



Отчет о деятельности
Фундации «Открытый Диалог» за 2020 год

1. Данные о Фондации

а) Название: ФУНДАЦИЯ «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ».

б) Местонахождение, адрес:

01-493 ВАРШАВА, УЛ. ПИРЕНЕЙСКАЯ 2С.

с) Дата внесения в Государственный судебный реестр: 12.04.2010.

д) KRS: 0000353754, REGON: 060615226.

е) Данные касательно Членов Правления Фондации согласно актуальной записи в судебном реестре:

Имя и фамилия:

Людмила Козловская – Глава Правления

ф) Целью Фондации является защита прав человека, поддержка демократии и верховенства права посредством:

- деятельности в пользу развития инициатив, движений и гражданского общества, в частности, в странах, входивших в состав бывшего СССР, — на основании опыта системной трансформации Республики Польша, а также ценностей и стандартов функционирования общественной жизни в странах-членах Европейского Союза;
- деятельности в пользу формирования партнёрства между Республикой Польша и другими странами, в частности, указанными в пункте 1, а также между гражданами этих стран;
- деятельности в пользу сотрудничества в сфере интеграции инициатив, движений, гражданского общества и государств, в частности, указанных в пункте 1, с другими субъектами международного права;
- деятельности в пользу изменений, имеющих своей целью обеспечить гражданам, в частности, стран, указанных в пункте 1, равные шансы в их интеллектуальном, профессиональном, социальном и культурном развитии, и полное пользование гражданскими правами, включая политическую активность;
- деятельности в пользу безопасности и общественного порядка, развития самоуправления, образования, культуры, защиты здоровья и повышения доступности, а также улучшения стандартов функционирования остальных публичных услуг.

2. Принципы, формы и сфера уставной деятельности с указанием реализации уставных целей:

2.1. Сфера деятельности:

1. исследование и анализ случаев нарушения прав человека, в особенности гражданских прав и права на защиту от преследования, и социальных явлений, также на основании эмпирических данных, их синтез и накопление в базах данных, и их предоставление в виде анализов, отчётов, презентаций, инфографик, мультимедийных средств и разработок другого рода;
2. популяризация, в частности, среди политических деятелей, органов государственной администрации и самоуправления, международных организаций и в среде, формирующей мнение, в средствах массовой информации и в социальных сетях, в частности, в форме фотографий, записей и записей трансляций, фильмов, заявлений, статей и интервью, проблематики, указанной в §7, а также собранной Фондацией, в частности, в формах,

указанных в пункте 1, и достижений Фондации в сфере, предусмотренной её уставными целями;

3. организация и проведение тренингов, мастер-классов, семинаров и конференций, в частности, для физических лиц, предприятий, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профессиональных и религиозных союзов, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

4. консалтинг для физических лиц, предпринимателей, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профсоюзов, религиозных объединений, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

5. организация публичных собраний, в том числе манифестаций и акций протеста, а также благотворительных мероприятий, аукционов, выставок, вернисажей, событий, рекламных акций и музыкальных концертов, а также других событий в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

6. издательская деятельность;

7. предоставление финансовой, материальной, правовой и организационной помощи предприятиям, государственным учреждениям и органам самоуправления, профессиональному самоуправлению, организациям работодателей, профсоюзам, религиозным объединениям, общественным движениям и политическим группировкам, а также неправительственным организациям и физическим лицам, в том числе лицам, нуждающимся в гуманитарной и медицинской помощи, посредством организации медицинских тренингов и обучения в сфере оказания первой помощи, в рамках и в соответствии с действующими положениями законодательства, а также квалифицированными лицами;

8. создание стипендиальных программ и фондов, а также финансирование стипендий для особо одарённых, социально активных детей, молодёжи и студентов, для репрессированных лиц либо лиц, находящихся в сложной материальной ситуации;

9. организация наблюдательных миссий, в том числе наблюдательных миссий на выборах, и ознакомительных визитов в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

10. приобретение оборудования, устройств и материалов, а также услуг, которые служат для реализации уставных целей Фондации, и бесплатная передача либо предоставление их физическим лицам и другим субъектам, действующим в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации.

2.2. Реализация целей в 2020 году:

Поддержка реформ и защита прав человека в Украине

В отчетном году Фондация продолжала выступать против преследований общественных активистов и противостоять злоупотреблениям властью в самом широком смысле этого слова.

В этой области мы сосредоточились в основном на деле Сергея Стерненко, одесского антикоррупционного активиста и адвоката, против которого возбуждено несколько политически мотивированных дел. Находясь в конфликте с тогдашним министром внутренних дел Арсеном Аваковым, активист пережил несколько покушений на свою жизнь, но исполнители — известные правоохранительным органам — остались на свободе. В ходе расследования в отношении С. Стерненко было отмечено политическое давление. С. Стерненко, действуя в порядке самообороны, обвиняется в причинении смерти одному из нападавших. Фондация совместно с украинскими НПО обратилась по этому вопросу к руководству следственных органов Украины, Службы безопасности Украины и парламентариям (март 2017 года).

