

# ТАЙНА ТОКАЕВА И ПУТИНА: КАК ОБОЙТИ НЕФТЯНОЕ ЭМБАРГО

Дата публикации: 30 декабря 2022



ОТКРЫТЫЙ ДИАПОГ

**Фундация «Открытый Диалог»** была основана в Польше в 2009 году по инициативе украинской студентки и гражданской активистки Людмилы Козловской (которая на данный момент является Президентом Фундации). С момента основания Фундации ее уставные цели включали в себя защиту прав человека, демократии и верховенства права в постсоветском регионе. В июле 2017 года сфера ее деятельности расширилась в связи с быстро ухудшающейся ситуацией в Польше и других государствах-членах ЕС, которым приходится иметь дело с последствиями антилиберальной политики своих популистских правительств. У Фундации есть постоянные представительства в Брюсселе, Варшаве и Киеве.

Website: <https://odfoundation.eu/> ; e-mail: [odfoundation@odfoundation.eu](mailto:odfoundation@odfoundation.eu)

Twitter: [@ODFoundation](https://twitter.com/ODFoundation)

**Руководитель проекта:**

Людмила Козловская (Фундация «Открытый Диалог»): [lyudmylakozlovska@odfoundation.eu](mailto:lyudmylakozlovska@odfoundation.eu)

**Copyright:** Фундация «Открытый Диалог», декабрь 2022

**Фундация «Открытый Диалог» выражает благодарность за консультацию для написания этого отчета Мухтару Аблязову, оппозиционному политику, бывшему Министру энергетики, индустрии и торговли Казахстана (1998–1999).**



## Содержание:

1. ВВЕДЕНИЕ .....	4
2. КАК КАЗАХСТАН ПОМОГАЕТ РОССИИ ОБОЙТИ НЕФТЯНОЕ ЭМБАРГО .....	7
3. РЫНОК НЕФТИ КАЗАХСТАНА.....	7
4. ЭКСПОРТ РОССИЙСКОЙ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В ЕВРОСОЮЗ .....	8
5. СХЕМА ОБХОДА НЕФТЯНОГО ЭМБАРГО .....	9
Замещение российских нефтепродуктов и увеличение объема экспорта нефти в ЕС .....	9
Помощь России в продаже нефти.....	10
Общий объем компенсации потерь поставок России на рынке нефти и нефтепродуктов.....	11
Миф о диверсификации маршрутов поставок нефти из Казахстана .....	11
6. КОНТЕКСТ СИТУАЦИИ.....	12
7. ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	16

## 1. ВВЕДЕНИЕ

С начала вторжения России в Украину 24 февраля 2022 года, руководство Казахстана многократно делало заявление об «уважении суверенитета и территориальной целостности Украины».<sup>1, 2, 3</sup> Официальные представители Казахстана пытаются заверить Украину и международное сообщество, что Казахстан «соблюдает санкции» в отношении России, хотя и не «присоединяется к ним».<sup>4</sup> На практике, заявления руководства Казахстана являют собой попытку избежать введения вторичных и персональных санкций за оказываемую Кремлю помощь в обходе международных санкций и финансировании войны против Украины.<sup>5</sup>

Руководство Казахстана проводит дезинформационные операции в отношении Украины и Запада, позиционируя себя «жертвой потенциальной агрессии со стороны России», с целью избежать ответственности за помощь России.

5 декабря 2022 года, Европейский Союз ввел эмбарго на российскую нефть, а с 5 февраля 2023 года заработает эмбарго на российские нефтепродукты.<sup>6</sup> Нефтяное эмбарго также ввели США и Канада, а Великобритания вводит запрет на импорт российской нефти с 31 декабря 2022 года.<sup>7, 8, 9</sup> Страны Евросоюза, «Большой Семерки» (G7) и Австралия ввели потолок цены на российскую нефть на уровне 60 долларов за баррель.<sup>10</sup> Целью данных мер является стремление Западных стран **снизить экспортные доходы от энергоносителей** и, соответственно, уменьшить финансовые ресурсы Кремля для продолжения войны против Украины.<sup>11</sup>

Правительства ЕС ищут альтернативные источники для замещения российских нефтепродуктов, рассматривая, в том числе, Казахстан. Так, 21 декабря 2022 года стало известно, что Казахстан «намерен отправить первую партию своей нефти в Германию в январе 2023 года».<sup>12</sup> Для этого Казахстан планирует получить «разрешение российского оператора магистральных нефтепроводов «Транснефти», так как поставки пойдут через территорию России». Казахстан согласовывает этот вопрос с «Транснефтью».<sup>13</sup> В данном отчете мы представляем доказательства, почему использование Казахстана, в качестве альтернативного источника поставок нефти и нефтепродуктов в ЕС выше казахстанских существующих ежегодных объемов поставок, будет подрывать политические цели - лишить Россию средств для ведения военной агрессии против Украины.

При выборе источника замещения российских нефти и нефтепродуктов необходимо учесть, что по состоянию на 30 декабря 2022 года существует **законная схема обхода нефтяного эмбарго**,

<sup>1</sup> [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/pochemu-kazakhstan-progolosoval-protiv-rezolyutsii-kryimu-487228/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pochemu-kazakhstan-progolosoval-protiv-rezolyutsii-kryimu-487228/)

<sup>2</sup> <https://rus.azattyq.org/a/31786625.html>

<sup>3</sup> <https://www.euractiv.com/section/central-asia/interview/kazakh-official-we-will-not-risk-being-placed-in-the-same-basket-as-russia/>

<sup>4</sup> <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/12/26/957011-glava-mid-kazahstana-pooobeschal-ne-pomogat-rossii>

<sup>5</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/494919,kremlins-secret-ally-how-tokayev-is-helping-putin-circumvent-sanctions/>

<sup>6</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/>

<sup>7</sup> <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/08/fact-sheet-united-states-bans-imports-of-russian-oil-liquefied-natural-gas-and-coal/>

