрезмерной длительности разбирательств и длительного неисполнения судебных актов)<sup>1</sup>.

В 2015 году Россия стала лидером среди всех стран по числу нарушений конвенции по правам человека – ЕСПЧ обнаружил подобные нарушения в 109 жалобах относительно России<sup>2</sup>.

Самые известные вердикты ЕСПЧ по делам против России:

- **Гибель мирных людей в Чечне.** Ряду жителей Чечни удалось привлечь Россию к ответственности за гибель мирных людей во время так называемой контртеррористической операции с целью сохранить республику в составе РФ. Всего «чеченских дел» в ЕСПЧ насчитывается свыше двухсот.
- **Ходорковский и дело ЮКОСа.** Суд принял решение, что Россия должна выплатить 1,86 млрд евро компенсации акционерам компании ЮКОС.
- **Штурм центра на Дубровке и школы в Беслане.** В 2012 году ЕСПЧ решил, что решение о штурме было обоснованным, как и применение спецсредств и газа. Однако он согласился с истцами, что российские силовики допустили нарушения при планировании и проведении штурма, и обязал российские власти выплатить каждому из 64 истцов от 9 тысяч до 66 тысяч евро.

Одним из самых ожидаемых решений суда в Страсбурге можно считать аналогичное дело «Тагаева и другие против России», – коллективную жалобу, поданную в общей сложности 447 гражданами России, пострадавшими от захвата террористами заложников в

<sup>1</sup> <http://european-court.ru/statistika-evropejskogo-suda/>

<sup>2</sup> <http://www.novayagazeta.ru/news/1699744.html>

---

бесланской школе в сентябре 2004 года. Летом 2015 года ЕСПЧ признал основную часть жалоб приемлемыми. Вердикт ожидается в 2016 году<sup>3</sup>.

- **Военная агрессия против Украины.** На данный момент ЕСПЧ уже признаны приемлемыми более 500 исков резидентов Украины о нарушениях их прав во время агрессии РФ<sup>4</sup>.

15.12.2015 Владимир Путин подписал поправки в Федеральный закон «О Конституционном суде РФ». Согласно закону, Конституционный суд РФ получил полномочия принимать решения о невозможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека (в первую очередь, это ЕСПЧ), если оно противоречит Конституции РФ.

Тем самым Россия отменила приоритет международного права над внутригосударственным и получила возможность не исполнять решения ЕСПЧ.

## КРИТИКА ПРАКТИКИ ЕСПЧ В РОССИИ

Высшее руководство России неоднократно выражало свое недовольство решениями ЕСПЧ.

**Владимир Путин:** *«Он (Европейский суд – ред.) не регулирует правовые отношения, не защищает права, а просто исполняет какую-то политическую функцию. Один из ярких примеров — когда России предъявили какой-то штраф по Приднестровью. Мы к этому не имели никакого отношения — там человека в тюрьме держали в Приднестровье, а России присудили за это какой-то штраф. Полный бред, абсолютно не правовое решение, но это имело место»<sup>5</sup> (15.08.2014).*

**Алексей Пушков** (Глава комитета Госдумы РФ по международным делам): *«Если возникает конфликт между пониманием законодательства РФ и тех решений, которые принимаются за рубежом, то, возможно, есть смысл посмотреть, какие соглашения, ратифицированные РФ, не отвечают нынешнему представлению о российских международных обязательствах... Менять Конституцию для переустановки приоритетов не обязательно, достаточно принять конституционные законы, отменяющие действие ратифицированных Россией международных соглашений... Вполне реально ограничить решения ЕСПЧ на территории РФ теми, которые не противоречат нашему законодательству»<sup>6</sup> (02.03.2015).*

