



Отчет о деятельности Фундации «Открытый Диалог» за 2019 год

1. Данные о Фондации

а) Название: ФУНДАЦИЯ «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ»

б) Местонахождение, адрес:

01-493 ВАРШАВА, УЛ. ПИРЕНЕЙСКАЯ 2С (текущий адрес)

00-580 ВАРШАВА, АЛ. ШУХА 11А/21 (адрес в отчетном году)

с) Дата внесения в Государственный судебный реестр: 12.04.2010.

д) KRS: 0000353754, REGON: 060615226

е) Данные касательно Членов Правления Фондации согласно актуальной записи в судебном реестре:

Имя и фамилия:

Людмила Козловская – Глава Правления

Марчин Мычельский – Вице-президент Правления

ф) Целью Фондации является защита прав человека и поддержка демократии и верховенства права посредством:

- деятельности в пользу развития инициатив, движений и гражданского общества, в частности, в странах, входивших в состав бывшего СССР, – на основании опыта системной трансформации Республики Польша, а также ценностей и стандартов функционирования общественной жизни в странах-членах Европейского Союза;
- деятельности в пользу формирования партнёрства между Республикой Польша и другими странами, в частности, указанными в пункте 1, а также между гражданами этих стран;
- деятельности в пользу сотрудничества в сфере интеграции инициатив, движений, гражданского общества и государств, в частности, указанных в пункте 1, с другими субъектами международного права;
- деятельности в пользу изменений, имеющих своей целью обеспечить гражданам, в частности, стран, указанных в пункте 1, равные шансы в их интеллектуальном, профессиональном, социальном и культурном развитии, и полное пользование гражданскими правами, включая политическую активность;
- деятельности в пользу безопасности и общественного порядка, развития самоуправления, образования, культуры, защиты здоровья и повышения доступности, а также улучшения стандартов функционирования остальных публичных услуг.

2. Принципы, формы и сфера уставной деятельности с указанием реализации уставных целей:

2.1. Сфера деятельности:

1. исследование и анализ случаев нарушения прав человека, в особенности гражданских прав и права на защиту от преследования, и социальных явлений, также на основании эмпирических данных, их синтез и накопление в базах данных, и их предоставление в виде анализов, отчётов, презентаций, инфографик, мультимедийных средств и разработок другого рода;
2. популяризация, в частности, среди политических деятелей, органов государственной администрации и самоуправления, международных организаций и в среде, формирующей

мнение, в средствах массовой информации и в социальных сетях, в частности, в форме фотографий, записей и записей трансляций, фильмов, заявлений, статей и интервью, проблематики, указанной в §7, а также собранной Фондацией, в частности, в формах, указанных в пункте 1, и достижений Фондации в сфере, предусмотренной её уставными целями;

3. организация и проведение тренингов, мастер-классов, семинаров и конференций, в частности, для физических лиц, предприятий, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профессиональных и религиозных союзов, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

4. консалтинг для физических лиц, предпринимателей, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профсоюзов, религиозных объединений, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

5. организация публичных собраний, в том числе манифестаций и акций протеста, а также благотворительных мероприятий, аукционов, выставок, вернисажей, событий, рекламных акций и музыкальных концертов, а также других событий в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

6. издательская деятельность;

7. предоставление финансовой, материальной, правовой и организационной помощи предприятиям, государственным учреждениям и органам самоуправления, профессиональному самоуправлению, организациям работодателей, профсоюзам, религиозным объединениям, общественным движениям и политическим группировкам, а также неправительственным организациям и физическим лицам, в том числе лицам, нуждающимся в гуманитарной и медицинской помощи, посредством организации медицинских тренингов и обучения в сфере оказания первой помощи, в рамках и в соответствии с действующими положениями законодательства, а также квалифицированными лицами;

8. создание стипендиальных программ и фондов, а также финансирование стипендий для особо одарённых, социально активных детей, молодёжи и студентов, для репрессированных лиц либо лиц, находящихся в сложной материальной ситуации;

9. организация наблюдательных миссий, в том числе наблюдательных миссий на выборах, и ознакомительных визитов в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;

10. приобретение оборудования, устройств и материалов, а также услуг, которые служат для реализации уставных целей Фондации, и бесплатная передача либо предоставление их физическим лицам и другим субъектам, действующим в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации.

2.2. Реализация целей в 2019 году:

Поддержка реформ и защита прав человека в Украине

В отчетном году Фондация продолжала выступать против преследований общественных активистов и противостоять злоупотреблениям властью в самом широком смысле этого слова.

Продолжая свою деятельность с прошлого года, Фондация следила за делом украинского журналиста-расследователя и активиста борьбы с коррупцией Максима Демидова, поддерживая его в процессе экстрадиции в Польшу. Его экстрадиция была затребована прокуратурой города Кривой Рог – коррупционные скандалы, связанные с этим делом, журналист описал еще до отъезда в Польшу. Наконец в июне 2019 года Максиму Демидову была предоставлена

дополнительная защита на территории Польши, а Апелляционный суд в Варшаве окончательно отказал в его экстрадиции в Украину.

16-19 марта 2019 года Фондация провела мониторинг состояния прав человека в Украине. В рамках миссии был проведен ряд встреч в Одессе и Киеве с представителями украинского гражданского общества, экспертных кругов, украинской власти и аккредитованными в стране дипломатами.

Представители Фондации встретились, в частности, с активистами украинского отделения Freedom House, Центра противодействия коррупции, правозащитного центра «Перемена», Института массовой информации, организации «Равнодушный», Одесского и Криворожского Автомайдана, Группы мониторинга прав национальных меньшинств, а также с депутатами Верховной Рады Украины, представителями органов местного самоуправления и Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека.