Мы использовали наш опыт в сфере защиты прав украинских активистов для создания приложения «FightBack» чат-бота для мобильных телефонов, которое позволяет оперативно реагировать на акты физического насилия и издевательств со стороны правоохранительных органов и получать бесплатную юридическую помощь. Приложение было представлено в ноябре 2020 года в Киеве. Его дополнительной целью было получение информации о масштабах и характере нападений и других форм преследования активистов. Его создание стало результатом серии бесед с активистами — жертвами насилия в разных регионах Украины после 2014 года. На основе этих бесед 20.11.2020 мы опубликовали доклад «Недостатки правоохранительной системы Украины на примере расследования нападений на гражданских активистов», который мы подготовили совместно с Центром гражданских свобод (ЦГС). Мы указали на системные патологии — политизацию и коррупцию — которые поразили правоохранительные органы Украины, судебную систему и учреждения, ответственные за обеспечение внутренней безопасности.

В апреле 2020 года Фондация вместе с рядом украинских правозащитных организаций обратилась в Верховную Раду Украины с требованием отклонить вызывающий беспокойство законопроект о передаче широких полицейских полномочий солдатам Национальной гвардии Украины, указав на многочисленные угрозы гражданским свободам, связанные с ним.

Фондация продолжала следить за ситуацией постоянно растущего числа политических беженцев из других постсоветских стран в Украине (включая Россию и Казахстан) — в частности, в отношении защиты, предоставляемой им украинскими властями, в том числе в контексте продолжающихся процессов по делам беженцев (включая громкое дело активистки «Демократического выбора Казахстана» Жанары Ахметовой, экстрадиция которой в Казахстан была предотвращена после многочисленных вмешательств).

Украинские политзаключенные и российско-украинский конфликт

В отчетном году из-за пандемии COVID-19 деятельность в рамках инициированной Центром гражданских свобод/«Евромайдан SOS» международной кампании #LetMyPeopleGo, касающейся украинских граждан, незаконно заключенных на территории России и оккупированного ею Крыма по политическим мотивам, велась менее интенсивно. В марте 2020 года мы были среди авторов заявления «COVID-19 в закрытых тюрьмах оккупированного Крыма и Донбасса, находящегося под фактическим контролем России», связанного с катастрофической ситуацией в подконтрольных России пенитенциарных учреждениях.

Совместно с украинскими организациями Фондация также добивалась освобождения из итальянской тюрьмы Виталия Маркива, украинского солдата, обвиняемого в гибели двух итальянских журналистов в зоне боевых действий на Донбассе. Дело Маркива привлекло международное внимание благодаря российской пропаганде (в которой он был представлен как преступник) и неожиданным решениям итальянских судов (суд первой инстанции приговорил его к 24 годам лишения свободы). Мы поддержали создание документального фильма «Неправильное место», посвященного этой истории (режиссеры Кристиано Тинацци, Рубен Лагаттолла, Ольга Токарюк и Данило Эли). Деятельность Фондации в Италии осуществлялась в сотрудничестве с Итальянской федерацией по правам человека (FIDU).

03.11.2020 Апелляционный суд Милана оправдал В. Маркива по всем пунктам обвинения, и он был освобожден после трех лет содержания под стражей. Суд указал, что все доказательства свидетельствуют о том, что обстрел, в ходе которого погибли журналисты, велся со стороны, контролируемой российскими (так называемыми сепаратистскими) силами.

Дело Виталия Маркива сравнили с делом освобожденной в 2016 году и защищаемой Фондацией украинской военнослужащей Надежды Савченко, которой российские власти предъявили те же обвинения в 2014 году.

Киевский Центр гражданских свобод оставался главным украинским партнером Фондации.

Защита прав человека в Казахстане

Мы интенсивно продолжали деятельность кампании #АктивистыНеЭкстремисты, целью которой является обширное получение информации о нарушениях прав человека (в частности, по политическим мотивам) в Казахстане — часто под предлогом обвинения общественных активистов в экстремистской деятельности. Мы продолжали поддерживать появление новых инициатив/комитетов правозащитников по всей стране (включая Qaharman, Bostandyq, Veritas, «405», Femina Virtute, «Article 14») и организовывали онлайн-семинары для активистов. Мы также наладили коммуникацию активистов из Казахстана с европейскими политиками, чтобы они могли предоставлять им актуальную информацию о событиях в их стране.

В отчетном году мы также инициировали программу «Слуги режима», также называемую на казахском языке «Карabetы», что означает люди с черными лицами, опозоренные. В рамках программы мы собирали информацию о виновных в масштабных нарушениях прав активистов и других людей, распространяя информацию об особо опорочивших себя сотрудниках полиции, следственных органов, служб безопасности и чиновниках различных уровней, подчеркивая их личную ответственность за совершенные деяния. Их списки и изображения затем публиковались в Интернете, становясь инструментом социального давления. Они также послужили основой для создания многочисленных отчетов и санкционных списков — предложений, направленных в страны, применяющие санкции (такие как США, Канада, Великобритания, Австралия и другие), о введении визовых и имущественных ограничений в отношении лиц, которые признаны ответственными за серьезные случаи политического преследования. В соответствии со своими процедурами аналитики Фондации подготовили соответствующие запросы о санкциях.

Мы продолжали наблюдать за расширением китайского влияния в Казахстане и использованием властями Казахстана (и других авторитарных стран) китайских методов наблюдения за обществом и репрессий в отношении активистов (контроль Интернета и социальных медиа, запреты на выезд из страны, массовые задержания, балльная система оценки граждан для поощрения желательного и стигматизации негативного поведения и т.д.).

