

Отчет о деятельности
Фундации «Открытый Диалог» за 2021 год

1. Данные о Фондации

- a) Название: ФУНДАЦИЯ «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ».
- b) Местонахождение, адрес:
01-493 ВАРШАВА, УЛ. ПИРЕНЕЙСКАЯ 2С.
- c) Дата внесения в Государственный судебный реестр: 12.04.2010.
- d) KRS: 0000353754, REGON: 060615226.
- e) Данные касательно Членов Правления Фондации согласно актуальной записи в судебном реестре:
Имя и фамилия:
Людмила Козловская — Глава Правления
- f) Целью Фондации является защита прав человека, поддержка демократии и верховенства права посредством:

- деятельности в пользу развития инициатив, движений и гражданского общества, в частности, в странах, входивших в состав бывшего СССР, — на основании опыта системной трансформации Республики Польша, а также ценностей и стандартов функционирования общественной жизни в странах-членах Европейского Союза;
- деятельности в пользу формирования партнёрства между Республикой Польша и другими странами, в частности, указанными в пункте 1, а также между гражданами этих стран;
- деятельности в пользу сотрудничества в сфере интеграции инициатив, движений, гражданского общества и государств, в частности, указанных в пункте 1, с другими субъектами международного права;
- деятельности в пользу изменений, имеющих своей целью обеспечить гражданам, в частности, стран, указанных в пункте 1, равные шансы в их интеллектуальном, профессиональном, социальном и культурном развитии, и полное пользование гражданскими правами, включая политическую активность;
- деятельности в пользу безопасности и общественного порядка, развития самоуправления, образования, культуры, защиты здоровья и повышения доступности, а также улучшения стандартов функционирования остальных публичных услуг.

2. Принципы, формы и сфера уставной деятельности с указанием реализации уставных целей:

2.1. Сфера деятельности:

1. исследование и анализ случаев нарушения прав человека, в особенности гражданских прав и права на защиту от преследования, и социальных явлений, также на основании эмпирических данных, их синтез и накопление в базах данных, и их предоставление в виде анализов, отчётов, презентаций, инфографик, мультимедийных средств и разработок другого рода;
2. популяризация, в частности, среди политических деятелей, органов государственной администрации и самоуправления, международных организаций и в среде,

формирующей мнение, в средствах массовой информации и в социальных сетях, в частности, в форме фотографий, записей и записей трансляций, фильмов, заявлений, статей и интервью, проблематики, указанной в §7, а также собранной Фондацией, в частности, в формах, указанных в пункте 1, и достижений Фондации в сфере, предусмотренной её уставными целями;

3. организация и проведение тренингов, мастер-классов, семинаров и конференций, в частности, для физических лиц, предприятий, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профессиональных и религиозных союзов, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

4. консалтинг для физических лиц, предпринимателей, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профсоюзов, религиозных объединений, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

5. организация публичных собраний, в том числе манифестаций и акций протеста, а также благотворительных мероприятий, аукционов, выставок, вернисажей, событий, рекламных акций и музыкальных концертов, а также других событий в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

6. издательская деятельность;

7. предоставление финансовой, материальной, правовой и организационной помощи предприятиям, государственным учреждениям и органам самоуправления, профессиональному самоуправлению, организациям работодателей, профсоюзам, религиозным объединениям, общественным движениям и политическим группировкам, а также неправительственным организациям и физическим лицам, в том числе лицам, нуждающимся в гуманитарной и медицинской помощи, посредством организации медицинских тренингов и обучения в сфере оказания первой помощи, в рамках и в соответствии с действующими положениями законодательства, а также квалифицированными лицами;

8. создание стипендиальных программ и фондов, а также финансирование стипендий для особо одарённых, социально активных детей, молодёжи и студентов, для репрессированных лиц либо лиц, находящихся в сложной материальной ситуации;

9. организация наблюдательных миссий, в том числе наблюдательных миссий на выборах, и ознакомительных визитов в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

10. приобретение оборудования, устройств и материалов, а также услуг, которые служат для реализации уставных целей Фондации, и бесплатная передача либо предоставление их физическим лицам и другим субъектам, действующим в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации.

2.2. Реализация целей в 2021 году:

Поддержка реформ и защита прав человека в Украине

В отчетном году не было проведено никаких мероприятий в этой области, учитывая серьезные чрезвычайные ситуации в других областях и приоритетность других вопросов.

Украинские политзаключенные и российско-украинская война

В отчетном году не было проведено никаких мероприятий в этой области, учитывая серьезные чрезвычайные ситуации в других областях и приоритетность других вопросов.

Защита прав человека в Казахстане, регионе Центральной Азии и Китае

В рамках программы #АктивистыНеЭкстремисты мы продолжили деятельность, направленную на защиту общественных активистов, обвиняемых в экстремизме. Мы также продолжили деятельность в рамках программы «Слуги режима» по осуждению должностных лиц, ответственных за нарушения прав человека, что на практике выражается в преследовании активистов.

В январе 2021 года Фондация продолжила мониторинг общественно–политической ситуации, предшествующей парламентским выборам в Казахстане, через платформу «Голоса Казахстана» (запущенную в декабре 2020 года).