Миссия была совместным проектом трех правозащитных НПО: Итальянской федерации по правам человека (Италия), Центра гражданских свобод (Украина) и Фондации «Открытый Диалог». Организация миссии финансировалась Итальянской федерацией по правам человека. В мероприятии также приняла участие Корнелия Врублевская, народный депутат (Гражданская коалиция), член польско-украинской парламентской группы.

Основное внимание миссии было посвящено проблеме нападения на украинских активистов, которые борются с коррупцией, местными олигархическими группировками и дисфункциональными правоохранительными и судебными структурами, которые, по общему мнению, не были в достаточной степени реформированы после революции 2013/2014 годов (Евромайдана).

В рамках миссии, 18.03.2019 в Комитете Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и международных отношений были проведены слушания, организованные совместно Фондацией и Итальянской федерацией по правам человека. Дискуссию «Угрозы правам граждан Украины в Беларуси, России и Казахстане» (англ., «*Threats to the rights of Ukrainian citizens in Belarus, Russia and Kazakhstan*»), возглавила Председатель Комитета, народный депутат Ирина Суслера.

Подробный курс и выводы миссии содержатся в двух докладах, опубликованных на сайте Фондации: «Наблюдательная миссия – права человека в Украине: отдельные случаи преследования активистов гражданского общества после 2014 года» и «Наблюдательная миссия – права человека в Украине: положение антикоррупционных активистов в Кривом Роге»

Фондация продолжила следить за ситуацией с растущим количеством политических беженцев из других постсоветских стран в Украине (в том числе из России и Казахстана), среди прочего, в отношении защиты, предоставляемой им украинскими властями, в том числе в рамках продолжающегося процесса по делам беженцев.

В декабре 2019 года в Киеве Фондация организовала мероприятие в рамках IV Национальной правозащитной НеКонференции: «Как защитить политических беженцев от незаконных экстрадиций и злоупотреблений межгосударственной правовой помощью?». Соорганизаторами мероприятия выступили Благотворительный фонд «Право на защиту», Харьковский институт социальных исследований и коалиция «Правозащитная повестка дня». Одним из основных обсуждаемых вопросов была защита и безопасность политических беженцев из других постсоветских стран на территории Украины.

Нарушения прав человека в Крыму и украинские политзаключенные в России

Мы также продолжили свою деятельность в рамках международной кампании «LetMyPeopleGo», инициированной Центром гражданских свобод/Евромайданом SOS и поддерживаемой, в частности, Украинской Хельсинкской группой по правам человека, «Euromaidan Press», «Человек в беде», «Евромайдан Варшава» и Министерством иностранных дел Украины.

В апреле 2019 года Фондация совместно с Итальянской федерацией по правам человека организовала мероприятие, посвященное так называемому «закону Магнитского» как инструменту борьбы с безнаказанностью лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека на постсоветском пространстве. Мероприятие состоялось в штаб-квартире Совета Европы во время сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). По нашему приглашению в нем приняли участие, в частности Элеонора Бекирова, дочь политзаключенного Эдема Бекирова – крымского татарина и гражданина Украины. Эдем Бекиров пребывал в российской тюрьме в Крыму, и его ухудшающееся, тяжелое состояние здоровья угрожало его жизни.

Бекирова призвала присутствующих работать над введением санкций по «закону Магнитского» против тех, кто виновен в репрессиях против крымских татар и украинцев в Крыму. Она также вспомнила историю своего отца, указав как на полностью сфабрикованные обвинения в его деле, так и на масштаб репрессий (в то время) против народа Крыма: 106 политзаключенных и 166 детей, чьи отцы были заключены в тюрьму. В ходе мероприятия также вспомнили о 24 украинских моряках, взятых в плен после нападения российского флота на украинские суда в 2018 году в Азовском море. Мероприятие прошло под патронажем членов ПАСЕ Роберто Рампи (Италия; Группа социалистов, демократов и зеленых), Питера Омцигта (Нидерланды; ЕНП) и Андре Гаттолина (Франция; АЛДЕ).

В сентябре 2019 года, после многолетних усилий, десятки граждан Украины – в том числе режиссер Олег Сенцов, который находился в заключении с 2014 года, и 24 моряка украинского военно-морского флота – вернулись на свободу в рамках широкого обмена заключенными. Освобождение Сенцова дало новый импульс борьбе за свободу оставшихся «кремлевских заложников».

26.09.2019 Олег Сенцов выступил со своей первой речью за рубежом – в рамках организованного Фондацией визита в Берлин. Затем вместе с партнерскими организациями и членами Бундестага мы организовали парламентские слушания на тему «Проблемы международных правозащитных механизмов». Слушания были совместно организованы парламентариями Франком Швабе (Группа социалистов, демократов и зеленых) и Мануэлем Сарацином («Союз 90/Зелёные»). Совместно с Центром гражданских свобод (ЦГС) и Итальянской федерацией по правам человека (FIDU) мы обсудили эффективность международных механизмов защиты прав человека в таких странах, как Россия, Турция и Казахстан, в том числе способность отдельных государств соблюдать свои международные обязательства.

В ходе мероприятия и двусторонних встреч, проходивших 24-26 сентября, члены Комитета по международным делам и Комитета по правам человека Бундестага, а также представители МИД Германии были проинформированы членами нашей делегации о текущем положении оставшихся украинских заключенных, незаконно удерживаемых российскими властями.