<sup>8</sup> <https://www.cbc.ca/news/politics/foreign-affairs-minister-more-lethal-aid-shipments-for-ukraine-1.6367163>

<sup>9</sup> <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/uk-introduces-further-sanctions-against-russia-4/>

<sup>10</sup> <https://www.reuters.com/business/energy/holdout-poland-approves-eus-60-russian-oil-price-cap-with-adjustment-mechanism-2022-12-02/>

<sup>11</sup> [https://www.eeas.europa.eu/delegations/ukraine/questions-and-answers-g7-agrees-oil-price-cap-reduce-russias-revenues-while\\_en](https://www.eeas.europa.eu/delegations/ukraine/questions-and-answers-g7-agrees-oil-price-cap-reduce-russias-revenues-while_en)

<sup>12</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32198182.html>

<sup>13</sup> <https://informburo.kz/novosti/glava-kmg-probnuyu-partiyu-kazahstanskoi-nefti-mogut-otpraviv-v-germaniyu-uzе-v-yanvare>

позволяющая Казахстану частично (20% от общего объема российского экспорта нефти и нефтепродуктов в ЕС) компенсировать потери России в экспортных объемах нефти и нефтепродуктов.

Казахстан может компенсировать потери России следующим способом:

- Из 108 млн тонн нефти, ранее поставляемых Россией в Европу, Казахстан помогает России продать минимум 27 млн тонн нефти (25% от общего объема российского экспорта нефти в ЕС) по такой схеме:
  - a. 12 млн тонн российской нефти, которую Казахстан закупит для своих нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ), а свою нефть в объеме 12 млн тонн, ранее используемой для своих НПЗ для производства нефтепродуктов, Казахстан поставит на экспорт в ЕС.
  - b. 10 млн тонн дополнительной российской нефти пройдет через нефтепровод «Атасу-Алашанькоу» из Казахстана в Китай, который обладает пропускной способностью в размере 20 млн тонн.
  - c. 5 млн тонн российской нефти будет продано в Узбекистан по трубопроводу через Казахстан.
- Из 91 млн тонн нефтепродуктов, ранее поставляемых Россией в Европу, Казахстан купит у России свыше 13 млн нефтепродуктов (чуть больше 14% от общего объема российского экспорта нефтепродуктов в ЕС) для своего внутреннего рынка.

Благодаря этой схеме обхода эмбарго Казахстан компенсирует России 20% потерь российского экспорта нефти и нефтепродуктов в ЕС. Это **позволит поддерживать доходы российского бюджета от продажи нефти и нефтепродуктов на высоком уровне**. Также Казахстан помогает России переориентировать российский экспорт нефти на китайский рынок используя нефтепровод «Атасу-Алашанькоу». Схема обхода Россией нефтяного эмбарго через Казахстан **требует детального изучения и оперативной реакции со стороны демократических правительств Украины, ЕС, США, Канады и Великобритании**.

В дополнении к существующим схемам Казахстана по помощи финансирования войны и обхода международных санкций, включая поставки товаров, используемых в военных целях,<sup>14</sup> помощь руководства Казахстана Кремлю в обходе нефтяного эмбарго **намеренно подрывает международные усилия** по снижению финансовых, военных и технологических ресурсов России для продолжения войны, по защите независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины, а также - по возможности установления справедливого мира в обозримой перспективе.

#### Рекомендации:

- Незамедлительно закрыть возможности России в обходе нефтяного эмбарго, международных санкций через Казахстан и другие страны Центральной Азии, чтобы лишить Россию способности финансировать войну против Украины.

<sup>14</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/494919,kremlins-secret-ally-how-tokayev-is-helping-putin-circumvent-sanctions/>

- Ввести персональные санкции в отношении физических и юридических лиц, включая государственных чиновников, которые способствуют обходу санкций и нефтяного эмбарго.
- Выполнить рекомендации резолюции Европарламента от 20 января 2022 года,<sup>15</sup> особенно требование от Казахстана допустить экспертов ООН и ОБСЕ для проведения международного расследования роли военного контингента ОДКБ в подавлении мирных массовых протестов в Казахстане в январе 2022 года.
- Оказывать политическую и финансовую поддержку независимому гражданскому обществу и оппозиции Казахстана, которые разоблачают помощь Токаева в обходе международных санкций для Кремля и сдачу национальных интересов Казахстана в пользу России.
- Пресекать случаи злоупотребления межгосударственными инструментами сотрудничества по уголовному и гражданскому праву, а также случаи ведения незаконной слежки на территории стран ЕС за оппозицией и их близкими; расследовать и пресекать информационные атаки с целью ввести в заблуждение власти ЕС и добиться выдачи представителей оппозиции из стран ЕС в Казахстан, которые систематически разоблачают помощь Токаева в обходе международных санкций для Кремля и сдачу национальных интересов Казахстана в пользу России.

Данный отчет является вторым в серии отчетов «ТАЙНЫЙ СОЮЗНИК КРЕМЛЯ. КАК ТОКАЕВ ПОМОГАЕТ ПУТИНУ ОБХОДИТЬ САНКЦИИ» и содержит информацию о схемах, как Токаев помогает Путину в обходе нефтяного эмбарго.<sup>16</sup>

Отчет подготовлен правозащитной Фондацией «Открытый Диалог» на основе публичных источников, экспертных оценок казахстанцев, которые не согласны с прокремлевской политикой президента Токаева. Мы выражаем благодарность оппозиционному политику Мухтару Аблязову, бывшему министру энергетики, индустрии и торговли Казахстана (1998–1999 гг.), за консультацию при написании этого отчета.

---

<sup>15</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0012\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0012_EN.html)

<sup>16</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/494919,kremlins-secret-ally-how-tokayev-is-helping-putin-circumvent-sanctions/>

## 2. КАК КАЗАХСТАН ПОМОГАЕТ РОССИИ ОБОЙТИ НЕФТЯНОЕ ЭМБАРГО

Вторжение России в Украину и отказ западных стран от импорта российской нефти и нефтепродуктов вынуждает правительства стран-членов Евросоюза искать альтернативные источники для замещения российских нефти и нефтепродуктов, рассматривая, в том числе, Казахстан.