**Александр Бастрыкин** (Глава Следственного комитета РФ): *«ЕСПЧ, с моей точки зрения, излишне гиперболизирует и, я бы даже сказал без достаточных оснований, абсолютизирует значение международного права при рассмотрении конкретных дел, находящихся в его производстве. Именно по этой причине в его практике, особенно в процессе исполнения решений ЕСПЧ, нередко возникают острые правовые коллизии. Последствием таковых является нежелание государств исполнять его решения. Мне представляется, что при рассмотрении жалоб судьи ЕСПЧ в недостаточной степени уделяют внимание анализу специфики внутригосударственного законодательства соответствующих стран, их основам и прежде всего конституционным, базовым положениям, правовым традициям, особенностям, наконец, правовой идеологии и правовой психологии, сложившейся в том или ином государстве. К сожалению, преобладает, что называется, правовой догматизм»<sup>7</sup> (23.07.2015).*

**Валерий Зорькин** (Председатель Конституционного суда РФ): *«Есть в нашей жизни много хорошего и много нехорошего тоже... Жизнь заставляет нас принимать новые решения... Не*

---

<sup>3</sup> <http://www.dw.com/ru/7-%D1%81%D0%B0%D0%BC%D1%88%D1%85-%D0%B2%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D1%88%D1%85-%D0%B4%D0%B5%D0%BB-%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%87-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/a-18888744>

<sup>4</sup> <http://zib.com.ua/ru/117509-minyust-prokomentiroval-otkaz-rf-vipolnyat-resheniya-espch.html>

<sup>5</sup> <http://putininfo.com/2121-putin-o-evropejskom-sude-po-pravam-cheloveka/>

<sup>6</sup> <http://www.kommersant.ru/doc/2678066>

<sup>7</sup> <http://m.rg.ru/2015/07/23/bastrykin-site.html>

---

*то что черное называть белым!.. А просто жизнь меняется, и это надо учитывать! Да, в некоторых случаях решения ЕСПЧ могут быть отменены в качестве исполнения. Но в каких случаях?! Когда Конституция РФ лучше защищает права граждан!»<sup>8</sup> (14.12.2015).*

**Алексей Кравцов** (Председатель арбитражного третейского суда города Москвы): *«Решение Конституционного суда РФ иллюстрирует настроения среди общественности и элит: россияне не хотят исполнять решения ЕСПЧ, в том числе и через дело ЮКОСа»<sup>9</sup>.*

**Константин Долгов** (Уполномоченный МИД РФ по правам человека): *«Я уверен, что это будет касаться на практике очень незначительного процента решений ЕСПЧ. Потому что, если это будет касаться большего процента решений ЕСПЧ, то корень проблемы надо искать будет, в первую очередь, в рамках ЕСПЧ. Почему принимаются судом решения, которые противоречат принципам, так сказать, одной из самых демократических конституций?»<sup>10</sup> (18.12.2015).*

**Сергей Нарышкин** (Спикер Госдумы РФ): *«Россия не передавала этому или любому другому наднациональному органу право пересмотра нашей Конституции. Между тем, наша мотивация состояла в том, что, по моему мнению, отдельные решения ЕСПЧ можно трактовать именно, как я сказал, как вступающие в противоречие с основным законом РФ»<sup>11</sup> (18.01.2016).*

**Россия является лидером по количеству случаев нарушения прав человека среди всех европейских государств. С ужесточением авторитарного режима число нарушений будет только возрастать. В ближайшие годы также ожидается большое количество решений ЕСПЧ, связанных с оккупацией Крыма и военной агрессией против Украины. Отмена приоритета международного права над внутригосударственным – не что иное, как попытка уйти от ответственности за эти преступления.**

**Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:**

Андрей Осаволюк – [andriy.osavoliyk@odfoundation.eu](mailto:andriy.osavoliyk@odfoundation.eu)

Людмила Козловская – [lyudmylakozlovska@odfoundation.eu](mailto:lyudmylakozlovska@odfoundation.eu)

Фундация «Открытый Диалог»

---

<sup>8</sup> <http://www.kommersant.ru/doc/2877575>

<sup>9</sup> <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/vladimir-putin-signs-law-allowing-russian-court-to-overthrow-international-human-rights-rulings-a6773581.html>

<sup>10</sup> <http://tass.ru/politika/2540753>

<sup>11</sup> <http://ria.ru/politics/20160118/1361505645.html>