Фондация отслеживала ситуацию и добивалась освобождения многочисленных политических заключенных, включая, в частности, Калыка Мендыгазиева (брата Барлыка Мендыгазиева) и других членов его семьи, которые подвергались преследованиям за деятельность фонда «Freedom Kazakhstan», руководимого Барлыком в США, и за поддержку гражданского общества в Казахстане. Будучи партнером Фондации «Открытый Диалог», «Freedom Kazakhstan» проявлял активную позицию, призывая к введению европейских и международных санкций в отношении представителей власти и функционеров режима.

Новой темой, поднятой Фондацией в контексте Казахстана, стала потеря Казахстаном так называемого цифрового суверенитета в пользу Китая и России в связи с соглашением о разработке и создании цифровой платформы по управлению персональными данными граждан Казахстана и данными государственных органов Казахстана, подписанным правительством Казахстана с российской государственной компанией «Сбер» (SBER Group). Это включало передачу всех собранных данных граждан Казахстана иностранным компаниям и правительствам (китайская *Huawei* является ведущим субподрядчиком «Сбер»).

Эти действия являются частью более широкого контекста использования китайского опыта цифрового наблюдения и контроля граждан и, таким образом, расширения влияния Китая — как поставщика технологий — в других авторитарных странах, на что постоянно обращает внимание Фондация.

11.02.2021 Европейский парламент принял эпохальную резолюцию о ситуации с правами человека в Казахстане, над которой мы работали вместе с казахстанским гражданским обществом и нашими европейскими партнерами. Резолюция решительно осудила эскалацию нарушений прав граждан и призвала к введению персональных санкций в отношении ответственных лиц, принимающих решения, и государственных функционеров (мы регулярно публиковали списки этих лиц в наших отчетах, причем в 2021 году в список попали в общей сложности более 300 функционеров).

В резолюции перечислены наиболее значимые случаи политических заключенных и политически мотивированных убийств за последние годы (Дулат Агадил, Жанболат Агадил, Аманбике Хайролла, Серик Оразов, Гарифулла Ембергенов), преследуемых активистов и НПО, поднят вопрос о так называемом «антиэкстремистском законодательстве» (используемом против продемократических движений и активистов), а также о применении пыток, насилия в отношении женщин, дискриминации ЛГБТ-сообщества, отсутствия политического плюрализма (включая недавние, традиционно фальсифицированные парламентские выборы в 2021 году), а также злоупотребления Интерполом и механизмами взаимной правовой помощи.

Европарламент также подчеркнул важность роли представительства ЕС в Казахстане в поддержке демократических преобразований в стране (в последние годы мы критиковали его за недостаточное участие в этом вопросе и сотрудничество с властями ценой мониторинга состояния прав человека).

Казахстанские дипломаты очень активно выступали против резолюции ЕП, стремясь нейтрализовать ее жесткий тон, причем их усилия включали не только фальсификацию фактической ситуации в стране, но и попытки дискредитации Фундации в глазах институтов ЕС.

В марте 2021 года Фундация и евродепутат Петрас Ауштревичюс (Обновляя Европу, Литва) организовали онлайн-дебаты на тему «Борьба с нарушениями прав человека в Казахстане: необходимость реакции ЕС», модератором которых выступила Людмила Козловская и в которых приняли участие казахстанские правозащитники (Анна Шукеева, Евгений Жовтис, Бота Жардемали), посол Питер Буриан, специальный представитель ЕС по Центральной Азии, а также эксперты и журналисты. В ходе мероприятия мы подчеркнули роль, которую играет ЕС в сложном процессе продвижения к демократизации Казахстана. На наш взгляд, правильный путь к достижению этой цели лежит через последовательную поддержку гражданских инициатив и твердую реакцию в случае нарушения прав человека.

Наша деятельность по мониторингу прав человека в этой части мира также охватывает проблемы с уйгурами в Китае, которые подвергаются дискриминации и массовым преследованиям. В июне 2021 года Фундация вместе с украинскими правозащитными организациями потребовала осудить преступную политику китайских властей со

стороны Украины (правительство которой под давлением отказалось от общей позиции ряда демократических стран, чтобы не прекращать поставки китайских вакцин против COVID-19).

Совместно с бельгийской организацией Peace & Justice Фундация осудила похищение Орхана Инанди, президента Международного образовательного учреждения «Сапат», управляющего сетью школ в Кыргызстане. Орхан Инанди пропал 31.05.2021. Он был похищен и подвергнут жестоким пыткам в Турции за то, что являлся членом движения Фетхуллаха Гюлена, работе которого препятствовали турецкие власти.

В области правозащитной деятельности в Казахстане нашими наиболее важными партнерами (и партнерами по коалиции, поддерживающими программы «Слуги режима» и #АктивистыНеЭкстремисты) были следующие правозащитные и гражданские инициативы и организации: Qaharman, Bostandyq Kz, Femina Virtute, Veritas, 405, Статья 14 и Elimay.

Защита верховенства права и демократии в Польше

В отчетном году Фундация продолжила свою деятельность, которую вела с середины 2017 года, постепенно внедряя свою модель работы существующую до пандемии, которая применялась до введения системных ограничений, связанных с пандемией.