Кроме того, в штаб-квартире Европейской киноакадемии в Берлине состоялась встреча Олега Сенцова с ее президентом – Вимом Вендерсом.

В октябре 2019 года в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ) в Страсбурге совместно с ЦГС и FIDU мы организовали дебаты по вопросам эффективности применения механизмов санкций как инструмента защиты прав человека в недемократических странах. Одной из главных тем мероприятия стала ситуация, связанная с агрессией России против Украины, в частности, с соблюдением прав человека на оккупированных Россией территориях, в том числе судьба 227 идентифицированных украинских военнопленных, удерживаемых в плену на территории оккупированной части Донбасса. В этом мероприятии принял участие Олег Сенцов, под патронатом депутатов Европарламента Франка Швабе (Германия; Группа социалистов, демократов и зеленых), Роберто Рампи (Италия; Группа социалистов, демократов и зеленых) и Марцина Полячика (Словакия; Альянс либералов и демократов за Европу).

В рамках визита также состоялась личная встреча Людмилы Козловской, Олега Сенцова и представителя ЦГС Александры Романцовой с Президентом Франции Эммануэлем Макроном, а также пресс-конференция и встречи с политическими группами ПАСЕ (Альянсом либералов и демократов за Европу и Европейской народной партией), Президентом Ассамблеи Лилианой Мори Паскье (Швейцария, Группа социалистов, демократов и зеленых) и постоянными представителями (послами) стран ЕС, аккредитованными в Совете Европы. Мы предоставили нашим собеседникам доклады об украинских заключенных, российских военных преступлениях в Украине и нарушениях международного права Россией.

Результатом визита стало, в частности, письменное заявление, подписанное несколькими десятками членов Ассамблеи – «Российская Федерация должна освободить всех украинских политзаключенных», в котором также содержался призыв к персональным санкциям против российских чиновников, ответственных за их преследование.

Освобождение Олега Сенцова стало фактической и символической кульминацией нескольких лет агитационной работы Фондации и других неправительственных организаций в этом направлении.

Защита прав человека в Казахстане

Системный мониторинг ситуации в Казахстане, проводимый совместно с FIDU и осуществляемый в 2018 году в виде регулярных наблюдательных миссий в страну, был прекращен в первые месяцы 2019 года. Это было связано с нарастающим обструкционизмом со стороны казахстанских властей, проявившимся, в частности, в отказе в выдаче виз участникам миссии, слежкой за ними со стороны спецслужб (Комитета национальной безопасности), а также задержании и депортации в феврале 2019 года двух украинских наблюдателей от FIDU (Людмилы Волошиной, Валерия Явтушенко).

Эти события были представлены на парламентских слушаниях, организованных Фондацией в парламенте Украины в марте 2019 года, на которых обсуждались вопросы безопасности и угрозы для граждан Украины, проживающих в Казахстане и других постсоветских государствах. Министерство иностранных дел Украины взяло на себя обязательство дать ответ с целью прояснения этого вопроса.

Резолюция Европарламента от 14.03.2019, за которую выступала Фондация, стала прорывом в деятельности Фондации в сфере защиты прав человека (в частности, прав политзаключенных) в Казахстане. Резолюция призвала власти Казахстана освободить политических заключенных и прекратить все формы репрессий в отношении лиц, пытающихся осуществить свои гражданские права (включая свободу слова, собраний и ассоциации). В резолюции указано более 600 случаев, когда люди становились жертвами политических преследований из-за их участия в мирных протестах, чаще всего организованных движением «Демократический выбор Казахстана», которое власти страны считают экстремистским.

Эта резолюция не принесла существенных изменений в политику властей Казахстана (хотя и способствовала освобождению многих заключенных в то время), но стала очень важной отправной точкой для местного гражданского общества.

В мае 2019 года мы запустили новую инициативу в социальных сетях под названием «Активисты – не экстремисты» (#ActivistsNotExtremists), направленную на широкий сбор информации о нарушениях прав человека (в частности, по политическим мотивам) в Казахстане. Членство в этой группе быстро выросло до нескольких тысяч человек, которые не только сообщали о нарушениях, но и начали формировать собственные неформальные группы и правозащитные организации, работающие в разных регионах страны. Фондация совместно с FIDU оказывала широкую поддержку этому процессу. Первой из новообразованных организаций стала инициатива «Qaharman».

Эти действия позволили оказать масштабную помощь людям, преследуемым по политическим мотивам, и их родственникам по всей стране, число которых неуклонно росло в связи с беспрецедентными масштабами социальных протестов в Казахстане. Крупнейшие мирные антиправительственные демонстрации 2019 года прошли в июне, непосредственно перед и во время досрочных президентских выборов.

Фондация уделяла значительное внимание растущему влиянию Китая в Казахстане и использованию казахстанскими властями (и другими авторитарными странами) китайских методов наблюдения за обществом и репрессий в отношении активистов (контроль над Интернетом и социальными сетями, запреты на выезд из страны, массовые задержания и т. д.).

Защита верховенства права и демократии в Польше

В течение рассматриваемого года Фондация активизировала свою деятельность по защите верховенства права, в частности независимости судебной системы, а также деятельность по защите гражданских активистов в Польше, которые подвергались жестокому обращению со стороны властей.

Фондация продолжала организовывать визиты в европейские и международные учреждения для участия во встречах представителей из польской репрессированной среды.