В декабре 2020 года, в преддверии парламентских выборов, объявленных на январь 2021 года, Фондация начала интенсивный мониторинг предвыборной ситуации в стране в рамках кампании «Голоса Казахстана». Это было связано со значительным усилением репрессий против гражданского общества — власти хотели превентивно подавить любые возможные общественные протесты в защиту политического плюрализма и честного избирательного процесса (до сих пор ни одни выборы в Казахстане не соответствовали демократическим стандартам).

В 2020 году деятельность Фондации в отношении Казахстана начал поддерживать американский Фонд «Freedom Kazakhstan», основанный предпринимателем казахстанского происхождения Барлыком Мендыгазиевым. Сеть волонтеров и сотрудничающих инициатив Фондации в самом Казахстане также постепенно расширялась.

Более подробно аналитическая и правозащитная работа Фондации по Казахстану представлена в следующих разделах данного отчета.

Защита верховенства права и демократии в Польше

В отчетном году мы продолжили деятельность, осуществляемую в предыдущие годы, однако наша активность во многом определялась ограничениями, связанными с пандемией COVID-19. Поэтому организация традиционных встреч и мероприятий в рамках сессий ряда европейских и международных институтов, а также на форуме национальных парламентов была возможна исключительно в первые месяцы 2020 года.

В феврале 2020 года Фондация совместно с итальянским сенатором Роберто Рампи (Демократическая партия) организовала мероприятие «Продолжающаяся кампания «Права и Справедливости» против польской судебной системы» в Парламентской ассамблее Совета Европы. В нем приняли участие депутат Барбара Новацка (Гражданская коалиция) и судья Доминик Чешкевич из Ассоциации судей «Фемида», которые выступили в качестве докладчиков. В ходе мероприятия мы указали на системный характер преследования польскими властями неудобных судей и на прогрессирующую дисфункциональность судебной системы в результате функционирования так называемого неонационального Судебного совета и Дисциплинарной палаты Верховного суда, решения которых «повлияли» на польскую судебную систему.

Находясь в ПАСЕ, мы добивались внесения ряда поправок в доклад «Функционирование демократических институтов в Польше», который после его принятия в виде резолюции от 04.02.2020 стал основой для создания процедуры мониторинга ситуации в Польше.

Фондация «Открытый Диалог» является одной из восьми европейских организаций, чьи комментарии и доклад о состоянии судебной власти в государствах-членах ЕС в рамках инициативы «Информационный отчет о системах правосудия в ЕС за 2020 год» были приняты и опубликованы Европейской комиссией. Наше исследование было подготовлено совместно с Ассоциацией судей «Фемида» и касалось ситуации в польской системе правосудия. Система правосудия ЕС — это ежегодный отчет, публикуемый Европейской комиссией, который содержит данные о качестве, независимости и эффективности судебной системы в государствах-членах ЕС. Это информация, собранная в ходе публичных консультаций, затем использована Комиссией для мониторинга судебных реформ и включена в Годовой отчет о верховенстве права.

В этом отчете мы указали на преследование польских судей, представляя текущие статистические данные по этому вопросу. Данные включают количество судей, которые преследуются с применением жестких и мягких, а также дисциплинарных, уголовных и административных репрессивных мер.

В проанализированных источниках мы выявили в общей сложности 78 дел судей (в том числе Вальдемара Журека, Игоря Тулея, Пётра Гонцярека, Павла Ющишина и Дариуша Мазура), которые были так или иначе репрессированы из-за их правовой — как судебной, так и несудебной — деятельности. За репрессиями против судей в Польше стоят структуры, подчиненные правящей партии «Право и Справедливость», которые действуют, основываясь на конституционных положениях, ограничивающих независимость судебной власти.

В апреле 2020 года мы направили открытое письмо в Европейскую комиссию, призывая к более решительным действиям в ответ на продолжающийся демонтаж независимости судебной системы в Польше. В частности, мы потребовали инициировать так называемое антинасильственное разбирательство в Суде ЕС в связи с так называемым «репрессивным правом», вводящим дисциплинарный режим против судей, отстаивающих свою независимость. Письмо подписали 18 профессоров права и конституционалистов из ведущих университетов мира, 4 польские организации судей и прокуроров, во главе с ассоциациями «Фемида» и «Lex Super Omnia», и другие НПО. Среди подписантов документа — проф. Лоран Пех из Мидлсекского университета

в Лондоне, проф. Войцех Садурски из Сиднейского университета, проф. Р. Дэниел Келемен из Ратгерского университета и проф. Пол Крейг из Оксфордского университета.

В мае 2020 года Фондация «Открытый Диалог» присоединилась к работе «Доклада о верховенстве права» — нового механизма Еврокомиссии для мониторинга состояния верховенства права в странах ЕС. Вместе с экспертами — судьями Дариушем Мазуром и Агнешкой Никлас-Бибик и бывшим сотрудником TVP Петром Овчарским — мы включили наш отчет о тревожных изменениях в системе правосудия и общественных СМИ в Польше в 2019 году и первой половине 2020 года в «Доклад о верховенстве права».

