



Основной отчет о деятельности Фундации «Открытый Диалог» в 2018 году

1. Данные о Фондации:

- a) Название: ФУНДАЦИЯ «ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ»
- b) Местонахождение, адрес: 00-580 ВАРШАВА, АЛЛЕЯ ШУХА, 11А/21
- c) Дата внесения в Национальный судебный реестр: 12.04.2010 г.
- d) KRS: 0000353754, REGON: 060615226
- e) Данные о членах Правления Фондации согласно текущей записи в судебном реестре:

Имя и фамилия: Людмила Козловская – Глава Правления

f) Целью Фондации является защита прав человека и поддержка демократии и верховенства права посредством:

- деятельности в пользу развития инициатив, движений и гражданского общества, в частности, в странах, входивших в состав бывшего СССР, – на основании опыта системной трансформации Республики Польша, а также ценностей и стандартов функционирования общественной жизни в странах-членах Европейского союза;
- деятельности в пользу формирования партнёрства между Республикой Польша и другими странами, в частности, указанными в пункте 1, а также между гражданами этих стран;
- деятельности в пользу сотрудничества и интеграции инициатив, движений, гражданского общества и государств, в частности, указанных в пункте 1, с другими субъектами международного права;
- деятельности в пользу изменений, имеющих своей целью обеспечить гражданам, в частности, стран, указанных в пункте 1, равные шансы в их интеллектуальном, профессиональном, социальном и культурном развитии, и полное пользование гражданскими правами, включая политическую активность;
- деятельности в пользу безопасности и общественного порядка, развития самоуправления, образования, культуры, защиты здоровья и повышения доступности, а также улучшения стандартов функционирования остальных публичных услуг.

2. Принципы, формы и сфера уставной деятельности с указанием реализации уставных целей:

2.1. Сфера деятельности:

-
1. исследование и анализ случаев нарушения прав человека, в особенности гражданских прав и права на защиту от преследования, и социальных явлений, также на основании эмпирических данных, их синтез и накопление в базах данных, и их предоставление в виде анализов, отчётов, презентаций, инфографики, мультимедийных ресурсов и разработок другого вида;
 2. популяризация, в частности, среди политических деятелей, органов государственной администрации и самоуправления, международных организаций и в среде, формирующей мнение, в средствах массовой информации и в социальных сетях, в частности, в форме фотографий, записей и записей трансляций, фильмов, заявлений, статей и интервью, проблематики, указанной в §7, а также информации, собранной Фондацией, в частности, в формах, указанных в пункте 1, и достижений Фондации в сфере, предусмотренной её уставными целями;
 3. организация и проведение тренингов, мастер-классов, семинаров и конференций, в частности, для физических лиц, предприятий, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профессиональных и религиозных союзов, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;
 4. консалтинг для физических лиц, предприятий, государственных учреждений и органов самоуправления, студенческого самоуправления, профессионального самоуправления, организаций работодателей, профсоюзов, религиозных объединений, общественных движений и политических группировок, а также неправительственных организаций в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;
 5. организация публичных собраний, в том числе манифестаций и акций протеста, а также благотворительных мероприятий, аукционов, выставок, вернисажей, событий, рекламных акций и музыкальных концертов, а также других событий в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;
 6. издательская деятельность;
 7. предоставление финансовой, материальной, юридической и организационной помощи предприятиям, государственным учреждениям и органам самоуправления, профессиональному самоуправлению, организациям работодателей, профсоюзам, религиозным объединениям, общественным движениям и политическим группировкам, а также неправительственным организациям и физическим лицам, в том числе лицам, нуждающимся в гуманитарной и медицинской помощи, включая организацию медицинских тренингов и обучение в сфере оказания первой помощи, в объеме и в соответствии с действующими положениями законодательства, а также квалифицированными лицами;
 8. создание стипендиальных фондов и программ, а также финансирование стипендий для особо одарённых, социально активных детей, молодёжи и студентов, для репрессированных лиц либо лиц, находящихся в сложной материальной ситуации;
 9. организация наблюдательных миссий, в том числе наблюдательных миссий на выборах, и ознакомительных визитов в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации;
 10. приобретение оборудования, устройств и материалов, а также услуг, которые служат для реализации уставных целей Фондации, и бесплатная передача либо предоставление их

физическим лицам и другим субъектам, действующим в сфере, предусмотренной уставными целями Фондации.

2.2. Реализация целей в 2018 году:

Отношения Польша/ЕС-Украина

Фондация продолжала начатые ранее действия в пользу поддержки польско-украинского диалога.