Так, 21 декабря 2022 года стало известно, что Казахстан «намерен отправить первую партию своей нефти в Германию в январе 2023 года».<sup>17</sup> Предполагается, что она пойдёт по нефтепроводу «Атырау – Самара», а затем по нефтепроводу «Дружба» в Европу. Для этого Казахстан планирует получить «разрешение российского оператора магистральных нефтепроводов «Транснефти», так как поставки пойдут через территорию России». Казахстан согласовывает этот вопрос с «Транснефтью». <sup>18</sup> Благодаря прокремлевской позиции и действиям руководства Казахстана, Казахстан помогает России частично компенсировать потери европейского экспорта нефти и нефтепродуктов. Использование Казахстана, в качестве альтернативного источника поставок нефти и нефтепродуктов в ЕС выше казахстанских существующих ежегодных объемов экспортных поставок, будет подрывать политические цели - лишить Россию средств для ведения военной агрессии против Украины.

## 3. РЫНОК НЕФТИ КАЗАХСТАНА

Согласно данным Министерства энергетики Казахстана за 2021 год, объем добычи нефти в Казахстане составил **85.7 млн тонн**.<sup>19</sup> Общий экспорт казахстанской нефти составил **67.6 млн тонн**. Оставшийся объем в **17.1 млн тонн** перерабатывается нефтеперерабатывающими заводами Казахстана.

Из общего экспорта казахстанской нефти (67.6 млн тонн), свыше 90% экспорта нефти проходит через территорию России:

- 53 млн тонн через Каспийский Трубопроводный Консорциум (КТК)
- 12 млн тонн по нефтепроводу «Атырау-Самара».<sup>20</sup>

2 млн тонн нефти экспортируется через порт Актау в Азербайджан и далее по трубопроводу «Баку-Тбилиси-Джейхан». Еще 1 млн тонн нефти экспортируется в Китай по трубопроводу «Атасу-Алашанькоу».<sup>21, 22</sup>

<sup>17</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32198182.html>

<sup>18</sup> <https://informburo.kz/novosti/glava-kmg-probnuyu-partiyu-kazaxstanskoi-nefti-mogut-otpraviv-v-germaniyu-uze-v-yanvare>

<sup>19</sup> <https://kz.kursiv.media/2021-12-28/obem-dobychi-nefti-po-itogam-2021-goda-v-kazahstane-sostavil-857-mln/>

<sup>20</sup> <https://ism.kz/kakie-al-ternativnye-marshruty-eksporta-nefti-est-u-kazahstana>

<sup>21</sup>

<https://www.ankasam.org/%D1%8D%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%88%D1%80%D1%83%D1%82%D1%8B-%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0/?lang=ru>

<sup>22</sup> <https://ism.kz/kakie-al-ternativnye-marshruty-eksporta-nefti-est-u-kazahstana>



Скорректированный прогноз добычи нефти в Казахстане на 2022 год составляет **84 млн тонн**.<sup>23</sup> Объем переработки прогнозируемо составит **18 млн тонн**.<sup>24</sup> Прогноз добычи нефти на 2023 год составляет **90.5 млн тонн**.<sup>25</sup>

Ключевыми импортерами казахстанской нефти являются Евросоюз (70% всего экспорта нефти), Китай (3.6 млн тонн), Южная Корея (3.3 млн тонн).<sup>26, 27</sup>

#### 4. ЭКСПОРТ РОССИЙСКОЙ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В ЕВРОСОЮЗ

5 декабря 2022 года Евросоюз ввел в действие эмбарго на российскую нефть, а с 5 февраля 2023 года будет запрещен импорт российских нефтепродуктов.<sup>28</sup>

В 2021 году Россия экспортировала **229.9 млн тонн нефти**, из которых на Евросоюз **пришлось 47%** или **108.1 млн тонн**.<sup>29</sup> В 2021 году Россия произвела **270 млн тонн нефтепродуктов**, из которых **91 млн тонн** было экспортировано в Евросоюз.<sup>30</sup>

<sup>23</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32200237.html>

<sup>24</sup> [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/skolko-nefti-planiruet-dobyt-kazakhstan-v-2023-godu-487414/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/skolko-nefti-planiruet-dobyt-kazakhstan-v-2023-godu-487414/)

<sup>25</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32200237.html>

<sup>26</sup> [https://www.eeas.europa.eu/kazakhstan/european-union-and-kazakhstan\\_en?s=222](https://www.eeas.europa.eu/kazakhstan/european-union-and-kazakhstan_en?s=222)

<sup>27</sup> <https://ism.kz/eksport-kazahstanskoj-nefti-v-2021-godu-infografika>

<sup>28</sup> <https://www.gazeta.ru/business/2022/12/05/15890353.shtml>

<sup>29</sup> <https://tass.ru/ekonomika/16498787>

<sup>30</sup> <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/11/09/949432-neftyaniki-pereorientirovali-dizel-na-vnutrennii-rinok>



## 5. СХЕМА ОБХОДА НЕФТЯНОГО ЭМБАРГО

### Замещение российских нефтепродуктов и увеличение объема экспорта нефти в ЕС

Политической целью нефтяного эмбарго Евросоюза, США, Великобритании и Канады, а также введение ценового потолка на российскую нефть, является желание Западных стран снизить экспортные доходы от энергоносителей и, соответственно, финансовые ресурсы Кремля для продолжения войны против Украины.<sup>31</sup> Однако, **существует законная схема обхода нефтяного эмбарго, позволяющая Казахстану частично (20% от общего объема российского экспорта нефти и нефтепродуктов в ЕС) компенсировать потери России в экспортных объемах нефти и нефтепродуктов.**

Казахстан перерабатывает около **17.1 млн тонн** нефти на трех крупнейших нефтеперерабатывающих заводах (в Шымкенте, в Павлодаре и в Атырау) и других минизаводах.<sup>32</sup> Объем производства нефтепродуктов составляет около **13.1 млн тонн** нефтепродуктов, продаваемых на внутреннем рынке Казахстана.