В июне 2020 года мы во второй раз опубликовали обзор преступлений на почве ненависти, совершенных в Польше по причине расизма, гомофобии, антисемитизма или ксенофобии. Этот обзор за 2019 год охватывал более 70 случаев. Отчет под названием «Как ненависть убивает. Преступления на почве ненависти в Польше в 2019 году» охватывает период с января по декабрь 2019 года и является дополнением к ежегодному отчету Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) о преступлениях на почве ненависти, совершенных в странах-членах ОБСЕ. Мы отметили особую обеспокоенность по поводу условий распространения ненависти, которые сопровождают политическую ситуацию в Польше. По мнению Фондации, политическая власть не только закрывает глаза на определенные преступления, но, что еще хуже, играет свою роль в распространении нетерпимости и даже подстрекательстве к насилию.

В отчетном году представители Фондации участвовали в сессиях так называемого Совещания по вопросам человеческого измерения ОБСЕ (БДИПЧ). Из-за ограничений COVID-19 они проводились, впервые в истории организации, в онлайн-формате. Сессия в мае 2020 года была посвящена проблеме нетерпимости и дискриминации. В ходе сессии мы представили «Заявление Фондации «Открытый Диалог» для рабочей сессии 3: От раннего предупреждения к ранним действиям: предотвращение перерастания дискриминации в напряженность или конфликт. Случаи спонсируемой государством ненависти во время пандемии».

На другом рабочем заседании ОБСЕ по БДИПЧ представитель Фондации Катажина Щипска рассказала о дискриминационной практике, которую использовали общественные СМИ в Польше во время пандемии. В частности, мы привели примеры, иллюстрирующие, как общественные вещатели сеют предрассудки и разжигают дискриминацию в отношении иммигрантов и беженцев, представляя их как эпидемиологическую угрозу и предполагая их связь с «мусульманскими террористами», ответственными за нападения в Европе. Мы также напомнили о рекомендациях, которые Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации дал польским властям в августе 2019 года.

В июле 2020 года представитель Фондации поднял важную проблему ограничения права на доступ к публичной информации в Польше в рамках так называемой последующей встречи Совещания по вопросам человеческого измерения.

В ОБСЕ мы также выступили в защиту свободы слова в контексте злоупотребления положениями уголовного кодекса относительно защиты религиозных чувств, которые легли в основу громкого дела, возбужденного против общественных активисток Эльжбеты Подлесной, Анны Прус и Иоанны Гзыра-Искандер за изображение Девы Марии на фоне радужного нимба, символизирующего права ЛГБТ+.

09.06.2020 вместе с проф. Лораном Пехом, в ответ на преследование судьи Игоря Тулея и вопиющие нарушения предыдущих решений Суда ЕС, мы направили еще одно открытое письмо в Европейскую комиссию. Его подписали ведущие эксперты в области права, ссылаясь на

предыдущее письмо от 22.04.2020. В письме мы указали на действия партийных выдвиженцев, заседающих в так называемой Дисциплинарной палате Верховного суда и Конституционном суде Юлии Пшиленбской, примеры которых мы перечислили. Подписавшие письмо призвали к быстрому и полному использованию всех политических и юридических возможностей, имеющихся в распоряжении Комиссии, для оказания эффективного давления на польское правительство.

Информация и комментарии Фондации были включены в ежегодный «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов» Специального докладчика ООН Диего Гарсии-Саяна, который был опубликован в июле 2020 года. Исследование Фондации было одним из четырех, подготовленных НПО, которые были использованы докладчиком (и единственным из Польши). Мы представили его совместно с Ассоциацией судей «Фемида». Отчет был посвящен дисциплинарным разбирательствам, возбужденным против независимых судей за предполагаемое злоупотребление служебным положением/преступное использование должностных обязанностей. На самом деле, эти разбирательства были призваны замаскировать санкции, направленные на их запугивание и подчинение политической власти.

08.10.2020 вместе с депутатами Европейского парламента мы организовали слушания на тему «Как ЕС должен поддерживать польскую судебную систему?». Мероприятие было организовано депутатами Европарламента Ружой Тун (ЕНП, Польша), Софи инт Вельд (ОЕ, Нидерланды), Михалом Шимечкой (ОЕ, Словакия,) и Терри Рейнтке (Зелёные/Европейский свободный альянс, Германия). В дискуссии также приняли участие судья Беата Моравец (президент Ассоциации судей «Фемида», отстраненная от исполнения своих обязанностей в связи с победой в гражданском споре по защите личных прав с министром юстиции Збигневом Зёбро), и Дариуш Мазур.

В конце года Фондация запустила новую программу «Список позора», целью которой является сбор и предоставление информации о лицах, ответственных за нарушения широко понимаемого верховенства права, а также за другие серьезные патологии общественной жизни в Польше. Вдохновением для этого начинания послужил проект «Слуги режима», который клеймит офицеров — виновников нарушений прав человека в Казахстане. Для его финансирования мы запустили сбор средств на сайте Zrzutka.pl, а затем приступили к созданию специального сайта и привлечению к сотрудничеству на общественных началах нескольких юристов, которые начали готовить проекты уведомлений о подозрении в совершении преступления и обвинительных заключений. Они будут направлены в дело/против ведущих представителей правящей коалиции и исполнителей их политически мотивированных и незаконных распоряжений во властных структурах после деполитизации правоохранительных органов. Мы интенсивно продвигали деятельность в этой области в социальных сетях.

Помимо защиты репрессированных судей, мы также выступили в защиту независимых прокуроров, критиковавших действия министра юстиции и генерального прокурора Збигнева Зёбро (за что они столкнулись с рядом случаев профессионального преследования).