Основные проекты и программы, осуществляемые в Польше и связанные с ситуацией в Польше, включали:

- **«Зал позора»:** сбор и обмен информацией о лицах, ответственных за нарушения закона и демократических стандартов в Польше, включая политически мотивированные преследования и притеснения. В сотрудничестве с экспертами в области права, привлеченными на общественных началах, мы начали работу над проектами уведомлений о преступлении и обвинительных заключений (которые будут использоваться после изменения политической ситуации и деполитизации правоохранительных органов в Польше), как против лиц, принимающих политические решения, так и против чиновников низшего звена.
- **Составление запроса о возбуждении уголовного дела в Международном уголовном суде в Гааге** в связи с систематическим лишением свободы участников антиправительственных протестов в Польше и противников режима, начиная с произвольных краткосрочных задержаний и заканчивая досудебными арестами. Среди ответственных за эту практику мы указали Мариуша Каминского, министра внутренних дел и администрации, Збигнева Зёбро, министра юстиции и генерального прокурора, и Богдана Свенчковского, национального прокурора, и потребовали привлечь их к ответственности. Этот проект был осуществлен в сотрудничестве с юридическими фирмами «Дюбуа и партнеры», «Петжак, Сидор и партнеры», адвокатской конторой Романа Гертыха

и следующими организациями: Граждане Польши (польск.: Obywatele RP) и Комитет защиты демократии (польск.: Komitet Obrony Demokracji). Результаты работы и дела некоторых жертв были представлены на пресс-конференции, состоявшейся 26.11.2021 в адвокатской конторе «Дюбуа и партнеры».

- **Программа защиты преследуемых:** наблюдение за судебными процессами и дисциплинарными разбирательствами, связанными с политически мотивированными делами против независимых прокуроров, судей, активистов и экспертов в области права (например, профессора Войцеха Садурского в его — в конечном итоге победном — иске против Telewizja Polska, который соответствовал характеристикам так называемых SLAPPs, т.е. стратегических исков против общественного участия/критики власти);
- **Против насилия со стороны полиции:** серия акций, направленных на противодействие растущей жестокости и незаконности действий полиции против активистов, задержанных и даже случайных участников антиправительственных протестов. Мы подписали обращение по этому вопросу в июле 2021 года вместе со следующими организациями и гражданскими инициативами: Cień Mgły — общественная поддержка женской забастовки (польск. Cień Mgły — Oddolne Wsparcie Strajku Kobiet), Всепольский фонд женской забастовки (польск. Fundacja Ogólnopolski Strajk Kobiet), Ассоциация Гомокомандо (польск. Stowarzyszenie Homokomando), Граждане Польши (польск.: Obywatele RP), ProtesTea, Консультативный совет Всепольской женской забастовки (польск.: Rada Konsultacyjna przy Ogólnopolskim Strajku Kobiet). 20.07.2021 мы организовали онлайн-слушания при участии преследуемых активистов и депутатов Европарламента: Роберта Бедрона (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Польша), Лукаша Кохута (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Польша), Розы Тун (Европейская народная партия, Польша), Михала Шимечки (Обновляя Европу, Словакия) и Рамона Виктория Стругариу (Обновляя Европу, Румыния).
- **Мониторинг политически мотивированных преследований, проводимых прокуратурой** (так называемое «злонамеренное преследование»), **и неудобных для политического режима судебных процессов, которые были закрыты или преждевременно/необоснованно прекращены:** обе категории отвечают, по нашему мнению, необходимым условиям для признания злоупотребления властью в значении статьи 231 Уголовного кодекса (вследствие превышения полномочий или невыполнения обязанностей, соответственно). Помимо преследуемых прокуроров и судей, критикующих политическую власть — действующих в защиту верховенства права — а также общественных активистов и журналистов, Фондация также начала отслеживать случаи политического преследования неудобных для правящей партии предпринимателей (например, Петра Осецкого и Пшемислава Криха), в отношении которых можно установить факт злоупотребления властью со стороны прокуратуры и спецслужб.

Учитывая жизненно важное значение социальных сетей как информационного канала, в апреле 2021 года, после заключения соглашения с существующей редакцией, Фондация взяла на себя управление профилем социальной сети «Sok z Buraka» (что переводится на русский язык как «Свекольный сок») с охватом более миллиона подписчиков на Facebook. Нашей амбицией было превратить его из канала политической сатиры в средство продвижения гражданских инициатив. Однако в ноябре отчетного года, столкнувшись с нехваткой ресурсов и проблемами в обеспечении ожидаемого качества производимого контента, мы полностью отказались от этой инициативы.

С целью оказать давление на польское правительство 22.01.2021 мы вместе с Ассоциацией судей «Фемида» (польск. Stowarzyszenie Sędziów «Themis») обратились к Заместителю председателя [Европейской комиссии](#) по ценностям и прозрачности Вере Йоуровой и комиссару по вопросам юстиции и верховенства права Дидье Рейндерсу с просьбой активировать так называемый «механизм обусловленности», который связывает финансирование из бюджета ЕС с соблюдением верховенства права в странах-членах.