В мае 2018 года мы поддержали организацию дня польско-украинской солидарности на площади Пилсудского в Варшаве. Его участники почтили память украинского генерала Марка Безручко, героя польско-большевистской войны 1920 года, и его воинов, покоящихся на православном кладбище на территории района Воля. Мы также объявили о возобновлении инициативы по созданию улицы Героев Майдана в Варшаве (начиная повторный сбор подписей под петицией, обращенной к городским властям; эта улица должна появиться рядом со сквером Тараса Шевченко и посольством России). Мероприятие дополнил концерт украинского барда Виктора Реки – тяжелораненого участника Майдана. Он в рамках программы помощи раненым был госпитализирован в Польшу, а позже сюда перевез свою семью. По случаю недавнего Дня вышиванки были также представлены украинские национальные костюмы, в которых появились дети – участники школьного хора украинской школы «Материнка» в Варшаве. Во время мероприятия организаторы вспомнили 74-ю годовщину сталинских депортаций крымских татар из Крыма в Среднюю Азию, Оранжевую революцию и Евромайдан, агрессию России против Украины и оккупацию, которая последовала за ней, операции по оказанию помощи, организованные из Польши для Украины. На митинге собралось около 200 человек – друзей Украины и украинцев, проживающих в Варшаве. В процессе празднования выступили, в частности, Ежи Рейт – первый президент Союза украинцев в Польше, Марчин Свенцицкий и Михал Щерба – депутаты Сейма Республики Польша, которые были первыми польскими политиками, появившимися на киевском Майдане Независимости в ноябре 2013 года, Бартош Крамек и Йоанна Цупер из Фондации «Открытый Диалог», Каетан Врублевский из организации «Гражданская солидарность в действии» и представитель Посла Украины в Польше – Юлия Бородий.

Деятельность в этой области оставалась сложной из-за возрастающего с 2015 года обострения споров по поводу исторической памяти обеих наций. Фондация выступала против представления польскими властями в основном темной стороны польско-украинской истории и взаимоотношений. Мы также указали на угрозы, связанные с разрушением памятных мест в обеих странах, природа которых заставляет рассматривать их как внешнее (российское) влияние.

Поддержка реформ и защита прав человека в Украине

В отчетном году Фондация защищала преследуемых общественных активистов и выступала против широко распространенного злоупотребления властью. Фондация осудила, в частности применение силы для сношения палаточного городка возле Верховной Рады Украины в Киеве 3 марта 2018 года. В этот день была прекращена (с использованием полиции и Национальной гвардии) длительная, социальная акция протеста, направленная на изменение закона о выборах, снятие парламентского иммунитета и создание антикоррупционного суда. В результате операции многие протестующие получили ранения, в отношении журналистов была применена сила, а также было проведено более 100 произвольных задержаний. Ликвидация палаточного городка прошла незаконно – у полиции был только ордер на обыск его территории.

Вместе с рядом украинских неправительственных организаций и отдельными активистами мы подняли тему усиливающихся и все более жестких нападков на украинских антикоррупционных активистов. В ноябре 2018 г. Фондация присоединилась к заявлению Коалиции в защиту гражданского общества в связи с убийством херсонской активистки Екатерины Гандзюк. В рамках этого мы потребовали отставки руководства полиции в Херсоне, генерального прокурора Украины Юрия Луценко и министра внутренних дел Арсена Авакова (широко критикуемых за терпимость к коррупции, пассивность и неэффективность подчиненных им структур и зачастую даже причастность к нападкам на гражданских активистов). Кроме того, мы требовали провести эффективное расследование убийства Екатерины Гандзюк (а ранее киевской активистки Ирины Ноздровской) и сотен других нападений на активистов по всей стране в последние годы.

Точно также мы потребовали – вместе с коалицией украинских неправительственных организаций – публичный отчет о состоянии расследования убийства журналиста Павла Шеремета в 2016 году. Это было вызвано отсутствием результатов и прогресса в этом деле, что печально и характерно для украинских правоохранительных органов, несмотря на политические заявления о полном участии и особом надзоре за процессом (включая самого президента Петра Порошенко).

В рамках «Повестки дня в области прав человека» мы также выступили против законодательных планов, связанных с проектом, т. наз., закона «Об иностранных агентах» (по российскому образцу), который, по мнению правозащитников, может быть использован для подавления общественных организаций, критикующих власть.

Фондация продолжала отслеживать ситуацию с ростом числа политических беженцев из других постсоветских стран в Украине (включая Россию и Казахстан), в частности, в отношении защиты, предоставляемой им украинскими властями, включая продолжающиеся разбирательства по делам беженцев. Мы также с обеспокоенностью наблюдали за активностью казахстанских служб на территории Украины в отношении беженцев из этой страны.

Нарушения прав человека в Крыму и украинские политзаключенные в России

Продолжена деятельность, проводимая в рамках международной кампании #LetMyPeopleGo, инициированной Centre For Civil Liberties/Euromaidan SOS (Центр гражданских свобод) и поддерживаемой также, в частности, Украинской Хельсинкской группой по правам человека, Euromaidan Press, People in Need, Евромайдан Варшава, Министерством иностранных дел Украины.

В июле 2018 года в шведском независимом издательстве «Ariel Förlag», которое специализируется на популяризации современных тем, связанных с Восточной Европой, была опубликована на основе отчетов Фондации «Открытый Диалог» за 2014–2015 годы история украинского режиссера и крымского активиста Олега Сенцова, заключенного Россией в тюрьму.

В ноябре 2018 года вместе с несколькими другими организациями (в рамках платформы «Повестка дня в области прав человека») мы опубликовали заявление о преследовании адвокатов российскими оккупационными властями в Крыму. Они касались в основном Эмиля Курбединова, Эдема Семедляева и Лили Гемеджи, а также Дилявера Меметова – координатора общественной организации «Крымская солидарность». Они принадлежат к небольшой группе местных адвокатов, которые последовательно работают над политически мотивированными делами, защищая, в частности, преследуемых крымских татар. Российские власти подавляют не только татарскую общину, выступающую против оккупации, но и адвокатов, представляющих их – предлогом чаще всего являются обвинения в экстремизме и терроризме.