08.05.2019 в Варшаве мы организовали почти 100-местную конференцию «Политика ненависти и преследования в публичной сфере – как с ними бороться» с участием депутатов польского парламента, журналистов, юристов и общественных деятелей. В ее рамках было выявлено несколько характерных феноменов, которые в последние годы все больше влияют на общественную жизнь в Польше, а именно:

- постепенная потеря информационной функции средств массовой информации (в частности, так называемых общественных медиа) в пользу открытой пропаганды и человеконенавистнических высказываний, направленных против оппонентов правительства или же в поддержку его конкретной деятельности;
- репрессивные действия государственных органов (например, необоснованные аресты и прямое применение насилия в отношении участников социальных протестов);
- согласие на ненависть (отсутствие твердой реакции широкой общественности и, прежде всего, властей на ненависть, например, со стороны радикальных правых групп).

Мы рассматривали эти дебаты как своего рода продолжение дискуссии по конфликту между правительством и гражданским обществом, которая состоялась в сентябре 2017 года на Национальном стадионе в Варшаве в рамках международной конференции ОБСЕ по СРВЧИ.

13.06.2019 мы приняли участие в работе конференции «Дни гражданского общества» на заседании Европейского экономического и социального комитета в Брюсселе. Во время конференции от имени Фундации выступил Бартош Крамек, Глава Совета Фундации, который посвятил свое выступление теме гражданского неповиновения как инструменту эффективного влияния на политику нелиберальных правительств, а также рассказал о положении своей жены, и Главы Правления Фундации, – Людмилы Козловской, которая в 2018 году была внесена польским правительством в список лиц, нежелательных в Польше и Шенгенской зоне. Он подчеркнул важность сотрудничества между гражданским обществом таких стран, как Польша и Венгрия, и европейскими институтами, указав на ту роль, которую это сыграло в возвращении Людмилы Козловской в ЕС.

В июле 2019 года Фундация вмешалась в дело Томаша Сикоры, активиста движения «Obywatele RP» («Граждане Республики Польша»), выступившего с заявлением под названием «Прекратите узаконивать фашизацию общественного пространства». В то время Томаш Сикора был незаконно осужден за нарушение физической неприкосновенности офицера полиции, несмотря на то что сам он был ранен в результате жестокого полицейского вмешательства во время блокады неофашистского марша в Варшаве 01.05.2018.

В начале июля 2019 года Фундация опубликовала отчет «Преступления на почве ненависти в Польше в 2018 году – отдельные случаи», который был создан по запросу Группы по отчетности о преступлениях на почве ненависти Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека на протяжении многих лет занимается сбором информации о преступлениях на почве ненависти в странах-членах и сотрудничающих государствах. Отчет, подготовленный нами, направлен на представление отдельных случаев преступлений на почве ненависти, совершенных людьми польской национальности по отношению к другим людям на основании их национальности, религиозного вероисповедания или расы.

В сентябре 2019 года в связи с участвовавшими нападениями на представителей судебных органов и прокуроров, связанных с ассоциацией «Lex Super Omnia», 26.09.2019 мы организовали дебаты, посвященные их текущему положению. Мероприятие проводилось в рамках международной конференции ОБСЕ – Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Конференция организуется ежегодно Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в Варшаве. В рамках конференции Фундация «Открытый Диалог» организует мероприятия, посвященные защите прав человека и верховенству права в постсоветских странах, а с 2017 года – также в Польше.

В дискуссии приняли участие судьи Вальдемар Журек и Дариуш Мазур (Ассоциация судей «Themis»), судья Петр Гончарек (Ассоциация судей «Iustitia») и прокурор Кшиштоф Пархимович, председатель ассоциации прокуроров «Lex Super Omnia». Участники дискуссии рассказали о политизации правоохранительных органов и нападениях на систему правосудия, которые имели место после прихода к власти в Польше партии «ПиС». В дополнение к неконституционным и противоречивым законодательным изменениям, которые усиливают контроль законодательной и исполнительной власти над прокуратурой и судебной системой, были упомянуты многочисленные нападения и акты преследования, которым подвергались непокорные судьи и прокуроры.

Во второй половине 2019 года Фундация запустила программу «Защита преследуемых» – постоянный мониторинг судебных процессов над людьми, подвергшимися преследованиям из-за

их участия в масштабной защите верховенства права в Польше. Координатором программы была Иоанна Купер, а в рамках программы мы наблюдали за ходом многочисленных слушаний по делам, касающимся, в частности, судьи Вальдемара Журека (Краков, Катовице) из Ассоциации судей «Themis», председателя ассоциации прокуроров «Lex Super Omnia» Кшиштофа Пархимовича (Варшава) и активисток Анны Доманьской (Катовице), Евы Крушиньской (Лодзь) и Анжея Майдана (Радом).

В рассматриваемом году Главе Правления Фундации Людмиле Козловской был предоставлен постоянный вид на жительство в Бельгии, что, в соответствии с европейскими правилами, обязывало польские власти автоматически удалить ее имя из списка нежелательных лиц Шенгенской информационной системы (ШИС). Это стало своего рода кульминацией усилий, предпринятых во второй половине 2018 года, чтобы позволить Людмиле Козловской вернуться в ЕС, вопреки громким протестам и дипломатическим усилиям польских властей.

Дважды – в апреле и в сентябре 2019 года – воеводский административный суд в Варшаве вынес решение в пользу Людмилы Козловской, постановив пересмотреть законность внесения ее имени в национальный список нежелательных лиц в Польше. Суд указал, что материал, собранный по этому делу, является «очень расплывчатым» и «недостаточным», а также, что «сделанные выводы не основываются на доказательствах». Таким образом, дело было передано на повторное рассмотрение руководителю Управления по делам иностранцев и Мазовецкому воеводе. Суд поставил под сомнение качество засекреченных материалов, собранных Агентством внутренней безопасности. Эти решения были широко признаны символическими и престижными неудачами польского правительства и спецслужб, которые были использованы в политических целях против организации, выступавшей против разрушения правового государства правящим лагерем.