Чтобы компенсировать свои потери от эмбарго, Россия продаст Казахстану **12 млн тонн** нефти для переработки на казахстанских НПЗ Павлодара и на НПЗ Шымкента. Нефтепродукты, произведенные на этих НПЗ из российской нефти, а также нефтепродукты произведенные на НПЗ Атырау из казахстанской нефти, в общем объеме свыше 13 млн тонн будут проданы в ЕС как казахстанский экспорт на законных основаниях.

13 млн тонн нефтепродуктов - это около **14%** от общего объема экспорта нефтепродуктов из России в Евросоюз за 2021 год. При этом Казахстан дополнительно купит 13 млн тонн нефтепродуктов у России для поставки на казахстанский внутренний рынок.

Благодаря этому Казахстан может на законных основаниях поставить дополнительно 13 млн тонн нефтепродуктов на европейский рынок (**вместо продажи их для потребления на внутреннем рынке Казахстана**).

Таким образом, Казахстан может поставлять на экспорт в Евросоюз в 2023 году:

- **79.6 млн тонн нефти** вместо ранее поставляемых 67.6 млн тонн нефти в год (увеличение на **12 млн тонн нефти** за счет российской нефти, которая будет импортирована по трубопроводным системам из России на НПЗ Павлодара на НПЗ Шымкента. Казахстан вместо загрузки этих НПЗ своей нефтью, оправит ее на экспорт в Евросоюз).
- **13 млн тонн нефтепродуктов** за счет нефти, купленной в России и переработанной на НПЗ Шымкента и НПЗ Павлодара, а также нефтепродуктов произведенных на НПЗ Атырау из казахстанской нефти.

<sup>31</sup> <https://www.cnn.com/2022/12/05/energy/russia-oil-embargo-price-cap-explainer/index.html>

<sup>32</sup> <https://kz.kursiv.media/2021-12-28/obem-dobychi-nefti-po-itogam-2021-goda-v-kazakhstane-sostavil-857-mln/>

## Помощь России в продаже нефти

Казахстан также может помочь России продавать дополнительно **10 млн тонн** нефти Китаю через китайско-казахстанский нефтепровод «Атасу-Алашанькоу» из Казахстана в Китай. Нефтепровод «Атасу-Алашанькоу» обладает пропускной способностью в размере 20 млн тонн.<sup>33</sup> По этому нефтепроводу Россия уже поставляет 10 млн тонн нефти в Китай. По состоянию на 30 декабря 2022 года Россия способна беспрепятственно с помощью **Казахстана продать 20 млн тонн нефти Китаю** через нефтепровод «Атасу-Алашанькоу».

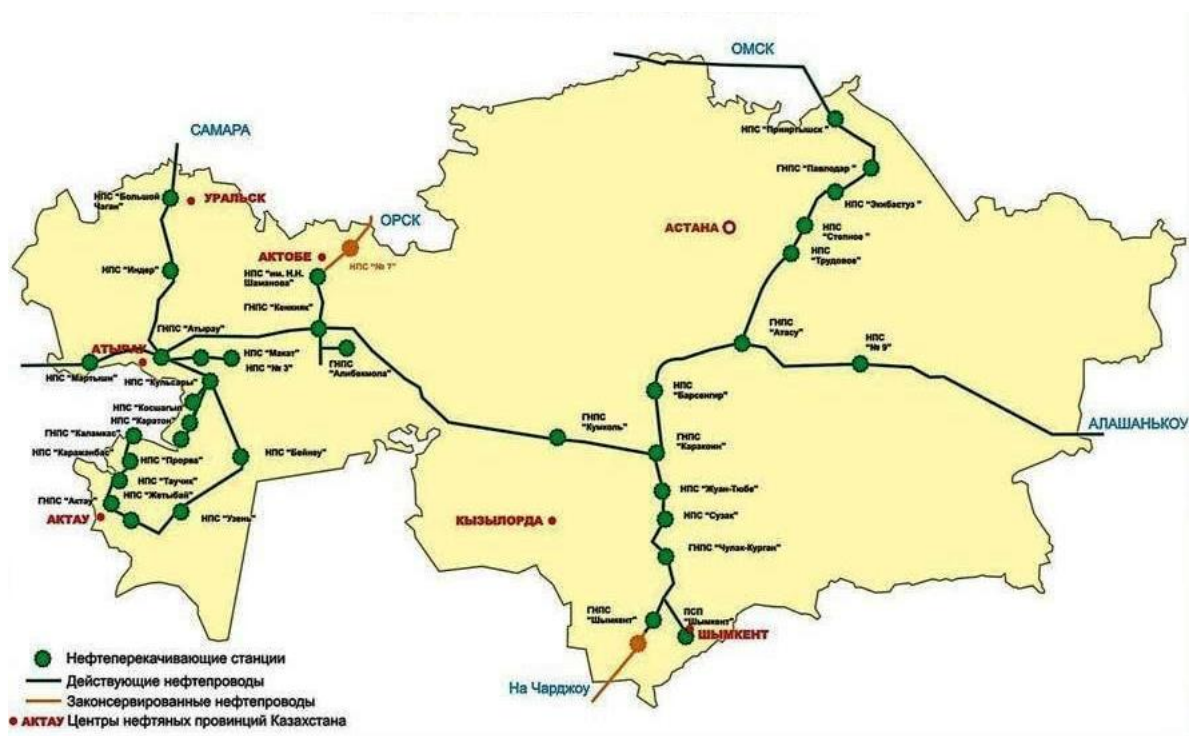


Схема магистральных трубопроводов Казахстана<sup>34</sup>

Также сейчас развивается проект по поставкам по нефтяным трубам Омск (Россия) – Павлодар (Казахстан) – Шымкент (Казахстан) – Узбекистан. В перспективе по этому маршруту можно будет поставить еще 5 млн тонн российской нефти на нефтеперерабатывающий завод Узбекистана.<sup>35</sup>

С учетом 12 млн тонн российской нефти, которую Казахстан закупает у России для переработки на своих НПЗ, Казахстан помогает России продать минимум **27 млн тонн нефти** или **25%** от 108 млн тонн нефти, ранее поставляемых Россией в Европу.