Месяцем ранее, в октябре 2018 г., Фондация «Открытый Диалог» и другие организации, объединенные в рамках «Повестки дня в области прав человека» обратились за разрешением на выезд из Крыма для госпитализации Николая Семены – тяжелобольного украинского журналиста, сотрудничающего с Radio Free Europe/Radio Liberty. Оккупационные власти фактически препятствовали его журналистской деятельности, а затем отказали ему в выезде в связи с приговором за «публичное подстрекательство к нарушению территориальной целостности России».

В декабре 2018 г. мы сделали заявление по делу об использовании административного ареста в качестве метода репрессий против адвоката Эмиля Курбединова и российского активиста Льва Пономарева (на которого это наказание было наложено за призыв к участию в социальных акциях протеста в Интернете). Лев Пономарев также был одним из инициаторов письма российских правозащитников, которые выступали против выдвижения представителя России Александра Прокопчука на пост президента Интерпола.

В конце года мы также обратились вместе с рядом украинских организаций в Совет Безопасности ООН с требованием отреагировать на эскалацию напряженности, связанную с атаками российского флота на украинские корабли в Азовском море: 25 ноября 2018 года ничем не спровоцированные российские силы открыли огонь и захватили 23 украинских моряка.

Фондация тесно сотрудничала в этой области, в частности, с украинским объединением семей узников Кремля, заключенными адвокатами и Центром гражданских свобод.

Защита прав человека в Казахстане

Благодаря сотрудничеству с Итальянской федерацией по правам человека (Italian Federation for Human Rights, FIDU) и украинскими неправительственными организациями, после перерыва в несколько лет удалось восстановить механизм мониторинга ситуации в Казахстане с участием иностранных правозащитников. Фондация поддерживала для этой цели миссию, организованную Итальянской федерацией по правам человека в период с апреля до конца 2018 года.

В этих миссиях также приняли участие правозащитники и политики из Украины и стран ЕС, интересующиеся этой темой. 15 мая 2018 г. в Brussels Press Club в Брюсселе Фондация совместно с Итальянской федерацией по правам человека организовала пресс-конференцию, посвященную презентации отчета о первой наблюдательной миссии в Казахстане (14-17 апреля 2018 г.), в которой приняли участие Антонио Станго, председатель Федерации, и польский депутат Марчин Свенцицкий.

В рамках этого сотрудничества в 2018 году было организовано в общей сложности 11 миссий в Казахстан, финансируемых Итальянской федерацией по правам человека. В миссиях принимали участие, в частности, парламентарии из Польши, Италии и Швейцарии, а также украинские активисты и эксперты, связанные с организациями «Vostok-SOS», Харьковским институтом социальных исследований (Kharkiv Institute for Social Research) и Институтом массовой информации. Местными партнерами в Казахстане были Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law), инициатива «Семьи против пыток» и организация «Ar-Rukh-Nak».

Миссии должны были в первую очередь контролировать судебные процессы, считающиеся политическими, встречаться с жертвами преследований, их семьями и адвокатами, а также с

представителями власти. В основном делегации побывали в крупнейших городах разных регионов страны: Алматы, Актау, Караганде, Астане, Уральске, Шымкенте, Усть-Каменогорске, Павлодаре.

Члены миссии наблюдали в общей сложности за 95 судебными процессами, которые касались преследования участников протестов против политики правительства и демонстраций в защиту прав человека, репрессий против оппозиционных блогеров, правозащитников, адвокатов, защищающих их и членов их семей.

Отчеты о миссиях были представлены международному сообществу в рамках пропагандистской деятельности Фундации. Основные случаи нарушения прав человека в Казахстане в отчетном году указаны в специальном разделе в этом отчете.

Защита верховенства права в Польше

В отчетном году Фундация продолжала свою деятельность на международной арене, посвященную защите верховенства права, в частности независимости судебной власти и независимости судей, а также защите гражданских активистов, преследуемых польскими властями.

В первой половине отчетного года Фундация организовала, среди прочего, поездки представителей, т. наз., уличной оппозиции в Польше в Парламентскую ассамблею Совета Европы в Страсбурге.

В январе 2018 года делегацию Фундации во главе с Председателем Правления Людмилой Козловской составили активисты Роберт Хойда (Открытый общественный клуб «Przystąpię»), Анна Прус (Общепольская забастовка женщин) и Антонио Станго, Президент Итальянской федерации по правам человека. Помимо серии отдельных встреч с представителями дипломатических миссий, Офисом комиссара Совета Европы по правам человека и национальными делегатами (парламентариями отдельных стран-членов – от Украины до Великобритании и Испании), вместе с Петрой де Суттер (бельгийский Сенат, «Партия Зеленых») и Франком Швабе (Bundestag, SPD) мы организовали мероприятие, посвященное ситуации в Польше, под названием «*Government Against the Rule of Law, Civil Society and Independent Media in Poland*».

Проект резолюции по делу о нападениях на гражданские организации и СМИ в Польше, над которым мы в это время работали, ссылался, в частности, на более ранние документы – включая октябрьскую декларацию о посягательствах на верховенство права и НПО в нашей стране. За это время был принят также проект резолюции под названием «*Civil liberties in Poland, Ukraine and the Republic of Moldova must be preserved*», внесенный британским депутатом Александром Генри Скримджером, графом Данди. Ассамблея уже в июле 2017 г. занималась вопросами независимости судебной власти и прав женщин в Польше.