Наше письмо было связано с давлением, оказываемым прокуратурой на 14 краковских судей различных уровней юрисдикции в связи с делом Мариуша Красона, прокурора, защищающего верховенство права и находящегося в споре со своим начальством. Вышеупомянутые решения о недопустимости преследования и ответного понижения Красона в должности прокурора вызвали недовольство главы прокуратуры и привели к принятию мер Отделом внутренних дел Национальной прокуратуры в отношении возможного ненадлежащего поведения судей при вынесении ими приговоров. Письмо подписали более 30 ведущих экспертов в области права и неправительственных организаций из многих стран.

28.01.2021 Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) приняла жесткий доклад и резолюцию по вопросу судебной системы в Польше и Молдове. Резолюция, призывающая власти стран поддерживать верховенство права и гарантировать независимость судебной власти, стала результатом адвокационных усилий Фондации с 2018 года, когда было подано предложение о подготовке резолюции под названием «Судьи в Польше и Республике Молдова должны оставаться независимыми». Еще с 2020 года Польша — в связи с кризисом верховенства права — остается под процедурой мониторинга Ассамблеи.

Принятие этой резолюции вызвало резкую критику в СМИ со стороны Аркадиуша Муларчика, представляющего позицию польского правительства и делегата в ПАСЕ, который обвинил Фондацию в «диктовке поправок» к резолюции членам Ассамблеи и даже предположил, что они получали финансовые стимулы. Фондация выступила с заявлением, в котором опровергла эту информацию, а Аркадиуш Муларчик в итоге был

подвергнут дисциплинарному взысканию в виде трехмесячного запрета на выступление на Ассамблее года регламентным комитетом ПАСЕ.

10.02.2021 Палата международной правовой помощи окружного суда Амстердама отказала Польше в экстрадиции подозреваемого в связи с опасениями относительно гарантий справедливого судебного разбирательства. Палата основывала свои доводы на информации, полученной от Фондации «Открытый Диалог» и Ассоциации судей «Фемида», которые, среди прочего, рассказали о преследовании независимых судей в Польше. Голландский суд отказал в экстрадиции обвиняемого в Польшу в связи с системной, а также существующей в данном конкретном случае, угрозой праву на справедливое судебное разбирательство.

Это было первое решение такого рода с момента прихода к власти правящей партии «Право и Справедливость» (PiS). До этого момента в экстрадиции никогда не отказывали на основании риска нарушения права на справедливое судебное разбирательство, в крайнем случае, временно откладывали до получения дополнительной информации от польских властей. Это решение суда было основано, в частности, на письме Фондации и Ассоциации судей «Фемида» в Европейскую комиссию о преследовании судей, вынесших решение по делу прокурора Красоня.

В марте 2021 года Фондация организовала онлайн-слушания о ситуации в польской прокуратуре для членов Европейского парламента и их советников, в которых приняли участие прокуроры, входящие в Ассоциацию «Lex Super Omnia» (которую представляли Катажина Квятковская и Яцек Билевич из правления Ассоциации, а также прокурор Ева Вжосек) и судья Дариуш Мазур из Ассоциации «Фемида». Мероприятие под названием «Право и Справедливость усиливает преследование независимых прокуроров в Польше» было организовано совместно евродепутатами Катариной Барли (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Германия), Петрой Сарвамаа (Европейская народная партия, Финляндия), Терри Райнтке (Зелёные — Европейский свободный альянс, Германия), Лукашем Кохутом (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Польша) и Ружей Тун (Европейская народная партия, Польша).

В августе 2021 года, уже в третий раз, мы опубликовали отчет о преступлениях совершенных на почве расизма, гомофобии, антисемитизма и ксенофобии в Польше в течение 2020 года. Отчет был составлен по просьбе Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), которое собирает данные о преступлениях на почве ненависти в странах—членах ОБСЕ.

Начиная с августа 2021 года, активисты, имеющие отношение к Фондации (включая членов Правления Фондации), начали заниматься оказанием помощи беженцам и мигрантам, пытающимся попасть в Польшу, пересекая границу с территории Беларуси. Демонстративная и незаконная (согласно национальным, европейским и

международным конвенциям) политика правительства, основанная на использовании армии, пограничной службы и полиции, включала так называемые «оттеснения» (т.е. силовое вытеснение мигрантов с польской территории обратно в Беларусь). Это быстро переросло в гуманитарный кризис на границе и привело к появлению жертв, в том числе со смертельным исходом. В связи с вышеизложенным, Фондация стремилась оказывать организационную и юридическую помощь инициативам и частным лицам, участвующим в акциях помощи, вопреки подходу правительства и незаконным правовым нормам, принятым правительством.

Во второй половине отчетного года деятельность Фондации была сосредоточена вокруг дела о задержании и временном аресте Бартоша Крамека, Главы Совета и доверенного лица Фондации. Бартош Крамек был задержан 23.06.2021 сотрудниками Агентства внутренней безопасности по запросу региональной прокуратуры Люблина и должен был предстать перед судом по обвинению в предоставлении ложных сведений и отмывании денег. Фондация указала на абсурдность и политическую мотивированность обвинений и предпринял интенсивные юридические, медийные и адвокационные меры по этому делу.