<sup>33</sup> <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/07/07/930415-kazakhstan-postavki-nefti>

<sup>34</sup> <https://stanradar.com/news/full/32511-tranzitnyj-separatizm-na-neftegazovom-prostranstve-eaessng-dominiruet.html>

<sup>35</sup> <https://tj.sputniknews.ru/20170503/uzbekistan-dlya-stroyashchegosya-novogo-NPZ-protyanet-nefteprovod-kazakhstan-1022213072.html>

## **Общий объем компенсации потерь поставок России на рынке нефти и нефтепродуктов**

Суммарно, из 199 млн тонн нефти и нефтепродуктов, поставленных Россией в Европу в 2021 году, **Казахстан может помочь России компенсировать потери экспортных поставок в объеме 40 млн тонн нефти и нефтепродуктов** (или 20% общих потерь экспортных поставок).

Для Казахстана, чей ВВП за 2021 год в 9 раз меньше российского, **возможность компенсировать 20% потерь экспорта российской нефти и нефтепродуктов, является значительным.**

Важно отметить, что вышеуказанные методы продажи российских нефти и нефтепродуктов помощи **не является нарушением санкционного режима. Однако, они прямо противоречат политической цели Запада уменьшить доходы российского бюджета за счет продажи нефти и нефтепродуктов.**

В дополнение к переориентации российского экспорта нефти на азиатские рынки, помощь Казахстана в компенсировании 20% потерь российского экспорта нефти и нефтепродуктов, **позволяет поддерживать доходы российского бюджета от продажи нефти и нефтепродуктов на высоком уровне.**

## **Миф о диверсификации маршрутов поставок нефти из Казахстана**

В июле 2022 года, во время телефонного звонка Президента Токаева с Председателем Европейского совета Шарлем Мишелем, Токаев заявил, что Казахстан *«готов использовать свой углеводородный потенциал с целью стабилизации ситуации на мировых и европейских рынках»*.<sup>36</sup> Также Токаев поручил диверсифицировать поставки казахстанской нефти на зарубежные рынки якобы с целью снизить логистическую зависимость от России.<sup>37</sup> Фактически Казахстан вводит мировую общественность в заблуждение. На самом деле, у Казахстана нет альтернативных маршрутов экспорта нефти, кроме как через территорию России.<sup>38</sup> Альтернативный маршрут через порт Актау и далее через Азербайджан (так называемый Транскаспийский маршрут), Грузию и Турцию позволяет экспортировать в перспективе максимум 5 млн тонн казахстанской нефти.<sup>39</sup> При этом, через территорию России экспортируется 65 млн тонн нефти из Казахстана. Поэтому основные объемы поставок казахстанской нефти в Евросоюз могут проходить только через территорию России.

Германия планирует закупить нефть у Казахстана через трубопровод «Дружба» (через трубопровод «Атырау-Самара», а далее через Беларусь, Польшу, Германию).<sup>40, 41</sup> Однако Казахстан не может значительно нарастить существующие ежегодные экспортные объемы поставок нефти и нефтепродуктов в Европу, так как страна не может значительно увеличить добычу нефти в краткосрочной перспективе. Казахстан может увеличить экспорт нефти и нефтепродуктов в Европу только за счет поставок в Европу тех объемов нефти и нефтепродуктов, которые используются на

<sup>36</sup> <https://www.akorda.kz/ru/telefonnyy-razgovor-s-prezidentom-evropeyskogo-soveta-sharlem-mishelem-465120>

<sup>37</sup> <https://kapital.kz/economic/107046/prezident-poruchil-diversifitsirovat-postavki-nefti.html>

<sup>38</sup> <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/08/12/935817-smozhet-li-kazahstan-naladit-postavki>

<sup>39</sup> <https://rus.azattyk.org/a/31985519.html>

<sup>40</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/5735000>

<sup>41</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32198182.html>

внутреннем рынке Казахстана. При этом Казахстан компенсирует потребности внутреннего рынка за счет импорта нефти и нефтепродуктов из России.

**Таким образом, власти Казахстана создают иллюзию, что помогают Евросоюзу преодолеть энергетический кризис без России. Однако, в реальности, Казахстан будет помогать России компенсировать свои потери от нефтяного эмбарго.**

Выступая в роли «спасителя» Евросоюза, власти Казахстана смогут:

- избежать санкций за помощь России в обходе международных санкций;
- избежать критики Запада за систематические и серьезные нарушения прав человека в стране.

Использование Казахстана, в качестве альтернативного источника поставок нефти и нефтепродуктов в Евросоюзе выше казахстанских существующих ежегодных объемов поставок, будет подрывать политические цели Запада - лишить Россию средств для ведения военной агрессии против Украины.