Затем, 28 января 2018 года, во время открытой встречи в «ООК «Przystąpię» Людмила Козловская рассказывала о международной деятельности Фундации, защите верховенства права в Польше и за рубежом, а также функционировании европейских и международных институтов в интервью с Робертом Хойдой.

27 мая 2018 г. во время саммита Парламентской ассамблеи НАТО в Варшаве Фундация «Открытый Диалог» совместно с инициативой «Гражданская солидарность в действии» (OSA) организовала открытую встречу членов голландской делегации в Ассамблее с польскими активистами, защищающими верховенство закона, и представителями инвалидов, которые закончили в тот день

свой многодневный протест в Сейме. Во встрече приняли участие голландские депутаты от различных политических групп: Хан тен Брук (глава делегации), Бастиан ван Апелдорн, Салима Белхадж, Франк ван Каппен, Герман Шапер и Янни Влиетстра. Гражданские активисты обратились к ним за поддержкой, чтобы Европейская комиссия передала ходатайство в Европейский суд, который должен был приостановить замену многих судей Верховного суда политически зависимыми преемниками.

Во время летней сессии Парламентской ассамблеи СЕ (июнь 2018 г.) о неконституционном разрушении демократических институтов и посягательстве на гражданские права в Польше рассказывал Бартош Крамек, Председатель Совета Фундации, и польские активисты уличного движения Аркадиуш Щурек («Гражданская солидарность в действии», «Граждане Польши») и Юлия Валецкая («Гражданский дозор»). Во время миссии мы стремились прекратить полное подчинение польских судов органам исполнительной и законодательной власти, что должно было быть вызвано новым законом «О Верховном суде», который уволит около 40% судей и назначит политических кандидатов на вакантные должности.

В ходе переговоров с национальными парламентариями и дипломатическими представительствами стран ЕС мы подчеркивали необходимость возбуждения дела в Суде ЕС в отношении закона «О Верховном суде» и поддержки процедуры, предусмотренной в статье 7 Договора о ЕС.

Наряду с конфликтом с польским правительством, который продолжается с середины 2017 года, дополнительным импульсом в этой области стало признание Людмилы Козловской лицом, которое угрожает безопасности государства, и последующее включение ее данных в национальный список нежелательных лиц и в Шенгенскую информационную систему (SIS) 31 июля 2018 года. Это привело к ее краткосрочной высылке с территории ЕС в Украину, что впоследствии было преодолено путем выдачи Людмиле Козловской серии виз и права на въезд в другие европейские страны, кроме Польши: Германию, Бельгию, Францию, Великобританию и Швейцарию.

Эти решения были мотивированы политическим характером действий польских властей (а также потенциальным нарушением законодательства ЕС) и позволили Фундации продолжить свою деятельность на международном форуме. Они также вызвали значительный рост интереса к деятельности Фундации и ситуации в Польше во второй половине 2018 года. С этой целью мы использовали многочисленные приглашения для участия в мероприятиях, посвященных кризису либеральной демократии, популизму, национализму и нападкам на европейские ценности, демократию и верховенство права в Польше и Венгрии.

13 сентября 2018 г. Людмила Козловская выступила на парламентских дебатах в немецком бундестаге в Берлине по вопросу о кризисе верховенства права в Польше.

26 сентября 2018 г., по приглашению председателя Группы ALDE в Европейском парламенте Ги Верхофстадта, Людмила Козловская выступила на ее открытом заседании в здании Парламента в Брюсселе.

С 4 по 6 октября 2018 г. Людмила Козловская провела серию встреч со СМИ, польскими активистами, объединенными в организации «KOD UK», а также в экспертных и академических кругах в Лондоне.

8 октября 2018 г. Людмила Козловская приняла участие в двух дебатах на Парламентской

ассамблее Совета Европы в Страсбурге, Франция. Они касались нападений на правозащитников и угрозы защите прав человека, связанной с разрушением верховенства права в Польше. 12 октября 31 член Парламентской Ассамблеи внес ходатайство о резолюции под названием «*Misuse of the Schengen system by Council of Europe member States as a politically motivated sanction*».

22 ноября 2018 г. Людмила Козловская вместе с проф. Марчином Матчаком из Варшавского университета и д-р. Габором Шейрингом из Кембриджского университета выступила в Палате общин Великобритании в Лондоне на парламентских дебатах о ситуации в Польше и Венгрии. Дебаты, модерлируемые членом Палаты общин Алексом Собелем, были организованы Foreign Policy Centre.

23 ноября 2018 г. во время Форума ООН по вопросам прав человека, демократии и верховенства права в штаб-квартире ООН в Женеве Людмила Козловская провела дискуссионную панель под названием «*Changing role of parliaments in defending human rights and the rule of law*».

Высылка Людмилы Козловской привела к протестам в польском и европейском социальном, медиа и политическом пространстве. Уличные протесты против высылки состоялись 23 августа 2018 г. в нескольких польских и европейских городах, а мнение по этому поводу высказали, в частности, украинские парламентарии и правозащитники, группы ALDE и S&D в Европейском парламенте, омбудсмен, Хельсинкский фонд по правам человека и президент Лех Валенса, который инициировал открытое письмо и петицию, подписанную десятками общественных деятелей и более 30 000 пользователей Интернета.