Мы также продолжили деятельность в рамках Программы защиты преследуемых, которую мы инициировали в 2019 году. Однако из-за пандемии количество судебных заседаний и возможность присутствовать на них были ограничены. Представители Фондации наблюдали, в частности, за многочисленными судебными процессами в отношении судьи Вальдемара Журека.

Основным партнером Фондации в деятельности, осуществляемой в этой области, была Ассоциация судей «Фемида».

Аналитическая и информационная деятельность

Основные темы отчетов и других исследований Фондации в 2020 году:

1. Использование пандемии COVID-19 для ограничения гражданских прав по всему миру (особенно в авторитарных странах и гибридных режимах);
2. Нарушение прав человека в Казахстане (с акцентом на положение политзаключенных и преследование участников мирных антиправительственных протестов и виновных в нарушениях);
3. Положение уйгуров и казахстанского меньшинства в контексте массовых нарушений прав человека в Китае;
4. Современные методы контроля над обществом в авторитарных странах и борьбы с диссидентами (так называемый цифровой авторитаризм); роль Китая в распространении авторитарных практик по всему миру, особенно на постсоветском пространстве;
5. Использование механизмов Интерпола, Шенгенской информационной системы и соглашений о взаимной правовой помощи авторитарными государствами и гибридными режимами для преследования лиц, которых они идентифицируют как политических противников или связанных с ними лиц;
6. Нападения на украинских гражданских активистов и журналистов со стороны политических и олигархических структур в государстве, правоохранительных органов и служб безопасности в связи с их антикоррупционной деятельностью;
7. Защита адвокатов, участвующих в политических делах (в том числе защитников жертв пыток и политических заключенных) в недемократических государствах и на оккупированных территориях, а также адвокатов политических беженцев, таких как Анна Урсаки, Марк Фейгин, Бота Джардемали, массово преследуемые турецкие адвокаты;
8. Введение персональных санкций на основе европейского закона Магнитского в отношении должностных лиц из России, Казахстана и других стран как способа борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека в мире;
9. Верховенство права и нападки на гражданское общество, ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти, а также пропаганда польских властей.

Исследования Фондации были представлены и обсуждались в рамках лоббистской деятельности, представленной ниже.

Все отчеты и исследования доступны на сайте Фондации <http://odfoundation.eu/> (доступен на польском, английском, русском и украинском языках).

Фондация также вела интенсивную коммуникацию в польских и зарубежных традиционных и социальных медиа, используя свои официальные профили в Facebook: <https://www.facebook.com/ODFoundation/>, <https://www.facebook.com/ODFUKR/> (профиль в настоящее время приостановлен — не обновляется), Instagram: <https://www.instagram.com/pendialoguefoundation/> и Twitter: <https://twitter.com/ODFoundation>.

Лоббистская (пропагандистская) деятельность

В связи с физическим закрытием офиса Фондации в Варшаве в первой половине отчетного года, бремя координации адвокационной деятельности полностью взяла на себя команда в Брюсселе. Деятельность в виде физических встреч и мероприятий, организованных в национальных, европейских и международных учреждениях, была де-факто — с марта 2020 года — приостановлена в связи с ограничениями из-за пандемии, введенными рядом стран. Поэтому в начале отчетного года удалось организовать их скорее в виде исключения.

В целом, тематика мероприятий по адвокации соответствовала темам, обсуждаемым в рамках аналитической работы Фондации. Среди наиболее значимых из них были нарушения верховенства права в Польше (деятельность, подробно описанная в разделе «Защита верховенства права и демократии в Польше» и «Защита прав человека в Казахстане»), а также срез тем, посвященных «современным» (цифровым) методам контроля общества и преследования политических оппонентов со стороны недемократических стран.

В рамках 19-й зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в феврале 2020 года в Вене вместе с голландскими парламентариями Фарой Карими (GroenLinks — Зеленые левые) и Борисом Диттрихом (Демократы 66) мы организовали мероприятие «Новые и старые способы подавления инакомыслия в регионе ОБСЕ: защита политических беженцев от злоупотреблений юридического и технологического характера». В дискуссии приняли участие Иса Долкун, президент Уйгурского всемирного конгресса; Бота Джардемали, казахстанская адвокат и правозащитница; турецкий адвокат и беженец (пожелавший остаться неизвестным из соображений безопасности); Дарья Эль Жед, активистка движения «Открытая Россия», преследуемая по линии Интерпола; Антонио Станго, президент Итальянской федерации по правам человека.

Совершенно новым и важным аспектом, включенным в нашу работу, стало влияние пандемии коронавируса на ситуацию с гражданскими правами в мире — доклады в этой области в основном были подготовлены в сотрудничестве с Итальянской федерацией по правам человека. Мы следили за этим вопросом и обращали внимание на новую реальность с широкой точки зрения — от сложной ситуации в пенитенциарных центрах до системных и произвольных попыток ограничить гражданские права. Помимо традиционного постсоветского пространства, обзор охватывал также такие страны, как Китай, Иран и Турция.

В августе 2020 года по инициативе итальянского сенатора Роберто Рампи совместно с Итальянской федерацией по правам человека мы организовали в Сенате Итальянской Республики в Риме мероприятие «Эпидемия авторитаризма: защита прав человека во времена COVID-19», на котором был представлен одноименный доклад Фондации.