Конфликт между Фундацией и польским правительством (начавшийся в середине 2017 года) имел место во многих областях: помимо судебных споров, Фундация продолжала подвергаться политическим и медийным атакам со стороны политиков правящей партии и поддерживающих их средств массовой информации, в том числе так называемых публичных медиа. Особенно интенсивными эти атаки стали в апреле-мае 2019 года, когда в рамках кампании на выборах в Европарламент депутаты Европарламента от оппозиции, поддерживающие Фундацию, стали мишенью безжалостных атак со стороны своих конкурентов, баллотирующихся на выборах кандидатов в депутаты от партии «Право и Справедливость».

Их главным инструментом стал отчет, посвященный Фундации «Открытый Диалог», полученный от специального следственного комитета парламента Республики Молдова, который в то время контролировался лидером Демократической партии Владом Плахотнюком, считавшимся своеобразным неформальным «хозяином» государства. С конца 2016 года Фундация вместе с молдавским гражданским обществом выступает против патологий в области верховенства права и нарушения гражданских прав в Молдове, требуя, в частности, чтобы в отношении Плахотнюка и его соратников были введены санкции ЕС и США.

Как было объявлено ранее, Фундация и её представители предприняли ряд юридических шагов для защиты своих личных прав. В отчетном году было подано около 20 исков о защите личных прав, в том числе против членов правительства и парламентариев партии «Право и Справедливость», а также средств массовой информации, поддерживающих их. В сентябре 2019 года Фундация получила революционную защиту в своем иске в отношении компании Telewizja Polska (TVP) – Районный суд в Варшаве признал наши иски обоснованными и предоставил защиту. Суд обязал TVP объявить – в соответствии с почти 40 публикациями на своем сайте – о судебном разбирательстве, которое было возбуждено против TVP. По мнению суда, решение было основано на ряде нарушений личных интересов Фундации «Открытый Диалог», в том числе на «манипуляциях», «неубедительных утверждениях», «отсутствии выводов», «неточностях»,

«оценках фактов, не имеющих ничего общего с реальностью», и «полностью предвзятом заявлении».

Глава Совета и доверенное лицо Фондации Бартош Крамек также выиграл (решение еще не вступило в законную силу) иск о защите личных прав против главного редактора проправительственного журнала «Газета Польская» Томаша Сакевича.

12.12.2019 в европейских учреждениях в Брюсселе мы организовали серию встреч с польскими судьями и прокурорами – главными жертвами политически мотивированных преследований: судьями Вальдемаром Журекком и Дариушем Мазуром, а также прокурорами Кшиштофом Пархимовичем и Евой Вжосек. Наиболее важными были официальные встречи с вице-президентом Европейской комиссии Верой Юровой и комиссаром юстиции Дидье Рейндерсом. В этот день в Европейском парламенте состоялись также дебаты на тему «Кампания партии «Право и Справедливость» против польского правосудия», организованные Фондацией совместно с группой «Обновить Европу» (ранее АЛДЕ) в Европейском парламенте. Помимо польской делегации, в дискуссии приняли участие депутаты Европарламента Софи инт Вельд (Нидерланды, «Обновить Европу»), Михал Шимечка (Словакия, «Обновить Европу») и Роза Тун (Польша, ЕНП).

Аналитическая и информационная деятельность

Основными темами докладов и других исследований Фондации в 2019 году, как и в предыдущем году, были:

1. Нарушения прав человека в Казахстане (с акцентом на положение политических заключенных и преследование участников мирных антиправительственных протестов);
2. Положение уйгуров и казахстанского меньшинства в контексте массовых нарушений прав человека в Китае;
3. Современные методы контроля общества в авторитарных странах и борьбы с диссидентами; роль Китая в распространении авторитарных практик по всему миру;
4. Использование механизмов Интерпола, Шенгенской информационной системы и соглашений о взаимной правовой помощи авторитарными государствами и гибридными режимами для преследования лиц, которых они идентифицируют как политических противников или связанных с ними лиц;
5. Кампания «LetMyPeopleGo» – положение украинских политзаключенных в России и Крыму и репрессии против крымских татар;
6. Нападения на украинских гражданских активистов и журналистов, которые подверглись преследованиям со стороны политических и олигархических структур в государстве, правоохранительных органах и силовых структурах в связи с их антикоррупционной деятельностью;
7. Преследование правозащитников и других представителей гражданского общества, а также оппозиционных политиков, независимых журналистов и участников антиправительственных протестов в Молдове;
8. Защита адвокатов, участвующих в политических делах (в том числе защитников жертв пыток и политических заключенных) в недемократических государствах и на оккупированных территориях, а также адвокатов политических беженцев, таких как Марк Фейгин (Россия), Дмитрий Сотников (Россия), Бота Джардемали (Казахстан), Анна Урсаки (Молдова);
9. Введение персональных санкций на основе европейского закона Магнитского (и аналогичных механизмов на национальном уровне) в отношении должностных лиц из России, Казахстана и других стран как способа борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека в мире;

10. Состояние верховенства права и нападки на гражданское общество, ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти, а также пропаганда польских властей.

Исследования Фундации были представлены и обсуждены в рамках лоббистской деятельности, представленной ниже.

Все доклады и исследования доступны на сайте Фундации <http://odfoundation.eu/> (на польском, английском, русском и украинском языках).