Бартош Крамек оставался под стражей в течение трех недель в результате возражений прокурора против его освобождения под залог, что стало возможно в соответствии с новым законодательством, вступившим в силу за день до его ареста. Это возражение было отклонено Окружным судом Люблина 15.07.2021, и в этот день Бартош Крамек был освобожден. Среди тех, кто выступил в его защиту, были польские и иностранные депутаты, члены Европейского парламента, журналисты, артисты и другие известные деятели.

Сразу после освобождения Бартоша Крамека из следственного изолятора в Люблине прокурор самовольно наложил запрет на его выезд из страны (что было особенно неуместно из-за его постоянного места жительства в Бельгии и все еще действующего запрета на въезд в Польшу Людмилы Козловской, Президента Фондации и жены Бартоша Крамека). В августе 2021 года он был дополнительно помещен под надзор полиции, что означало, что он должен был 5 раз в неделю являться в соответствующий полицейский участок в Варшаве. Обе эти меры пресечения были отменены судом 26.10.2021 как необоснованные, несоразмерные и «нарушающие право неприкосновенности частной и семейной жизни». Это позволило Бартошу Крамеку вернуться в Брюссель в ноябре отчетного года.

Имя областного прокурора в Люблине, который лично установил полицейский надзор за Бартошем Крамеком, — Ежи Зяркевич; он является доверенным лицом Збигнева Зёбро, генерального прокурора. Прокурор Зяркевич известен своей особой лояльностью к правящей партии и рассмотрением многих политически мотивированных дел в последние годы.

Бартош Крамек не признал себя виновным и ожидает передачи обвинительного заключения по его делу в суд. Залог и личное поручительство по его делу были поданы в суд рядом лиц, включая членов семьи, друзей, общественных активистов и людей, пользующихся общественным доверием, из Польши и из-за рубежа.

Ассоциация судей «Фемида» была важным партнером Фондации в области действий в защиту верховенства права в Польше, в частности, в отношении аналитических исследований и инициатив, осуществляемых на европейском уровне. В остальных областях, то есть в борьбе за гражданские права (включая права женщин и ЛГБТ-сообществ), нас поддерживали неофициальные инициативы так называемой «уличной оппозиции» и отдельные активисты, участвовавшие в многочисленных антиправительственных акциях протеста.

Аналитическая и информационная деятельность

Как и в предыдущие годы, основными темами докладов и других публикаций Фондации в 2021 году стали:

1. Злоупотребление пандемией COVID-19 для ограничения гражданских прав по всему миру (особенно в авторитарных странах и гибридных режимах);
2. Нарушения прав человека в Казахстане (с акцентом на положение политических заключенных и преследование мирных антиправительственных демонстрантов и лиц, совершивших нарушения);
3. Ситуация с уйгурами и казахским меньшинством в контексте широко распространенных нарушений прав человека в Китае;
4. Современные методы социального контроля в авторитарных странах и борьбы с диссидентами (так называемый «цифровой авторитаризм»); роль Китая в распространении авторитарных практик по всему миру, особенно на постсоветских территориях;
5. Состояние верховенства права, борьба с коррупцией и реформа правоохранительных органов и судебной системы в Молдове (вопрос о Молдове был вновь поднят в отчетном году в связи с сотрудничеством и финансированием, полученным на эти цели от партии «Европейские объединённые левые / Лево-зелёные Севера» в Европарламенте);
6. Злоупотребление Интерполом, Шенгенской информационной системой и механизмами взаимной правовой помощи авторитарными государствами и гибридными режимами для преследования лиц, которых они считают своими политическими противниками, или лиц, связанных с этими лицами;
7. Защита адвокатов, занимающихся политическими делами (например, защитников жертв пыток и политических заключенных) в недемократических странах и на оккупированных территориях, а также адвокатов политических беженцев;
8. Введение персональных санкций на основе европейского «Закона Магнитского» (и аналогичных механизмов на национальном уровне) против чиновников из

России, Казахстана и других стран как метод противодействия безнаказанности за нарушения прав человека в мире;

9. Состояние верховенства права и нападки на гражданское общество, ненавистнические высказывания и пропаганда, распространяемые властями в Польше.

Отчеты Фонда были представлены и обсуждались в рамках лоббистской деятельности, о которой речь пойдет ниже.

Одним из наиболее важных отчетов, опубликованных Фондом в отчетном году, стало комплексное исследование на английском языке под названием «Польская прокуратура: Отдельные случаи злонамеренного преследования и невыполнения обязанностей», составленное в сотрудничестве с Ассоциацией судей «Фемида» и прокурором Евой Вжосек. Отчет представляет собой обзор отдельных случаев политически мотивированных уголовных преследований со стороны польской прокуратуры при правительстве «Права и Справедливости» (PiS)/ «Объединенные правые» (Zjednoczona Prawica) и ее упущений (особенно в виде судебных процессов, которые не были начаты или были преждевременно прекращены по политическим мотивам).

Отчет был опубликован в августе 2021 года, и, учитывая дальнейшее развитие событий, работа над его обновлением началась практически сразу после его публикации. В следующем году было опубликовано очередное, расширенное издание (которое, однако, выходит за рамки данного отчета).