В течение всего отчетного года мы пропагандировали использование персональных санкций как важного инструмента демократических стран и международного сообщества в обеспечении соблюдения прав человека во всем мире. В феврале 2020 года мы провели серию встреч в итальянском парламенте: в стремлении принять итальянский «закон Магнитского» нас поддержали Итальянская федерация по правам человека и адвокаты-правозащитники Анна Урсаки (Молдова), Бота Джардемали (Казахстан) и Джаред Генсер (США). 07.02.2020 в партнерстве с Комитетом по правам человека Национального совета судебной экспертизы при участии представителя Норвежского Хельсинкского комитета мы организовали семинар для итальянских юристов по практическим аспектам использования инструментов санкций в таких странах, как США и Швейцария.

07.12.2020 Европейский совет учредил «режим глобальных санкций в области прав человека». Это решение позволило ввести санкции против государств, организаций и отдельных лиц, ответственных за преступления геноцида, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека. Мы считаем это своего рода венцом многолетних усилий Фондации и ряда других организаций и частных лиц по укреплению механизмов защиты прав человека путем сокращения безнаказанности нарушителей прав человека во всем мире.

Важной поддержкой нашей деятельности в отчетном году стали исследования, подготовленные в сотрудничестве с внешними институтами, такие как анализ и оценка стратегии ЕС в отношении Центральной Азии под названием «Продвижение прав человека ЕС в Центральной Азии — между драконом и медведем», выполненные по заказу Центра Вильфрида Мартенса — аналитического

центра Европейской народной партии в апреле 2020 года, которые мы впоследствии использовали в контактах с европейскими политиками и дипломатами.

На Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (БДИПЧ/ОБСЕ) Фондация последовательно поднимала вопрос об индивидуальных репрессиях против активистов в Казахстане и все более навязчивых методах, используемых властями страны для подавления оппозиционных голосов. Все чаще объектами репрессий становились не только активисты запрещенных общественных движений (таких как «Демократическое выборы Казахстана» и партия «Коше»), но и члены их семей и совершенно случайные люди (например, задержанные вблизи мест, где планировались протесты против политики правительства). Мы добились многочисленных выступлений по этим вопросам со стороны парламентариев европейских стран.

Особенно радикальными в этом отношении были случаи политических убийств — в том числе громкое дело об убийстве известного активиста и отца многодетной семьи Дулата Агадила, а затем одного из его сыновей (ключевого свидетеля по делу). Активист лишился жизни, находясь под стражей, после жестокого избиения и последующего неоказания ему медицинской помощи в феврале 2020 года. По делу Дулата Агадила, а также других жертв политически мотивированных убийств в отчетном году (Аманбике Меирхановой и Серика Оразова), в октябре 2020 года, по просьбе Фондации, два решительных обращения к президенту Казахстана Касыму Жомарту-Токаеву были направлены 24 евродепутатами из 14 стран во главе с Изабель Сантос (Португалия, S&D), Петрасом Ауштревичусом (Литва, RE), Начо Санчес Амором (Испания, S&D), Гельмутом Шольцом (Германия, GUE/NGL), Брандо Бенифеом (Италия, S&D) и Никласом Ниенассом (Германия, Greens/EFA).

Мы чрезвычайно критически оценили работу Представительства ЕС в Казахстане в области прав человека из-за фактического отсутствия сотрудничества с НПО и Европарламентариями, а также того, что голос казахстанского гражданского общества игнорировался, наряду с полным отсутствием напористости по отношению к представителям местного режима. В октябре 2020 года мы подали отчет и жалобу по этому вопросу в Европейскую службу внешних связей.

29.09.2020 Французский Национальный суд по вопросам убежища вынес решение о предоставлении статуса беженца лидеру демократической оппозиции Казахстана Мухтару Аблязову. Это еще одно знаковое решение по делу основателя движения «Демократический выбор Казахстана» после отказа в его экстрадиции по политическим мотивам в декабре 2016 года, ознаменовавшее кульминацию многолетних усилий Фондации. Суд дал однозначную оценку длительной истории политического преследования М. Аблязова, заняв в своем решении позицию, совпадающую с оценкой Фондации: *«(...) есть серьезные основания полагать, что гражданское и уголовное дело, возбужденное против г-на Аблязова по иску БТА Банка в Казахстане или в других иностранных юрисдикциях, на самом деле мотивировано политической целью».*

В связи с тем, что защита М. Аблязова выдвинула ряд обвинений против Фондации, поставив нас в центр пропагандистской и дезинформационной кампании правительства Казахстана, стоит указать на ключевые фрагменты решения французского суда: *«Наконец, есть очень тревожные признаки опасности преследования, безуспешные попытки экстрадиции указанного лица в Украину и Российскую Федерацию, представленные французским властям, а также распространение международного ордера на арест и «красных уведомлений» Интерпола. Эти процедуры, в основе которых лежало судебное преследование по обвинению в финансовых махинациях в управлении БТА Банком, фактически оказались косвенными маневрами казахстанских властей, реальная политическая цель которых была окончательно определена в рамках двух параллельных, надежных и независимых процедур: с одной стороны, Государственным советом в его решении от 09.12.2016 и, с другой стороны, Интерполом в его*

решении от 13.07.2017. В этом последнем решении Интерпол установил, что, несмотря на общеправовой характер преследований, лежащих в основе «красных уведомлений» в отношении заявителя по делу БТА, мотив казахстанских властей представляет собой преобладающий политический аспект».