Фундация также проводила интенсивную коммуникацию в польских, а также иностранных традиционных и социальных медиа, используя свои официальные профили в Facebook: <https://www.facebook.com/ODFoundation/>, <https://www.facebook.com/ODFUKR/> (для восточных читателей) и свой профиль в Twitter: <https://twitter.com/ODFoundation>.

Лоббистская (пропагандистская) деятельность

Как и в предыдущие годы, эту деятельность координировали офисы Фундации в Брюсселе и – особенно в отношении ситуации в Польше – в Варшаве. Важнейшим инструментом остается сотрудничество с парламентариями из стран ЕС и членами Европейского парламента. Фундация также имела интенсивные отношения с рядом учреждений ЕС, другими международными организациями и дипломатическими представительствами.

Представители Фундации участвовали в наиболее важных сессиях и совещаниях ряда европейских и международных учреждений в Брюсселе/Страсбурге (Европейский парламент), Страсбурге (Парламентская ассамблея Совета Европы), Вене (Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), Варшаве (Конференция ОБСЕ по «человеческому измерению») и Женеве (ООН – в рамках сессии Совета по правам человека), а также в национальных парламентах европейских стран. Мы организовали ряд слушаний и дебатов, чаще всего в форме презентаций наших докладов или выступлений экспертов и/или жертв преследований.

В отчетном году одной из основных тем правозащитной деятельности Фундации оставалась тема верховенства права в Польше. Она все еще была результатом как защиты самой Фундации – на которую напали польские власти вместе с авторитарным правительством Казахстана и олигархическим режимом Молдовы – так и необходимости продолжать свою деятельность от имени других групп и лиц, преследуемых в Польше.

Фундация продолжала вести правозащитную деятельность на европейском и международном уровнях с целью привлечения внимания к системным проблемам нарушений прав человека и отдельным случаям их нарушения, наиболее заметные из которых в отчетном году мы зафиксировали и задокументировали в Казахстане. Мы продолжали вести список казахстанских политических заключенных, впоследствии представив его институтам ЕС, ООН, ОБСЕ, Совету Европы и национальным парламентам, требуя от них оказать давление на правительство Казахстана с целью освобождения политзаключенных.

Аналогичным образом, мы проводим кампанию в поддержку прав жертв пыток, прав женщин, прав ЛГБТ и религиозных свобод (часто ограничиваемых властями под предлогом распространения экстремизма).

В июне 2019 года делегация Фундации (Марчин Мычельский и Паола Гаффурины) провела серию встреч в Соединенных Штатах Америки, посвященных ситуации в Казахстане и Польше. Миссию

в Вашингтоне поддержал американский юрист Джаред Генсер, который представлял казахстанского политзаключенного Искандера Еримбетова и его семью.

В ходе миссии представители Фундации встретились с представителями Госдепартамента, Хельсинкской комиссии США, аналитических центров и офисов конгрессменов для обсуждения ситуации с правами человека в Казахстане после досрочных президентских выборов, состоявшихся 09.06.2019. Мы обратили внимание на то, что с точки зрения соблюдения прав человека, правительство Казахстана все больше следует примеру России и Китая, игнорируя большую часть мнений органов ООН, резолюций Европейского парламента, рекомендаций ОБСЕ и международных правозащитных организаций.

Мы также отметили нарушения, связанные с самим избирательным процессом и массовыми репрессиями, которые его сопровождали: аресты, избиения мирных демонстрантов (официально пострадало около 4000 человек, в то время как реальное количество может быть значительно выше), неоднократные блокировки Интернета и призыв в армию молодых активистов и студентов в отместку за их гражданскую активность. Мы также обратили внимание на случаи слежки и преследования пользователей социальных сетей и вынесения им приговоров к длительным срокам лишения свободы – по обвинению в экстремизме – в связи с их предполагаемой поддержкой мирного оппозиционного движения «Демократический выбор Казахстана», которое власти посчитали незаконным.

Отдельной темой в ходе миссии было ухудшение состояния законности и нарушения гражданских прав в Польше в случаях, касающихся как независимых судей, так и гражданских активистов (например, дела Эльжбеты Подлесной и Людмилы Козловской). Мы предоставили нашим собеседникам отчеты и статистические данные, иллюстрирующие вышеуказанные вопросы, подготовленные Фундацией и другими польскими НПО.

Политическая ситуация в Молдове полностью изменилась в результате падения правительства Демократической партии и прихода к власти в июне 2019 года лидера проевропейской оппозиции – Майи Санду. Однако это не означало прекращения влияния Плахотнюка, который контролировал бывшую правящую партию и продолжал влиять на работу правоохранительных органов. Нестабильное коалиционное правительство проевропейских партий и социалистов просуществовало до ноября. Самым влиятельным политиком Молдовы стал пророссийский президент страны Игорь Додон, который контролирует Социалистическую партию. Это обусловило необходимость постоянного участия Фундации в мониторинге реформ и состояния соблюдения гражданских свобод в Молдове.

В мае 2019 года мы предоставили Европейской комиссии результаты исследования по процедуре диалога ЕС-Молдова в области прав человека, которое включало в себя, в частности, пересмотр 17 уголовных дел, имеющих признаки политической мотивированности. Мы также указали на широкое использование крайне клеветнических кампаний против тех, кто выступает против политики Влада Плахотнюка в подконтрольных ему национальных СМИ, а также на кампанию и расследование, проведенное Прокуратурой Республики Молдова в отношении Людмилы Козловской и Фундации.