Все отчеты и исследования доступны на сайте Фонда: <http://odfoundation.eu/> (сайт ведется на польском, английском, русском и украинском языках).

Фонд также интенсивно выступала в польских и зарубежных СМИ и в социальных сетях, где у нее есть официальные профили в Facebook: <https://www.facebook.com/ODFoundation>, <https://www.facebook.com/ODFUKR/> (профиль, адресованный восточным читателям, неактивен) и Twitter: <https://twitter.com/ODFoundation>, а в период с апреля по ноябрь 2021 года — социальные профили под названием «Sok z Buraka» (что переводится как «Свекольный сок»).

Лоббистская (пропагандистская) деятельность

Вопросы, которыми занималась Фонд, в основном в рамках своей деятельности на уровне европейских и международных институтов, соответствовали направлениям нашей аналитической деятельности и вытекали из ситуации и интервенций, предпринятых в связи с политическими преследованиями и нарушениями верховенства права в Польше и преследованиями в Казахстане (как представлено в вышеуказанных разделах настоящего отчета). Среди них следует упомянуть ситуацию в Молдове,

злоупотребление Интерполом и другими формами так называемых транснациональных репрессий, а также персональные санкции как инструмент борьбы с нарушениями прав человека в мире.

В мае 2021 года Фондация совместно с Итальянской федерацией по правам человека (FIDU) и белорусским объединением «Суполка» (Supolka) решительно осудили беспрецедентное похищение Романа Протасевича, белорусского журналиста и беженца (ранее руководившего антиправительственным каналом *NEXTA*), который был захвачен белорусскими службами на борту самолета, вынужденного приземлиться в Минске. Мы призвали Европейский совет ввести запрет на европейские полеты над белорусской территорией, ввести санкции против представителей белорусских властей и государственных предприятий, а также усилить поддержку белорусской оппозиции.

11.06.2021 в рамках проходящей раз в два года встречи европейских специалистов по коммуникации вице-президент Фондации Марчин Мычельский рассказал о свободе слова и положении СМИ в Польше, а также о растущей зависимости некоторых редакций в Европе от финансирования, не всегда прозрачного, со стороны авторитарных режимов из Китая, Казахстана и т.д.

14.06.2021 совместно с Европейскими объединенными левыми в Европейском парламенте и Freedom Advocacy мы организовали онлайн мероприятие под названием «*Кража века, в Молдове — показательное расследование или искренняя жажда справедливости?*». Оно было посвящено презентации одноименного доклада, в котором мы обсуждали состояние антикоррупционных реформ и деолигархизации ключевых институтов в Молдове (на фоне процесса интеграции в Европейский союз). В этом контексте мы сосредоточились на расследовании, связанном с массовым выкачиванием денег из банковского сектора Молдовы в период фактического правления олигарха Владимира Плахотнюка (известного как кража века/миллиардная кража), проведенном новыми следственными органами. Мы подчеркнули необходимость эффективных последствий для ответственных лиц, включая В. Плахотнюка, который нашел убежище за рубежом.

В отчетном году, в июле 2021 года, представители Фондации приняли участие в заседании так называемого Дополнительного совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (HDIM) ОБСЕ (БДИПЧ). Выступая от имени Фондации, Максим Сытник отметил усиление преследования представителей гражданского общества в Польше и прогрессирующее блокирование информационного пространства в Казахстане, где незаконная и все более распространенная слежка идет рука об руку с блокированием доступа к интернету и социальным медиа.

На форуме ОБСЕ в контексте Польши мы говорили, в частности, о юридическом преследовании лидеров Всепольской женской забастовки (Марты Лемпарт, Агнешки Чередерецкой, Клементины Суханов) и Бартоша Крамека. В контексте Казахстана мы призвали ввести международные санкции против Карима Масимова, председателя

Комитета национальной безопасности, ключевого государственного чиновника, ответственного за репрессии против активистов в стране и сотрудничество с Китаем в области цифрового наблюдения и контроля за гражданами.

21.06.2021 Фондация совместно с FIDU организовала онлайн-дискуссию на тему «Авторитарные контрмеры в ответ на целевые санкции», в ходе которой мы обсудили меры, принимаемые недемократическими государствами перед лицом введенных против них санкций и их публичного осуждения со стороны демократических стран, международных организаций и европейских институтов. Участники дискуссии указали, среди прочего, на необходимость координации действий, непоколебимой напористости и отстаивания ценностей в подходе к недемократическим государствам, а также на роль СМИ и социальных медиа как инструментов, способствующих политическим изменениям. В дебатах, модератором которых выступила Людмила Козловская, приняли участие Райнхард Бютикофер, евродепутат и глава делегации по отношениям с Китаем, а также правозащитники: Доктор Арон Родес (Форум за религиозную свободу — Европа), Бота Жардемали (юрист и политическая беженка из Казахстана), Барлык Мендыгазиев (Freedom Kazakhstan), Угур Ток (Платформа за мир и справедливость) и Долкун Иса (Всемирный уйгурский конгресс).

Постоянно ведущей темой, наряду с Польшей и Казахстаном, интенсивных адвокационных усилий Фондации в отчетном году было усиление международных и европейских санкционных механизмов.