«Таким образом, по данным Интерпола, уголовное дело, возбужденное в Казахстане в 2009 году в отношении БТА, основано на политическом мотиве. Следовательно, все факты и обвинения, вменяемые г-ну АБЛЯЗОВУ относительно предполагаемого массового мошенничества, совершенного в ущерб БТА Банка, вытекают из или основываются на уголовных делах, возбужденных в Казахстане или в Российской Федерации, политический мотив которых был установлен во Франции Государственным советом и Интерполом и, следовательно, исходит от возбудителя уголовного преследования».

В связи с политическим переломом в 2019 году наше взаимодействие с Молдовой, где к власти пришли продемократические силы (хотя президентство пророссийского Игоря Додона и растущее влияние его Социалистической партии вызывали беспокойство), в отчетном году было сокращено. В наших контактах с Европейской комиссией мы указывали на отсутствие фундаментальных реформ и все еще вызывающий тревогу высокий уровень коррупции в стране. В исследовании, подготовленном для целей так называемого «Диалога ЕС-Молдова по правам человека», мы, среди прочего, предупредили о политическом давлении на судей Верховного суда и о расследованиях, продолжающихся со времен правления печально известного суперолигарха Влада Плахотнюка.

Новый генеральный прокурор закрыл — как политически мотивированное — расследование против Людмилы Козловской и Фондации «Открытый Диалог» (дело, возбужденное по просьбе Влада Плахотнюка в 2018 году). Это расследование было прекращено в мае 2020 года.

Итальянская федерация по правам человека оставалась главным партнером в деятельности Фондации на европейской арене.

Гуманитарная помощь

В отчетном году была возобновлена деятельность Фондации по оказанию финансовой помощи (как и в 2013–2016 годах в связи с ситуацией в Украине). Это было связано, прежде всего, с беспрецедентной ситуацией, в которой оказалась польская служба здравоохранения в условиях пандемии коронавируса COVID-19.

Как мы указывали ранее в финансовом отчете за 2020 год, Фондация провела публичную кампанию по сбору средств через сайт [Zrzutka.pl](https://zrzutka.pl) под лозунгом «Еда для врача». Общая сумма средств, перечисленных на счет Фондации в отчетном году, составила 681 012,00 злотых, а общая стоимость пожертвований в натуральной форме — 125 434,68 злотых. Кампания была использована для финансирования поддержки медицинских учреждений по всей Польше посредством доставки обедов. В дополнение к питанию было также профинансировано приобретение медицинского оборудования для городской больницы №4 в Гливице. Кампания была закрыта в мае 2020 года, а окончательное закрытие счетов состоялось в июле и сентябре, подробности и отчеты были опубликованы в финансовом резюме на сайте Фондации: <https://odfoundation.eu/sprawozdania/>. Партнерами Фондации по руководству кампанией были фонд FOR (Форум гражданского развития) и ассоциации Niskie Składki (Низкие взносы) и Spontaniczny Sztab Obywatelski (Спонтанный гражданский штаб).

Второй акцией такого рода в отчетном году стал сбор средств «Спасите Кристиана»: <https://zrzutka.pl/g6zaes>. Эта кампания, инициированная Каетаном Врублевским из фонда

«Асимметристы», была направлена на поддержку семьи Кристиана Сурмача, украинского мальчика с очень поздней стадией аутизма. За Кристианом ухаживает его отец-инвалид Владимир. Помимо гуманитарного аспекта (сложная финансовая ситуация), Кристиан и Владимир столкнулись с формальными проблемами, связанными с серьезными препятствиями для их дальнейшего пребывания в Польше. В 2020 году мы собрали для них 19 970 злотых. Акция продолжилась в первые недели 2021 года.

Подведение итогов

В отчетном году на деятельность Фондации существенно повлияла пандемия. Деятельность варшавского офиса была еще более ограничена (в пользу офиса в Брюсселе), однако деятельность, связанная с Польшей, велась с большой интенсивностью на европейском форуме. Рассмотрение многих дел замедлилось (включая текущие судебные и административные разбирательства), а многие мероприятия были отменены или перенесены в онлайн-режим.

Продолжался конфликт с польским правительством и его ведомствами, выразившийся, в частности, в пропагандистских атаках на Фондацию и её представителей. В процессах по защите личных прав, возбужденных в нашу собственную защиту, Фондация продолжала получать положительные судебные решения, в частности, в отношении предоставленных нам гарантий (в частности, в спорах с TVP и Polskie Radio).

Существующая деятельность была в основном сохранена, но, в дополнение к основной сфере деятельности, периодически важным проектом и организационным усилием становилась кампания по оказанию помощи в области здравоохранения «Еда для врача». Пандемия коронавируса также сделала необходимым мониторинг ситуации с правами человека в мире с новой точки зрения — эрозии гражданских прав и распространения авторитарных практик под предлогом защиты здоровья населения. Это нашло отражение во многих наших исследованиях.

Административную и финансовую поддержку деятельности Фондации — помимо проведения краудфандинговых (фандрайзинговых) кампаний, управляемых польским «офисом» Фондации «Открытый Диалог» — обеспечивала бельгийская Фондация Open Dialogue Foundation Privee. Административную поддержку украинской команде Фондации оказывал Общественный союз «Открытый Диалог» (укр. — *Громадська спілка «Відкритий Діалог»*).

Детальную информацию о своей деятельности Фондация публиковала на интернет-странице: www.odfoundation.eu.