Вместе с молдавским гражданским обществом мы продолжили усилия по применению персональных санкций в отношении Влада Плахотнюка как лица, удерживающего де-факто власть в стране до июня 2019 года, и как лица, ответственного за беспрецедентную коррупцию и финансовые преступления гигантского масштаба. Потеряв власть, Плахотнюк покинул страну.

По вопросам, касающимся Молдовы, мы провели интенсивную работу в Европейском парламенте, Парламентской ассамблее Совета Европы и национальных парламентах.

Доклад «Реформа Интерпола и процедура экстрадиции: укрепление доверия путем борьбы со злоупотреблениями» и принятая на его основе резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы стали важными вехами в усилиях по укреплению механизмов защиты Интерпола от злоупотреблений со стороны недемократических государств. Докладчиком от имени Комитета по правовым вопросам и правам человека был польский сенатор Александр Почей (ЕНП). Фондация представила свое исследование «За тобой пришли. Злоупотребления процедурами экстрадиций, незаконные выдворения и похищения жертв политических преследований», а также предложила ряд поправок, в которых мы, в частности, акцентировали внимание на вопросах:

- злоупотреблений в сфере международной взаимной правовой помощи по уголовным делам и необходимости обеспечения эффективной защиты от них для политических беженцев и их родственников;
- невыполнения некоторых из существующих рекомендаций ПАСЕ, включая создание компенсационного фонда для жертв злоупотреблений;
- мониторинга рекомендаций НПО, занимающихся вопросами злоупотреблений Интерпола, экстрадиции и других транснациональных механизмов правовой помощи;
- надлежащего расследования случаев неправомерного использования Интерпола, выдачи и других форм межгосударственной правовой помощи государствами, обращающимися за ней в политических или коррупционных целях.

Большинство поправок, подготовленных Фондацией, были поддержаны членами ПАСЕ и включены в текст резолюции.

Ранее, в январе 2019 года, Подкомитет по правам человека Европейского парламента (ППЧ) опубликовал доклад, под названием «Неправомерное использование «красных» уведомлений Интерпола и воздействие на права человека – последние события». Это исследование в значительной степени опиралось на такие источники, как события и рекомендации НПО, среди которых наиболее часто цитировались доклады Фондации «Открытый Диалог» о злоупотреблениях и экстрадиции Интерпола.

Осенью 2019 года после скандального злоупотребления механизмом юридической помощи со стороны бельгийского суда и полиции в отношении казахстанской беженки Боты Джардемали (сестры политзаключенного Искандера Еримбетова), Фондация объединилась с бельгийскими парламентариями, чье вмешательство привело к слушанию дела министром юстиции Коэном Гинсом.

В Совете Европы мы вместе со многими украинскими организациями также выступали за сохранение санкций, введенных против России в результате агрессии против Украины в 2014 году. К сожалению, несмотря на наши усилия, в июне 2019 года права российской делегации были восстановлены. Во многом это было связано с обращениями российского гражданского общества, которое обеспокоено выходом России из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека.

Очень важным и последовательно реализуемым направлением деятельности Фондации стали усилия по созданию единого для всего ЕС правового механизма в виде персональных санкций, налагаемых на лиц, ответственных за грубые нарушения прав человека.

Помимо деятельности в ЕС, Совете Европы и ОБСЕ, мы выступали за необходимость принятия национальных механизмов реализации санкций Магнитского, в том числе в Германии и Италии. Мы также участвовали в работе международной коалиции Глобальной кампании Магнитского, возглавляемой американской организацией Human Rights First. В 2019 году мы подали два официальных запроса о введении санкций в отношении лиц, ответственных за нарушения прав человека в Казахстане на основании местного закона Магнитского. Мы направили свои запросы в

Министерство финансов США и парламент Австралии как соответствующие учреждения в этих странах.

Основными партнерами Фундации в вышеуказанной деятельности стали Итальянская федерация по правам человека и украинский Центр гражданских свобод в Киеве. Мы также тесно сотрудничаем с расположенным в Брюсселе Советом адвокатов и юридических обществ Европы (ССВЕ), Инициативой арестованных адвокатов (Турция) и Всемирным уйгурским конгрессом.

Подведение итогов

В отчетном году Фундация стабилизировала свою деятельность в новых условиях и в новой форме: центр её деятельности переместился в Брюссель, так что Польша стала главным образом ареной для судебной, медийной и гражданской борьбы (социальных протестов), для защиты общепризнанных демократических ценностей, а сама Фундация стала субъектом, находящимся в конфликте с польским правительством.

Масштаб деятельности Фундации в вопросах, связанных с Польшей, значительно увеличился, и, в связи с очень динамичным характером ситуации, вторым приоритетным направлением нашей деятельности была защита прав человека в Казахстане.

В 2019 году стратегическим партнером Фундации продолжала оставаться Итальянская федерация по правам человека.

Постепенно административную и финансовую поддержку деятельности Фундации оказывала бельгийская организация «Open Dialogue Foundation Privee», созданная нами в конце 2018 года в Брюсселе, которая взяла на себя эту роль от «польской» Фундации «Open Dialogue Foundation». Как и в предыдущие годы (с 2014 года), Общественный союз «Открытый Диалог» (*укр.* – *Громадська спілка «Відкритий Діалог»*), отвечала за административную работу украинской команды Фундации.

Детальную информацию о своей деятельности Фундация публиковала на интернет-странице: www.odfoundation.eu.

2.3. Юридические события с финансовыми последствиями – нет данных.