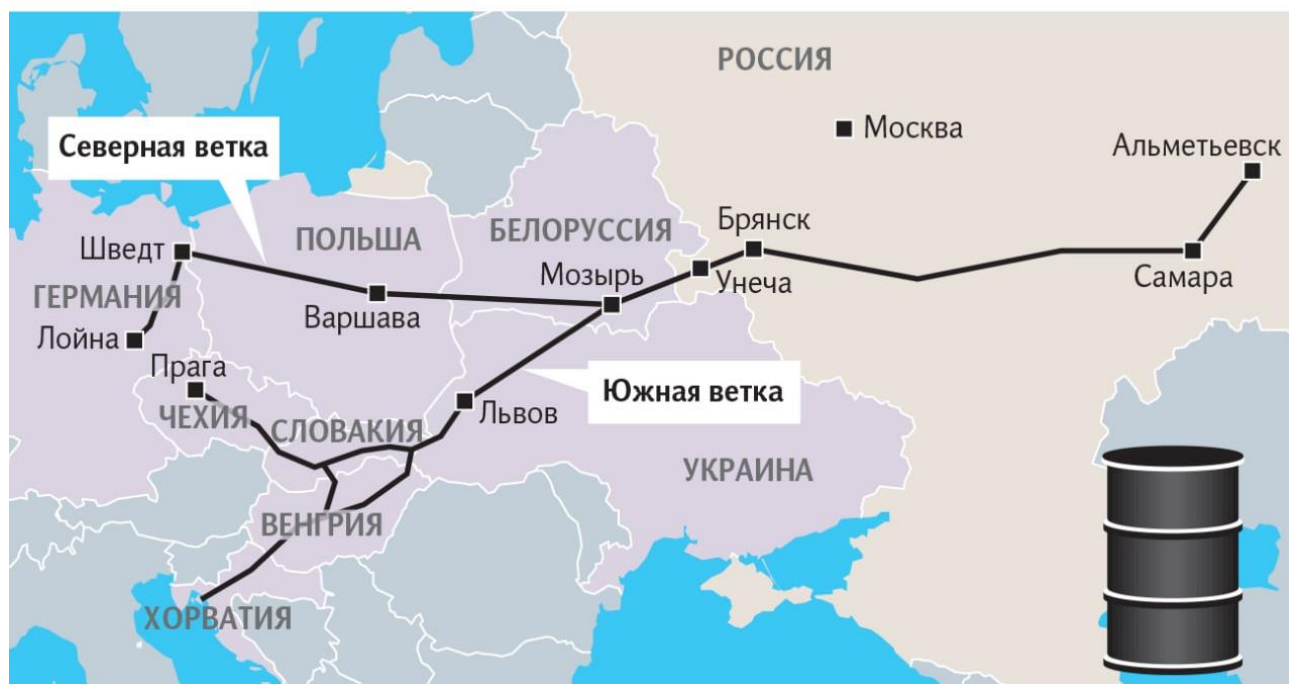


Схема маршрута нефтепровода «Дружба»<sup>42</sup>

## 6. КОНТЕКСТ СИТУАЦИИ

С начала полномасштабного военного вторжения России в Украину в феврале 2022 года, руководство Казахстана предпринимает различные меры, чтобы убедить западные страны и Украину в «уважении суверенитета и территориальной целостности Украины» и «соблюдении санкций». Власти Казахстана делают заявления в международных СМИ об «уважении

<sup>42</sup> <https://iz.ru/1409253/mariia-shaipova/druzhiba-vroz-cto-izvestno-glavnom-nefteprovode-iz-rossii-v-evropu>

территориальной целостности Украины» и «соблюдении санкций».<sup>43, 44</sup> В марте 2022 года, власти Казахстана сформировали «путеводитель запрещенных товаров» (запрещенных к экспорту в Россию и Беларусь подсанкционных товаров).<sup>45</sup> В августе 2022 года, Правительство Казахстана вынесло постановление о запрете экспорта товаров военного назначения.<sup>46</sup> В декабре 2022 года, Президент Токаев подписал закон об особом контроле за экспортом «специфических товаров» (товаров, используемых в военных целях).<sup>47</sup> Таким образом, власти Казахстана пытаются заверить Украину и западные страны, что принимаются соответствующие меры для «соблюдения санкций» против России. Таким образом, власти Казахстана пытаются заверить Украину и западные страны, что принимаются соответствующие меры для «соблюдения санкций» против России.

Однако, факты указывают, что декларируемая позиция и вышеуказанные действия руководства Казахстана направлены на введение в заблуждение Украины и западных стран. В опубликованном международными и казахстанскими правозащитниками отчете, собраны доказательства, как Токаев оказывает всемерную поддержку Кремлю в финансировании войны и обходе международных санкций, включая поставку комплектующих для ракет, которыми Россия целенаправленно разрушает украинскую гражданскую инфраструктуру.<sup>48</sup>

С целью избежать вторичных и персональных санкций за помощь России, власти Казахстана проводят масштабные дезинформационные операции против Украины и Запада, формируя образ «жертвы потенциальной агрессии со стороны России», тем самым пытаясь убедить Украину и Запад, что Казахстан якобы пытается дистанцироваться от Кремля и может стать «следующей жертвой агрессии». Такую же дезинформационную риторику проводят и казахстанские дипломаты, а также представители финансируемых государством казахстанских «аналитических центров».

Руководство Казахстана злоупотребляет доверием Запада с целью «снизить влияние антироссийских санкций на казахстанскую экономику», в то время как США и Евросоюз заверяют Казахстан, что принимают меры для смягчения влияния антироссийских санкций на казахстанскую экономику.<sup>49, 50, 51, 52</sup> Таким образом, властям Казахстана удастся ввести в заблуждение западные страны и использовать различные схемы помощи в обходе международных санкций и поставлять России необходимые подсанкционные товары. Руководство Казахстана использует государственные органы, как Министерство иностранных дел, Национальный Банк, Агентство по регулированию и развитию финансового рынка, национальный холдинг «Байтерек» для лоббирования в западных странах снятия и/или послабления санкционных мер в отношении подсанкционных финансовых институтов («Сбербанк Казахстана», «Альфа-Банк Казахстана») и платежных систем («Мир»).