Противодействие и дипломатические протесты польского правительства с целью сделать невозможным возвращение Людмилы Козловской в ЕС получили огласку, но не принесли результатов. В октябре 2018 года Людмила Козловская подала ходатайство о разрешении на постоянное проживание в Бельгии.

В споре с министром иностранных дел, который длится с августа 2017 года, Районный суд столичного города Варшавы 17 апреля 2018 года решил отклонить жалобу главы МИД на предыдущее решение суда (от 7 декабря 2017 г.) относительно отказа в установлении внешнего управления в нашей организации. Это решение вступило в силу в последующие недели, окончательно завершив судебный спор, инициированный текстом Председателя Совета Фундации Бартоша Крамека от 21 июля 2017 года. В этом тексте Бартош Крамек представил методы гражданского неповиновения, которые могут быть использованы в случае посягательства на конституционный порядок в Польше со стороны парламентского большинства, правительства и Президента. Суд полностью поддержал позицию Фундации, указав, в частности, на такие факты:

- Министерство иностранных дел не выявило каких-либо конкретных нарушений закона со стороны Правления Фундации;
- журналистская деятельность Председателя Совета Фундации не является нарушением закона;
- Конституция РП гарантирует свободу слова, в том числе право выражать свои взгляды, а также право на собрания и объединения (то есть на свободу деятельности неправительственных организаций).

В течение всего 2018 года мы также совместно организовывали регулярные встречи, связывающие круги польских гражданских активистов, защищающих Конституцию, с представителями дипломатического корпуса в Варшаве.

Аналитическая и информационная деятельность

К главным темам отчётов и других разработок Фондации в 2017 г. относились:

1. Нарушение прав человека в Казахстане (с акцентом на положение политзаключенных и преследование участников мирных антиправительственных акций протеста);
2. Использование механизмов Интерпола авторитарными государствами для преследования лиц, определенных ими в качестве политических противников, или лиц, связанных с ними; невыгодных для недемократических властей;
3. Кампания #LetMyPeopleGo – положение украинских политзаключенных в России и Крыму и репрессии против крымских татар;
4. Нападения на украинских гражданских активистов и политических деятелей, которые в результате своей антикоррупционной деятельности сталкивались с атаками со стороны политических и олигархических структур в государстве, правоохранительных органов и служб безопасности;
5. Преследование правозащитников и других представителей гражданского общества, а также оппозиционных политиков, независимых журналистов и участников антиправительственных акций протеста в Молдове;
6. Защита адвокатов, занимающихся политическими вопросами (в том числе защитников жертв пыток и политических заключенных) в недемократических странах и на оккупированных территориях;
7. Введение персональных санкций на основе европейского закона Магнитского против должностных лиц из России и других стран как метод предотвращения безнаказанности за нарушения прав человека в мире;
8. Состояние верховенства права и нападки на гражданское общество в Польше в свете протестов в защиту Конституции РП, которую нарушает парламентское большинство, правительство и Президент, которые принадлежат к партии Право и Справедливость.

Разработки Фондации были представлены и обсуждались в рамках лоббистских мероприятий, представленных далее.

Со всеми отчётами и разработками можно ознакомиться на веб-сайте Фондации: <http://odfoundation.eu/> (страница ведётся на польском, английском, русском и украинском языках).

Фондация также вела интенсивную коммуникацию в польских и иностранных средствах массовой информации и социальных сетях, в которых она имеет официальные профили на порталах Facebook: <https://www.facebook.com/ODFoundation/>, <https://www.facebook.com/ODFUKR/> (профиль, адресованный восточному читателю) и Twitter: <https://twitter.com/ODFoundation>.

Лоббистская деятельность (пропагандистская; *advocacy*)

Как и в предыдущие годы, эта деятельность координировалась офисами Фондации в Брюсселе и – в частности, в аспекте, касающемся ситуации в Польше – в Варшаве. Её инструментами оставалось сотрудничество с парламентариями из стран ЕС и депутатами Европейского парламента на максимально высоком уровне. Фондация также осуществляла интенсивные взаимоотношения с рядом союзных институций, других международных организаций и дипломатических миссий.

Представители Фундации принимали участие в наиболее важных сессиях на встречах ряда международных учреждений в Брюсселе/Страсбурге (Европейский Парламент), Страсбурге (Парламентское собрание Совета Европы), Вене (Парламентское собрание Организации безопасности и сотрудничества в Европе) и Женеве (ООН – в рамках сессии Совета по правам человека), а также национальных парламентах европейских стран.

В отчетном году тема, связанная с верховенством права в Польше, стала одной из основных (даже более важной, чем в предыдущем году) тем пропагандистской деятельности Фундации (более подробно представлена в разделе, озаглавленном «*Защита верховенства права в Польше*» этого отчета). Это было связано, как с необходимостью защищать саму Фундацию, которая подвергалась нападкам польских властей вместе с авторитарным правительством в Казахстане и олигархическим режимом в Молдове, так и с необходимостью продолжать деятельность для других групп и людей, преследуемых в Польше. В связи с многочисленными пропагандистскими атаками мы также были вынуждены постоянно объяснять обстоятельства и опровергать многочисленные обвинения, основанные на ложной и подтасованной информации, цель которой – нанести ущерб репутации Фундации и лицам, связанным с ней.