06.07.2021 Европейский парламент принял резолюцию об усилении санкционного режима ЕС, т.е. Глобального санкционного режима ЕС в области прав человека (так называемый «Закон Магнитского» ЕС), в которую вошло большинство рекомендаций Фондации, а именно:

- признание крупномасштабных коррупционных преступлений в качестве основания для санкций;
- принятие решения о санкциях квалифицированным большинством голосов Совета Европейского союза;
- включение организаций гражданского общества в процесс принятия решений;
- защита осведомителей и активистов, лоббирующих санкции;
- более тесное сотрудничество и координация между ЕС и другими демократическими странами в процессе введения санкций;
- твердое противодействие ответным мерам и контрсанкциям со стороны режимов.

По мнению Фондации, эта резолюция является важной вехой после многих лет усилий по одобрению использования персональных санкций с целью пресечения безнаказанности нарушителей прав человека.

В 2021 году мы также работали в сотрудничестве с канадскими парламентариями, чтобы Канада применила свои санкции к правительственным чиновникам в Казахстане, включая сотрудников тюрем, за пытки Искандера Еримбетова, политического заключенного, который был освобожден в декабре 2019 года. Среди прочих, именно канадский депутат Том Кмик добивался введения санкций против тюремного чиновника Азамата Изтлеуова.

15.11.2021 по инициативе FIDU Фондация вместе с другими организациями гражданского общества выступила с заявлением по поводу предстоящей сессии 89-й Генеральной Ассамблеи Интерпола в Стамбуле, Турция (23–25.11.2021). В этом заявлении мы призвали к проведению давно назревших реформ, связанных, среди прочего, с прекращением все еще существующих злоупотреблений или обеспечением прозрачности в работе Интерпола. Мы также призвали, среди прочего, к созданию коалиции демократических государств, выступающих против влияния диктатур на деятельность Интерпола, созданию фонда, предназначенного для компенсации вреда и ущерба, понесенного жертвами злоупотреблений, созданию апелляционного органа против Комиссии Интерпола по контролю за файлами (CCF), раскрытию подробных данных и статистики о работе CCF, особенно в отношении поступающих запросов на удаление данных.

Основными партнерами Фондации в этой области в отчетном году были: Federazione Italiana Diritti Umani – Comitato Italiano Helsinki (Итальянская федерация по правам человека (известная под аббревиатурой FIDU) – Итальянский Хельсинкский комитет) и Ассоциация судей «Фемида».

Гуманитарная помощь

В отчетном году, в дополнение к основной деятельности Фондации, мы завершили кампанию по сбору средств для украинского мальчика с аутистическим расстройством Кристиана Сурмача и его отца «Спасем Кристиана» на сайте: <https://zrzutka.pl/gbzaes>, основная часть которой была завершена в 2020 году. Сбор средств составил в общей сложности 26 957 злотых (из них 5 592 злотых в 2021 году).

Подведение итогов

В течение первых месяцев отчетного года Фондация продолжала испытывать влияние пандемии. Постепенное снятие ограничений, связанных с пандемией, оказало очевидное влияние на деятельность Фондации. Тем не менее, большинство мероприятий, организованных Фондацией (или при её участии), проходили в режиме онлайн, как и в 2020 году (что в конечном итоге положительно сказалось на расходах).

Конфликт с польским правительством и его ведомствами оказал существенное, хотя и предсказуемое, влияние на деятельность Фондации. Мы продолжали сталкиваться с пропагандистскими и кулуарными атаками, и хотя несколько судебных решений были приняты в нашу пользу, тем не менее, принципиальные вопросы, связанные, в частности, с запретом на возвращение в Польшу Президента Фондации Людмилы Козловской, не изменились.

Важным, хотя и временным, событием в этом контексте стало задержание доверенного лица Фондации Бартоша Крамека и связанные с этим пертурбации, которые также повлекли за собой новую волну нападок на Фондацию и необходимость проведения интенсивной кампании в его защиту.

Бюджет Фондации был дополнительно сокращен до 861 897,94 злотых (что представляет собой сокращение более чем на 27% по сравнению с предыдущим годом).

Деятельность Фондации, особенно в Польше и Казахстане, в значительной степени поддерживалась волонтерами, которые занимались, в частности, наблюдением за судебными процессами, поиском и проверкой информации, необходимой для аналитической работы, созданием графического дизайна.

Операционная модель деятельности Фондации, в рамках которой административную и частично финансовую поддержку деятельности Фондации осуществляла наша бельгийская организация Open Dialogue Foundation privee, осталась прежней. Административную поддержку украинской команде Фондации оказывала Громадська спілка «Відкритий Діалог».

Детальную информацию о своей деятельности Фондация публиковала на интернет-странице: www.odfoundation.eu.

2.3. Юридические события с финансовыми последствиями — нет данных.

3. Информация об осуществляемой хозяйственной деятельности согласно записи в реестре предпринимателей KRS:

Фондация на протяжении отчётного года не вела хозяйственную деятельность.

4. Решения Правления Фондации:

Правление приняло 1 решение в 2021 году которое приводится в Приложение No 1.