<sup>43</sup> <https://www.euractiv.com/section/central-asia/interview/kazakh-official-we-will-not-risk-being-placed-in-the-same-basket-as-russia/>

<sup>44</sup> <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20221225/k10013933921000.html>

<sup>45</sup> [https://www.inform.kz/ru/putevoditel-zapreshchennyh-dlya-eksporta-i-importa-v-rf-i-rb-tovarov-sozdali-v-kazahstane\\_a3916661](https://www.inform.kz/ru/putevoditel-zapreshchennyh-dlya-eksporta-i-importa-v-rf-i-rb-tovarov-sozdali-v-kazahstane_a3916661)

<sup>46</sup> <https://primeminister.kz/ru/news/kazakhstan-na-god-priostanovit-eksport-voennoy-produkcii-2775032>

<sup>47</sup> [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-podpisal-zakon-o-kontrolle-spetsificheskikh-tovarov-487227/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-podpisal-zakon-o-kontrolle-spetsificheskikh-tovarov-487227/)

<sup>48</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/494919,kremlins-secret-ally-how-tokayev-is-helping-putin-circumvent-sanctions/>

<sup>49</sup> [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/posolstve-ssha-vyiskazalis-vliyanii-sanktsiy-kazakhstan-463535/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/posolstve-ssha-vyiskazalis-vliyanii-sanktsiy-kazakhstan-463535/)

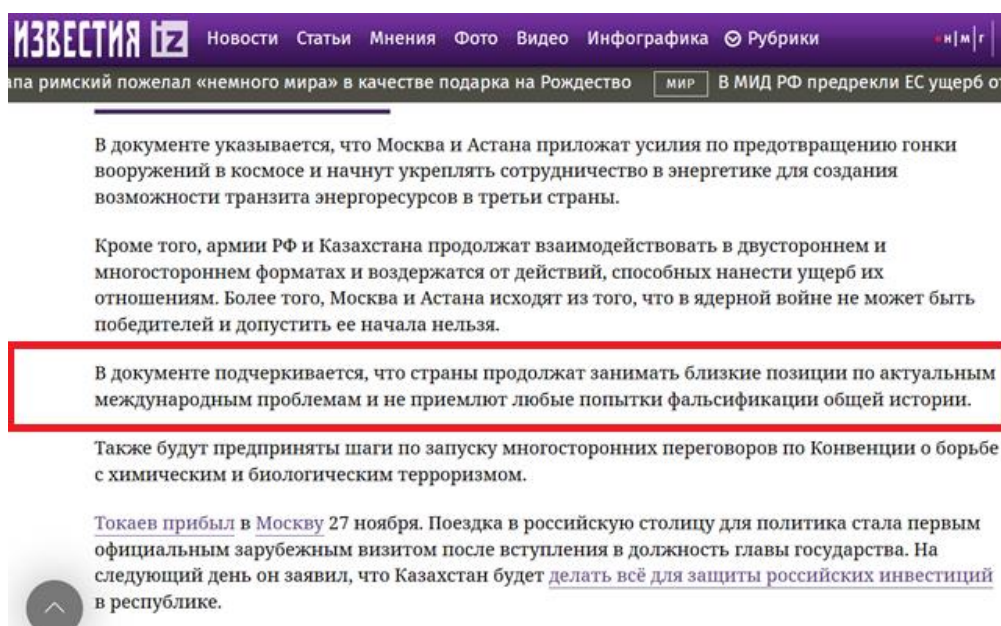
<sup>50</sup> <https://www.gazeta.ru/politics/2022/11/17/15796027.shtml>

<sup>51</sup> [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/posolstve-ssha-vyiskazalis-vliyanii-sanktsiy-kazakhstan-463535/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/posolstve-ssha-vyiskazalis-vliyanii-sanktsiy-kazakhstan-463535/)

<sup>52</sup> <https://www.gazeta.ru/politics/2022/11/17/15796027.shtml>

Практическая поддержка руководства Казахстана России подтверждается не только помощью в обходе международных санкций, но и в поддержке российской позиции на международной арене, о чем подробно можно прочитать в нашем предыдущем отчете.<sup>53</sup>

Власти Казахстана целенаправленно и последовательно поддерживают интеграционные союзы с Кремлем, такие как Евразийский экономический союз и Организация договора о коллективной безопасности. Добровольная сдача руководством Казахстана независимости и суверенитета в пользу России началась до начала вторжения России в Украину в феврале 2022 года.<sup>54, 55</sup> Последовательная поддержка Кремля и его пропагандистской риторики демонстрируется и на историко-идеологическом уровне. В ходе своего визита в Москву 28 ноября 2022 года, Токаев подписал с Путиным совместную декларацию, содержащую формулировку, что Казахстан и Россия «не приемлют любые попытки фальсификации общей истории» - по сути повторяющей риторику Кремля в отношении Украины и Запада.<sup>56, 57, 58</sup>



Политическая поддержка руководством Казахстана России и ОДКБ подтверждается и тем, что в день массированного ракетного удара по Украине, 23 ноября 2022 года, Имангали Тасмагамбетов возглавил Организацию Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ). Тасмагамбетов является одним из самых влиятельных чиновников Казахстана, приближенных к бывшему президенту Нурсултану Назарбаеву. В прошлом Тасмагамбетов занимал должности премьер-министра Казахстана, мэра г. Астана, министра обороны и посла Казахстана в России.<sup>59, 60</sup> Назначение

<sup>53</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/494919,kremlins-secret-ally-how-tokayev-is-helping-putin-circumvent-sanctions/>

<sup>54</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/109524,kazakhstan-surrender-of-technological-sovereignty-to-russia-china-and-a-further-assault-on-civil-society-and-liberties/>

<sup>55</sup> <https://en.odfoundation.eu/a/178807,kazakhstan-unprecedented-acts-of-the-regimes-terror-against-civilians-and-the-russian-led-ctost-military-intervention/>

<sup>56</sup> <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/08/15/936056-putin-zayavil-o-neobhodimosti-zhestko-reagirovat-na-popitki-falsifikatsii-istorii>

<sup>57</sup> <https://iz.ru/1425849/2022-11-15/putin-nazval-tcel-popytok-falsifikatsii-istorii-zapadnymi-stranami>

<sup>58</sup> <https://iz.ru/1432493/2022-11-28/putin-i-tokayev-podpisali-sovmestnuiu-deklaratsiiu-po-itogam-vstrechi-v-kremlje>