Это привело к реальному расширению спектра деятельности Фундации, которая, помимо осуществления действий, связанных с правами человека на территории бывшего СССР, также начала функционировать в областях, касающихся проблем внутри ЕС и широко понимаемого западного мира. К ним, прежде всего, относится кризис либеральной демократии, связанный с вызовами, поставленными перед ней возрождением популистских и националистических сил на Западе, и, следовательно, его внутренние проблемы.

Выступая в защиту верховенства права в Польше, мы припоминали также поименно конкретные организации и лица, пострадавшие и преследуемые по политическим мотивам, в частности движение «Граждане Польши», активистку Варшавской забастовки женщин Юстыну Бутримович, судей Игоря Тулею, Вальдемара Журека и Доминика Чешкевича, оппозиционных политиков Юзефа Пиниора и Станислава Гавловского, белорусского сотрудника польского государственного телеканала «Белсат» Ивана Шило.

Фундация продолжала проводить мониторинг и пропагандировать на европейском и международном уровне, чтобы привлечь внимание к системным проблемам нарушений прав человека и отдельным индивидуальным случаям нарушений. В связи с ситуацией в Казахстане, это были, в частности, дела заключенных в тюрьму активистов (Макса Бокаева, Арона Атабека, Саната Букенова, Едиге Батырова, Махамбета Абжана, Ержана Оразалинова, Вадима Курамшина), лиц, подозреваемых в связях с лидером оппозиции Мухтаром Аблязовым (Мухтара Джакишева, Муратхана Токмади, Искандера Еримбетова), жертв, т. наз., репрессивной психиатрии (Ардака Ашим, Натальи Уласик), членов и сторонников оппозиционного движения «Демократический выбор Казахстана» (Асета Нуржаубая, Кенжебека Абишева, Алмата Жумагулова), журналистов (Асета Матаева, Ярослава Голышкина), профсоюзных активистов (Амина Елеусинова, Нурбека Кушакбаева) и пользователей социальных сетей (Саната Досова, Руслана Гинатуллина, Игоря Чуприна и Игоря Сычева).

Мы несколько раз создавали и обновляли список политзаключенных, представляя его затем организациям ЕС, ООН, ОБСЕ, Совету Европы и национальным парламентам, требуя давления на правительство в Казахстане с целью их освобождения. Таким же образом, мы старались привлечь внимание к правам жертв пыток.

Сотрудничая с Итальянской федерацией по правам человека, Фондация продолжала свою деятельность за права человека и верховенство права в Молдове, по-прежнему выступая в защиту, в частности, адвокатов Анны Урсаки и Эдуарда Руденко, бизнесмена и филантропа Александру Македона, также активиста Григоре Петренко, судей Домники Маноле, Дорина Мунтяну и Марины Антон, водителя, который вёз громкоговорящие устройства на антиправительственный протест Алексея Алексеева, сотрудника почты и сигналиста Сергея Чеботари, журналиста Геннадия Бреги, телеканала «Jurnal TV» и многих других лиц и инициатив, критически относящихся к режиму – который фактически является властью в государстве – самого богатого молдаванина и лидера Демократической партии Влада Плахотнюка. В 2018 году мы также защищали участников антиправительственных акций протеста (Александра Райчука, Георге Петича, Руслана Вербицки) и адвокатов (Вячеслава Цуркана, Максима Белинского, Иона Крету, Александру Берназа) и судью Георге Балана.

В период с 26 по 28 июля 2018 г. состоялась совместная мониторинговая миссия Фонда и Итальянской федерации по правам человека в Молдове, в ходе которой мы рассмотрели ситуацию в области: политического плюрализма и неоднозначной реформы избирательного законодательства, свободы слова, преследования судей и адвокатов, невыгодных для власти, злоупотребления произвольным задержанием, обращения с заключенными и случаев смерти в центрах содержания под стражей и тюрьмах.

Участие в деятельности по защите верховенства права и европейских стандартов общественной жизни в Молдове (также в предыдущие годы) привело к официальному обвинению проевропейских лидеров оппозиции в незаконном финансировании политических партий из-за рубежа и сотрудничестве в этой процедуре с Фондацией, которой инкриминировали вмешательство во внутренние дела страны. Непосредственным поводом для этого стало мероприятие, организованное в мае 2017 года Фондацией в Европейском парламенте под названием «*Moldova at the Crossroads*», в котором приняли участие наиболее активные общественные и политические деятели из Молдовы: лидеры оппозиции Андрей Нэстасе и Майя Санду, журналистка Наталья Морарь, а также Александру Македон и Анна Урсаки.

Это привело к созданию специальной парламентской комиссии по расследованию, которая подготовила отчет на эту тему, который затем широко использовался для внутривнутриполитических целей (для борьбы с оппозицией), а также для пропаганды, проводимой за рубежом (для борьбы с Фондацией «Открытый Диалог»). Этот случай был широко признан как политическое злоупотребление, а содержание самого отчета было проверено и выявлено, что в нем содержится ложная информация и манипуляции. Однако это не помешало использовать его для нападок на Фондацию со стороны польских властей и поддерживающей их пропагандистской и медийной среды.

Вместе с молдавским гражданским обществом и проевропейской оппозицией мы вели (начатую в 2017 г.) эффективную кампанию для взаимосвязи финансовой помощи из фондов ЕС и Международного валютного фонда с состоянием уважения прав человека и верховенства права в этой стране. Мы также стремились ввести санкции против Владимира Плахотнюка, как человека, фактически властвующего в государстве.