3. Информация об осуществляемой хозяйственной деятельности согласно записи в реестре предпринимателей KRS:

Фундация на протяжении отчетного года не вела хозяйственную деятельность.

4. Решения Правления Фундации – в 2019 г. Правление приняло 1 решение – приложение No 1.

5. Информация о размере полученных доходов:

Поступления всего –1,328,018.34 зл., в том числе:

а) Средства от:

- дотаций: 0,00 зл.

- пожертвований: 1, 326,244.39 зл.

б) Финансовые поступления: 0,21 зл.

с) Другие поступления (в том числе материальные пожертвования): 0,00 зл.

д) Остальные поступления 1773.74 зл.

е) Платная уставная деятельность: 0,00 зл.

ф) Хозяйственная деятельность: 0.00 зл.

6. Информация о понесённых затратах:

Затраты всего – 1,313,617.91 зл., в том числе:

- а) Затраты на реализацию уставной деятельности (денежные выплаты): 1,180,357.00 зл.
- б) Административные расходы: 130,550.66 зл.

- Использование материалов и энергии: 74.80 зл.
 - Услуги других субъектов: 129,591.86 зл.
 - Налоги и оплаты: 884.00 зл.
 - Заработная плата и социальное страхование: 0,00 зл.
 -
 - c) Остальные затраты (увеличение затрат за счёт результатов предыдущего года): 0,00 зл.
 - d) Финансовые затраты: 496.89 зл.
 - e) Остальные затраты: 2,213.36 зл.
7. Данные на тему деятельности Фондации в сфере:
- a) количества работников – на протяжении отчётного года Фондация не трудоустраивала работников;
 - b) основной суммы базовой заработной платы, выплаченной Фондацией – 0.00 зл.;
 - c) размера годовой заработной платы, совокупно выплаченной членам Правления и другим органам Фондации – 0,00 зл.;
 - d) расходов на заработную плату на основании гражданско-правовых договоров – 58,190.16 зл.;
 - e) предоставленных Фондацией денежных займов – нет;
 - f) сумм, размещённых на банковских счетах – Фондация не имеет банковских депозитов, сальдо текущих счетов по состоянию на последний день года составило:
 - g) mBank S.A.: 9,00 зл.; 6,58 \$ и 2,03 €,
 - h) стоимости приобретённых облигаций и размера долей либо приобретённых акций – Фондация не приобретала облигаций, не имеет ни долей, ни акций в обществах коммерческого права;
 - i) приобретённой недвижимости – Фондация не приобретала какую-либо недвижимость;
 - j) приобретённых остальных основных средств – Фондация не приобретала каких-либо основных средств;
 - k) сумма активов по состоянию на конец года равнялась сумме обязательств Фондации и составляла: 14,819.04 зл.;
 - l) информация о расчётах Фондации в связи с возложенными налоговыми обязательствами – по состоянию на 31.12.2019 Фондация имела открытые налоговые обязательства по отношению к налоговой инспекции в связи с: подоходным налогом, взимаемым с физических лиц (PIT-4) в сумме 0,00 зл., подоходным налогом, взимаемым с юридических лиц (CIT-8) в сумме 199.00 зл., налогом на товары и услуги (VAT-9M) в сумме 0,00 зл. и в связи со взносом в Фонд социального страхования в сумме 437.93 зл.;
 - m) Фондация подавала следующие декларации: CIT-8; PIT- 4R; PIT-8AR; NIP-8.

8. На протяжении отчётного периода Фондация не исполняла подрядов для государственных субъектов либо органов самоуправления.

9. В отчетном периоде в Фондации продолжался длительная таможенно-налоговая проверка (трансформированная в так называемое налоговое разбирательство) относительно «тщательности декларируемой базы налогообложения и правильности расчёта и оплаты подоходного налога взимаемого с юридических лиц за 2014, 2015 и 2016 годы», которая проводилась Лодзинской таможенно-казначейской инспекцией.

Проверка являлась производной требования, выдвинутого Министром координатором специальных служб Мариушем Каминьским, и Министром иностранных дел того периода Витольдом Вашиковским, после чего руководитель Министерства иностранных дел обратился к Палате налоговой администрации в Варшаве с целью начала «комплексной налоговой проверки» в Фондации «Открытый Диалог».

В отчетном году журналисты «Dziennik Gazeta Prawna» обнаружили, что высшим должностным лицом Таможенно-казначейской инспекции в Лодзи является Томаш Вашиковский, брат Витольда

Вашиковского, который ранее занимал должность начальника этой инспекции, а в настоящее время остается начальником 1-го Отдела налогового контроля.

В связи с вышеизложенным (обнаружение очевидного конфликта интересов) Фондация подала заявление об отстранении от должности начальника Лодзинской таможенно-казначейской инспекции с целью переноса процедур контроля в другую таможенно-казначейскую инспекцию. Мы также подали заявление о злоупотреблении властью в ущерб Фондации по факту обнаружения нарушения налоговой тайны в связи с публикацией освещаемой ею информации в средствах массовой информации, поддерживающих польское правительство. На этом основании районная прокуратура Лодзи-Балуты инициировала расследование, в котором деятельность осуществляется Лодзинским территориальным отделом внутренней инспекции Министерства финансов, и Фондация получила статус пострадавшей стороны.

По мнению Фондации, текущая инспекционная деятельность является еще одним элементом в серии различных видов политически мотивированных репрессий, направленных против организации польскими властями после июля 2017 года.

Глава Правления

.....

Вице-президент Правления

.....

Брюссель, 11.12.2020

Приложения:

- Резолюция Совета директоров Фондации «Открытый Диалог» 2019 г.