2.3. Юридические события с финансовыми последствиями — нет данных.

3. Информация об осуществляемой хозяйственной деятельности согласно записи в реестре предпринимателей KRS:

Фондация на протяжении отчетного года не вела хозяйственную деятельность.

4. Решения Правления Фондации — в 2020 г. Правление приняло 1 решение — приложение No 1.

5. Информация о размере полученных доходов:

Поступления всего – 1183 275,03 зл., в том числе:

а) Средства от:

- дотаций: 0,00 зл.

- пожертвований: 1046 983,56 зл. (в том числе через краудфандинговые кампании - индивидуальные взносы через сайт Zrzutka.pl: 713 882,00 зл.);

б) Финансовые поступления: 0,00 зл.

с) Другие поступления (в том числе материальные пожертвования): 125 434,68 зл.

д) Остальные поступления 10 856,79 зл.

е) Платная уставная деятельность: 0,00 зл.

ф) Хозяйственная деятельность: 0,00 зл.

6. Информация о понесённых затратах:

Затраты всего — 1,313,617.91 зл., в том числе:

а) Затраты на реализацию уставной деятельности (денежные выплаты): 1,163,523.49 зл.

б) Административные расходы: 1 145 474,37 зл.

Использование материалов и энергии: 653,91 зл.

Услуги других субъектов: 15 477,41 зл.

Налоги и оплаты: 1 584,00 зл.

Заработная плата и социальное страхование: 0,00 зл.

с) Остальные затраты (увеличение затрат за счёт результатов предыдущего года): 0,00 зл.

д) Финансовые затраты: 239,86 зл.

е) Остальные затраты: 129,94 зл.

7. Данные на тему деятельности Фондации в сфере:

а) количества работников — на протяжении отчётного года Фондация не трудоустроивала работников;

б) основной суммы базовой заработной платы, выплаченной Фондацией — 0,00 зл.;

с) размера годовой заработной платы, совокупно выплаченной членам Правления и другим органам Фондации — 0,00 зл.;

д) расходов на заработную плату на основании гражданско-правовых договоров — 8 601,48 зл.;

е) предоставленных Фондацией денежных займов — нет;

ф) сумм, размещённых на банковских счетах — Фондация не имеет банковских депозитов, сальдо текущих счетов по состоянию на последний день года составило:

г) mBank S.A.: 26 923,79 зл.; 559,87 \$ и 0,70 €,

х) стоимости приобретённых облигаций и размера долей либо приобретённых акций — Фондация не приобретала облигаций, не имеет ни долей, ни акций в обществах коммерческого права;

и) приобретённой недвижимости — Фондация не приобретала какую-либо недвижимость;

ж) приобретённых остальных основных средств — Фондация не приобретала каких-либо основных средств;

к) сумма активов по состоянию на конец года равнялась сумме обязательств Фондации и составляла: 33 332,19 зл.;

л) информация о расчётах Фондации в связи с возложенными налоговыми обязательствами — по состоянию на 31.12.2020 Фондация имела открытые налоговые обязательства по отношению к налоговой инспекции в связи с: подоходным налогом, взимаемым с физических лиц (PIT-4) в сумме 446,00 зл., подоходным налогом, взимаемым с юридических лиц (CIT-8) в сумме 201,00 зл., налогом на товары и услуги (VAT-9M) в сумме 0,00 зл. и в связи со взносом в Фонд социального страхования в сумме 3 417,06 зл.;

м) Фондация подавала следующие декларации: CIT-8; PIT-4R; PIT-8AR; NIP-8.

8. На протяжении отчётного периода Фондация не исполняла подрядов для государственных субъектов либо органов самоуправления.

9. В отчетном периоде в Фондации продолжалась длительная таможенно-налоговая проверка (трансформированная в так называемое налоговое разбирательство) относительно «тщательности декларируемой базы налогообложения и правильности расчёта и оплаты подоходного налога взимаемого с юридических лиц за 2014, 2015 и 2016 годы», которая проводилась Лодзинской таможенно-казначейской инспекцией.

Проверка являлась производной требования, выдвинутого Министром координатором специальных служб Мариушем Каминьским, и Министром иностранных дел того периода Витольдом Вашиковским, после чего руководитель Министерства иностранных дел обратился к Палате налоговой администрации в Варшаве с целью начала «комплексной налоговой проверки» в Фондации «Открытый Диалог». Высшим должностным лицом Таможенно-казначейской инспекции в Лодзи является Томаш Вашиковский, брат Витольда Вашиковского, который ранее занимал должность начальника этой инспекции, а в настоящее время остается начальником 1-го Отдела налогового контроля.

В связи с очевидным конфликтом интересов Фондация подала заявление об отстранении от должности начальника Лодзинской таможенно-казначейской инспекции с целью переноса процедур контроля в другую таможенно-казначейскую инспекцию. Однако это заявление было отклонено. В отчетном году продолжалось расследование по факту злоупотребления властью в ущерб Фондации в связи с нарушением её фискальной тайны (расследование проводилось районной прокуратурой Лодзи-Балуты в Лодзи).

По мнению Фондации, текущая инспекционная деятельность является еще одним элементом в серии различных видов политически мотивированных репрессий, направленных против организации польскими властями после июля 2017 года.

Глава Правления

.....

Брюссель, 31.12.2020

Приложения:

– Резолюция Совета директоров Фондации «Открытый Диалог» 2020 г.