Одним из приоритетных направлений нашей деятельности было использование механизмов Интерпола авторитарными государствами, в том числе и за пределами постсоветского пространства (например, Китаем и Турцией).

В ноябре 2018 года вместе с другими общественными организациями (в основном украинскими) мы инициировали и провели кампанию #InterpolNotForPutin, направленную на блокирование кандидатуры российского генерала полиции Александра Прокопчука на пост президента Интерпола. Совместное заявление было сделано по этому вопросу 19 ноября 2018 года. В конечном счете, новым президентом Интерпола стал представитель Южной Кореи Ким Чон Ян.

Очень важной и последовательно осуществляемой областью деятельности Фундации была попытка создать общий для всей ЕС правовой механизм, который позволил бы ввести персональные санкции против людей, причастных к грубым нарушениям прав человека в различных странах мира, и который будет важным инструментом для наказания людей, нарушающих права человека, и превентивным механизмом, который предотвратит такие нарушения. Кроме того, санкции в рамках закона Магнитского могут быть наложены на должностных лиц отдельных (обычно недемократических) государств, которые игнорируют решения ЕСПЧ и рекомендации ООН. Эта опасная тенденция становится все более распространенной и сводит на нет уже существующие достижения в области защиты прав человека – апеллировали мы, в частности, в совместном заявлении с Центром гражданских свобод от 5 декабря 2018 года.

В его рамках мы призвали правительства стран Европейского Союза немедленно начать работу над европейским аналогом закона Магнитского. Лица, причастные к нарушениям прав человека, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения и уголовное преследование по политическим мотивам, должны привлекаться к ответственности за свою преступную деятельность.

Помимо деятельности на форуме ЕС, в необходимости принятия национальных механизмов, позволяющих ввести санкции Магнитского, мы убеждали парламентариев отдельных стран ЕС, в частности Италии.

В рамках нашей деятельности в Совете Европы, в частности на сессии Парламентской ассамблеи, мы выступали за сохранение санкций Совета и Ассамблеи против России, наложенных на Россию за агрессию против Украины и аннексию Крыма в 2014 году.

К наиболее важным событиям, организованным Фундацией в 2018 году, относятся:

1. 23.01.2018 Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ): *Government Against the Rule of Law, Civil Society and Independent Media in Poland*; мероприятие организовано совместно с депутатами Петрой де Суттер (Бельгия; SOC) и Франком Швабе (Германия; SOC);
2. 20.02.2018 Европейский Парламент: *Persecution of Lawyers: Selected Cases from Moldova, Azerbaijan, Ukraine, Russia and Kazakhstan*; мероприятие организовано совместно с депутатами Европейского парламента: Джули Уорд (Великобритания, S&D) и Яромиром Штетиной (Чехия, EPP);
3. 23.02.2018 Парламентская Ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ): *Persecution of Lawyers: Selected Cases from Moldova, Azerbaijan, Turkey, Ukraine, Russia and Kazakhstan*; мероприятие организовано совместно с депутатом Хосе Игнасио Санчес Амором (Испания, S&D);
4. 15.05.2018 Press Club Brussels: Пресс-конференция, на которой представлен отчет миссии мониторинга о нарушениях прав человека в Казахстане (14-17 апреля 2018); мероприятие организовано совместно с Итальянской федерацией по правам человека;

-
5. 26.06.2018 38-я сессия Совета ООН по правам человека в Женеве: *Persecution of Lawyers and International Instruments for their Protection*; мероприятие организовано совместно с Итальянской федерацией по правам человека в сотрудничестве с Nonviolent Radical Party, Transnational and Transparty;
 6. 19.07.2018 Сенат Итальянской Республики: *In Defence of Civil Liberties. Testimonies from Russia, Moldova and Kazakhstan*; мероприятие организовано совместно с итальянским сенатором Роберто Рампи;
 7. 11.09.2018 Human Dimension Implementation Meeting OSCE/ODIHR ОБСЕ: *Defence for the Defenders: Lawyers and Attorneys under Attack for Participation in Politically Motivated Cases in the post-Soviet Area and Turkey*;
 8. 23.11.2018 Форум ООН по правам человека, демократии и верховенству права Вторая Сессия в Женеве: *Changing Role of Parliaments in Promoting Human Rights, Democracy and the Rule of Law in a Challenging Political Landscape*.

Основными партнерами Фундации в вышеуказанных мероприятиях были Итальянская федерация по правам человека и Украинский центр гражданских свобод в Киеве. Мы также тесно сотрудничали с Council of Bars and Law Societies of Europe (CCBE), находящимся в Брюсселе, и турецкой инициативой «The Arrested Lawyers».

Подведение итогов

В 2018 году деятельность Фундации значительно расширилась и активизировалась из-за негативного развития ситуации, связанной с кризисом верховенства права в Польше и связанными с ним нападениями на Фундацию и ее руководителей (в частности, во второй половине года).

Параллельно с этим проводились мероприятия, связанные с защитой прав человека в постсоветских странах. Благодаря сотрудничеству с Итальянской федерацией по правам человека (FIDU) мы также значительно активизировали деятельность, связанную с Казахстаном – чтобы противостоять новой волне преследований в этой стране. В отчетном году мы впервые столкнулись с массовой кампанией, направленной против Фундации из-за ее участия в деятельности по защите прав человека в Молдове. Появились также вопросы о возможном сотрудничестве молдавских и польских властей в области координации деятельности, направленной против Фундации «Открытый Диалог».