<sup>59</sup> <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/11/23/7377667/>

<sup>60</sup> <https://informburo.kz/novosti/imangali-tasmagambetov-stal-generalnym-sekretaryom-odkb>



Тасмагамбетова генеральным секретарем организации, фактически управляемой Россией, произошло на фоне признания Европарламентом России государством-спонсором терроризма.<sup>61</sup>

30 декабря 2022 года стало известно, что Казахстан экстрадировал в Россию сотрудника Федеральной службы охраны Михаила Жилина, бежавшего в Казахстан в сентябре в связи с тем, что его собирались отправить на войну в Украину. Жена Михаила Жилина сообщила, что власти Казахстана экстрадировали его в Россию «хотя процедура рассмотрения беженства была не закончена». Это еще раз указывает, что власти Казахстана поддерживают Кремль в войне против Украины, так как Михаил Жилин бежал в Казахстан и запросил политическое убежище, не желая ехать на войну в Украину.<sup>62</sup>

Токаев также поддержал идею Путина о создании «тройственного союза» России, Казахстана и Узбекистана, что, очевидно, является планом Путина создать союзное государство по типу России и Беларуси, где ключевые стратегические решения принимаются в Кремле.<sup>63</sup> Поглощение Казахстана и Узбекистана Россией усилит политические, экономические и военные возможности Путина для продолжения войны против Украины.

Еще в январе 2022 года, Токаев заявил, что Россия для Казахстана является «союзным государством», а в октябре 2019 года в Сочи Токаев заявил, что Россия «должна играть ведущую роль» в Центральной Азии: *«Центральная Азия становится важным фактором, игроком общеазиатского сотрудничества и безопасности. Вы хорошо знаете, что именно к этому региону прикованы интересы ведущих государств мира. И здесь Россия, на мой взгляд, должна играть ведущую роль, потому что исторически Центральная Азия являлась частью Российской империи. Вполне естественно присутствие долговременное Российской Федерации — будь то политика или экономика — в этом регионе».*<sup>64, 65</sup>

Таким образом, Казахстан является политически подконтрольным России государством, как и Беларусь, но роль Казахстана – быть «экономическим тылом» Кремля в войне против Украины. С этой целью и создается образ «балансирующего» Токаева и Казахстана, как «жертвы потенциальной агрессии со стороны России», так как введение санкций против лиц и компаний из Казахстана приведет к перекрытию схем обхода санкций и ослаблению России.

---

<sup>61</sup> <https://www.bbc.com/russian/news-63723565>

<sup>62</sup> <https://rus.azattyq.org/a/32200307.html>

<sup>63</sup> <https://iz.ru/1425849/2022-11-15/putin-nazval-tcel-popytok-falsifikacii-istorii-zapadnymi-stranami>

<sup>64</sup> [https://www.facebook.com/mukhtar.ablyazov/posts/pfbid0g79eUeNWnyaJLCMDLHuWUQ8stNAQz2gHs75ESJauayRufmVT2x1EYEWxM8LyGaRDI?\\_\\_cft\\_\\_\[0\]=AZV8lgjB0SSDaOcBR7oqVnrXhNU6Cni5OoLiZ1LtfDgtsyXwVsdjoi4r1n2en6ToiQg514u4PFzAvP\\_3Myh8YIgyHxDTuyImSXNfbESp7VIORUpG4O2ImqZjc-jaMQpiBBqm0OFsDVbxQC-lcixUJr4&\\_\\_tn\\_\\_=%2CO%2CP-R](https://www.facebook.com/mukhtar.ablyazov/posts/pfbid0g79eUeNWnyaJLCMDLHuWUQ8stNAQz2gHs75ESJauayRufmVT2x1EYEWxM8LyGaRDI?__cft__[0]=AZV8lgjB0SSDaOcBR7oqVnrXhNU6Cni5OoLiZ1LtfDgtsyXwVsdjoi4r1n2en6ToiQg514u4PFzAvP_3Myh8YIgyHxDTuyImSXNfbESp7VIORUpG4O2ImqZjc-jaMQpiBBqm0OFsDVbxQC-lcixUJr4&__tn__=%2CO%2CP-R)

<sup>65</sup> <https://rus.azattyq.org/a/30199013.html>

## 7. ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ

До тех пор, пока прямые союзники России, как Казахстан, будут иметь возможность помогать России обходить санкции и получать высокие экспортные доходы, Россия не будет нести тех экономических потерь, которые ожидаются в результате введения западных санкций.

### Рекомендации:

- Незамедлительно закрыть возможности России в обходе нефтяного эмбарго, международных санкций через Казахстан и другие страны Центральной Азии, чтобы лишить Россию способности финансировать войну против Украины.
- Ввести персональные санкции в отношении физических и юридических лиц, включая государственных чиновников, способствующих обходу санкций и нефтяного эмбарго.
- Выполнить рекомендации резолюции Европарламента от 20 января 2022 года,<sup>66</sup> особенно требование от Казахстана допустить экспертов ООН и ОБСЕ для проведения международного расследования роли военного контингента ОДКБ в подавлении мирных массовых протестов в Казахстане в январе 2022 года;
- Оказывать политическую и финансовую поддержку независимому гражданскому обществу и оппозиции Казахстана, которые разоблачают помощь Токаева в обходе международных санкций для Кремля и сдачу национальных интересов Казахстана в пользу России.
- Пресекать случаи злоупотребления межгосударственными инструментами сотрудничества по уголовному и гражданскому праву, а также случаи ведения незаконной слежки на территории стран ЕС за оппозицией и их близкими; расследовать и пресекать информационные атаки с целью ввести в заблуждение власти ЕС и добиться выдачи представителей оппозиции из стран ЕС в Казахстан, которые систематически разоблачают помощь Токаева в обходе международных санкций для Кремля и сдачу национальных интересов Казахстана в пользу России.

---

<sup>66</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0012\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0012_EN.html)