5. Информация о размере полученных доходов:

Поступления всего – 861 897,94 зл, в том числе:

а) Средства от:

- дотаций: 0,00 зл.

- пожертвований: 826 736,79 зл.

- краудфандинговые кампании: 28 246,15 зл. (в том числе индивидуальные взносы через сайт Zrzutka.pl.);

б) Финансовые поступления: 0,00 зл.

с) Другие поступления (в том числе материальные пожертвования): 0,00 зл.

д) Остальные поступления 0,00 зл.

е) Платная уставная деятельность: 6 915,00 зл. (сотрудничество с офисом евродепутата Розы Мари графини фон Тун-унд-Гогенштейн для подготовки аналитических материалов о ситуации в Центральной Азии)

ф) Хозяйственная деятельность: 0,00 зл.

6. Информация о понесённых затратах:

Затраты всего — 889 831,96 зл., в том числе:

- a) Затраты на реализацию уставной деятельности (денежные выплаты): 865 796,89 зл.
- b) Административные расходы: 18 670,00
Использование материалов и энергии: 0,00 зл.
Услуги других субъектов: 12 049,91 зл.
Налоги и оплаты: 6 620,09 зл.
Заработная плата и социальное страхование: 0,00 зл.
- c) Остальные затраты (увеличение затрат за счёт результатов предыдущего года): 0,00 зл.
- d) Финансовые затраты: 1 128,60 зл.
- e) Остальные затраты: 4 236,47 зл.

7. Данные на тему деятельности Фондации в сфере:

- a) количества работников — на протяжении отчётного года Фондация не трудоустраивала работников;
- b) основной суммы базовой заработной платы, выплаченной Фондацией — 0,00 зл.;
- c) размера годовой заработной платы, совокупно выплаченной членам Правления и другим органам Фондации — 0,00 зл.;
- d) расходов на заработную плату на основании гражданско-правовых договоров — 0,00 зл.;
- e) предоставленных Фондацией денежных займов — нет;
- f) сумм, размещённых на банковских счетах — Фондация не имеет банковских депозитов, сальдо текущих счетов по состоянию на последний день года составило: mBank S.A.: 117,79 зл., 0,00 \$ и 0,00 €;
- g) стоимости приобретённых облигаций и размера долей либо приобретённых акций — Фондация не приобретала облигаций, не имеет ни долей, ни акций в обществах коммерческого права;
- h) приобретённой недвижимости — Фондация не приобретала какую-либо недвижимость;
- i) приобретённых остальных основных средств — Фондация не приобретала каких-либо основных средств;
- j) сумма активов по состоянию на конец года равнялась сумме обязательств Фондации и составляла: 210,67 зл.;
- k) информация о расчётах Фондации в связи с возложенными налоговыми обязательствами — по состоянию на 31.12.2021 Фондация имела открытые налоговые обязательства перед налоговой инспекцией в связи с: подоходным налогом, взимаемым с физических лиц (PIT-4) в сумме 0,00 зл., подоходным налогом, взимаемым с юридических лиц (CIT-8) в сумме 24,00 зл., налогом на товары и услуги (VAT-9M) в сумме 0,00 зл. и взносам на социальное обеспечение (ZUS) в размере 0,00 злотых;
- l) Фондация подавала следующие декларации: CIT-8.

8. На протяжении отчётного периода Фондация не исполняла подрядов для государственных субъектов либо органов самоуправления.

9. В отчетном периоде в Фондации продолжалась длительная таможенно-налоговая проверка (трансформированная в так называемое налоговое разбирательство) относительно «тщательности декларируемой базы налогообложения и правильности расчёта и оплаты подоходного налога взимаемого с юридических лиц за 2014, 2015 и 2016 годы», которая проводилась Лодзинской таможенно–казначейской инспекцией.

Проверка являлась производной требования, выдвинутого министром координатором специальных служб Мариушем Каминьским, и министром иностранных дел того периода Витольдом Ващиковским, после чего руководитель Министерства иностранных дел обратился к Палате налоговой администрации в Варшаве с целью начала «комплексной налоговой проверки» в Фондации «Открытый Диалог». Высшим должностным лицом Таможенно–казначейской инспекции в Лодзи является Томаш Ващиковский, брат Витольда Ващиковского, который ранее занимал должность начальника этой инспекции, а в настоящее время остается начальником 1–го Отдела налогового контроля.

Фондация подала заявление об отстранении от должности начальника Лодзинской таможенно–казначейской инспекции с целью переноса процедуры контроля в другую таможенно–казначейскую инспекцию по причине вопиющего конфликта интересов. Однако в 2019 году это заявление было отклонено. В отчетном году продолжалось расследование по факту злоупотребления властью в ущерб Фондации в связи с нарушением её фискальной тайны проводимое районной прокуратурой Лодзи–Балуты.

По мнению Фондации, текущая инспекционная деятельность является еще одним элементом в серии различных видов политически мотивированных репрессий, направленных против организации польскими властями после июля 2017 года.

Глава Правления

.....

Брюссель, 31.12.2021

Приложения:

– Резолюция Совета директоров Фондации «Открытый Диалог» 2020 г.