Из-за невозможности возвращения Председателя Правления Фундации Людмилы Козловской на территорию Польши, большое значение приобрел брюссельский офис Фундации, но деятельностью в Польше, которая сохранилась, управляет варшавский офис. Несмотря на многочисленные споры с правительством и подчиненными ему органами, Фундации удалось сохранить независимость и развивать свою деятельность по многим направлениям.

Детальную информацию о своей деятельности Фундация публиковала на интернет-странице: www.odfoundation.eu

2.3. Юридические события с финансовыми последствиями — нет данных.

3. Информация об осуществляемой хозяйственной деятельности согласно записи в реестре предпринимателей KRS:

Фундация на протяжении отчётного года не вела хозяйственную деятельность.

4. Решения Правления Фундации – в 2018 г. Правление приняло 1 решение – приложение № 1.

5. Информация о размере полученных доходов:

Поступления всего – 1299873,04 злотых, в том числе:

а) Средства от:

- дотаций: 0,00 злотых,

- пожертвований: 1299861,38 злотых;

б) Финансовые поступления: 11,66 злотых;

с) Другие поступления (в том числе материальные пожертвования): 0,00 злотых;

д) Остальные поступления: 0,00 злотых;

е) Платная уставная деятельность: 0,00 злотых;

ф) Хозяйственная деятельность: 0,00 злотых.

6. Информация о понесённых затратах:

Затраты всего – 1239768,07 злотых, в том числе:

а) Затраты на реализацию уставной деятельности (денежные выплаты): 1128009,08 злотых;

б) Административные расходы: 110865,28 злотых;

Использование материалов и энергии: 3583,54 злотых;

Услуги других субъектов: 107031,74 злотых;

Налоги и оплаты: 250,00 злотых;

Заработная плата и социальное страхование: 0,00 злотых;

с) Остальные затраты (увеличение затрат за счёт результатов предыдущего года): 0,00 злотых;

д) Финансовые затраты: 465,03 злотых;

е) Остальные затраты: 428,68 злотых.

7. Данные на тему деятельности Фундации в сфере:

а) количества работников – на протяжении отчётного года в Фундации был трудоустроен 1 человек: Людмила Козловская – Координатор восточных проектов;

б) основной суммы базовой заработной платы, выплаченной Фундацией – 29245,57 злотых;

с) размера годовой заработной платы, совокупно выплаченной членам Правления и другим органам Фундации – 0,00 злотых;

д) расходов на заработную плату на основании гражданско-правовых договоров – 119530,86 злотых;

е) предоставленных Фундацией денежных займов – нет;

ф) сумм, размещённых на банковских счетах – Фундация не имеет банковских депозитов, сальдо текущих счетов по состоянию на последний день года составило в:

«Raiffeisen Bank»: 60,08 злотых, 0,00 \$ и 54,48 €,

«mBank»: 816,56 злотых, 25,27 \$ и 8847,40 €;

г) стоимости приобретённых облигаций и размера долей либо приобретённых акций – Фундация не приобретала облигаций, не имеет ни долей, ни акций в обществах коммерческого права;

h) приобретённой недвижимости – Фундация не приобретала какую-либо недвижимость;

и) приобретённых остальных основных средств – Фундация не приобретала каких-либо основных средств;

-
- j) сумма активов по состоянию на конец года равнялась сумме обязательств Фундации и составляла 85239,18 злотых;
 - к) информация о расчётах Фундации в связи с возложенными налоговыми обязательствами – по состоянию на 31 декабря 2018 года Фундация имела открытые налоговые обязательства по отношению к налоговой инспекции в связи с: подоходным налогом, взимаемым с физических лиц (PIT-4) в сумме 1434,00 злотых, подоходным налогом, взимаемым с юридических лиц (CIT-8) в сумме 70,00 злотых, налогом на товары и услуги (VAT-9M) в сумме 0,00 злотых и в связи со взносом в Фонд социального страхования в сумме 9691,66 злотых;
 - л) Фундация подавала следующие декларации: CIT-8, VAT-9M, VAT-8, IFT-2R, PCC-3, PIT-4R, NIP-2.

8. На протяжении отчётного периода Фундация не исполняла подрядов для государственных субъектов либо органов самоуправления.

9. В отчётный период в Фундации продолжалась неоднократно продлеваемая таможенно-налоговая проверка «тщательности декларируемой базы налогообложения и правильности расчёта и оплаты подоходного налога, взимаемого с юридических лиц за 2014, 2015 и 2016 года», которая проводилась Лодзинской Таможенно-казначейской инспекцией в Лодзи.

Как мы сообщали в прошлом году, проверка являлась производной требования, выдвинутого Министром координатором специальных служб Мариушем Каминьским к Министру иностранных дел того периода Витольду Вашиковскому, после чего руководитель Министерства иностранных дел обратился к Палате налоговой администрации в Варшаве с целью «начала комплексной налоговой проверки» в Фундации «Открытый Диалог».

По оценкам Фундации, действия, проводимые в сфере проверки, являлись последующим элементом из серии различного рода политически мотивированных репрессий со стороны польских властей против организации после июля 2017 года.

Подпись Председателя Правления:

.....

Брюссель, 10.12.2019 г.