



Брюссель, 24.12.2019

РИСК ЭКСТРАДИЦИИ ЖАНАРЫ АХМЕТОВОЙ: ТЕСТ ДЛЯ НОВЫХ ВЛАСТЕЙ УКРАИНЫ

14.01.2020 состоится суд, который окончательно решит, получит ли казахстанская журналистка Жанара Ахметова убежище в Украине. Ахметова - один из лидеров оппозиционного движения «Демократический выбор Казахстана» (ДВК). Миграционная служба Украины на протяжении более двух лет отказывает ей в предоставлении статуса беженца. В 2018 году Киевский апелляционный суд и Верховный суд обязали Миграционную службу пересмотреть свое решение и принять во внимание данные о преследовании Ахметовой за оппозиционную и журналистскую деятельность. Но чиновники закрыли на это глаза и повторно отказали в убежище.

В случае экстрадиции Ахметовой Украина нарушит несколько ратифицированных международных конвенций. Это дело станет для новой власти одним из первых серьезных экзаменов по соблюдению прав беженцев и экстрадиционных процедур. Пройдут ли новые власти Украины тест на сотрудничество с диктаторскими режимами?

В октябре 2017 года Жанара Ахметова была арестована в Украине по экстрадиционному запросу Казахстана. Этот случай получил широкую огласку среди правозащитных организаций, СМИ, депутатов и международной общественности. В ноябре 2017 года суд освободил ее из-под стражи.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОБВИНЕНИЯ - ИНСТРУМЕНТ, ЧТОБЫ ДОСТАТЬ ПОЛИТИЧЕСКОГО ОППОНЕНТА

Казахстан объявил Ахметову в розыск по делу о «мошенничестве» в период 2005-2008 гг. Ее обвинили в невыполнении обязательств в связи с покупкой недвижимости и возвращением долга. По этому делу в 2009 году казахстанский суд приговорил Ахметову к 7 годам тюрьмы. Исполнение приговора было отсрочено до достижения ее ребенком 14-летнего возраста (до 2021 года).

С 2013 года Ахметова начала активно заниматься журналистикой и оппозиционной деятельностью. В частности, она публиковалась в оппозиционной газете «Трибуна». Газета была закрыта после того, как казахстанский суд приговорил ее главного редактора Жанболата Мамая к условному сроку и запретил ему заниматься журналистикой.

Из-за журналисткой деятельности Ахметовой власти взяли ее «на крючок», используя дело о «мошенничестве». В 2016 году в Казахстане была объявлена амнистия, согласно которой, как считает казахстанский адвокат Серик Айтбаев, Ахметову должны были освободить от отбывания наказания. Но этого не произошло - даже несмотря на то, что она погасила все гражданские иски по делу о «мошенничестве»¹.

В начале 2017 года Ахметову три раза подвергли административным штрафам за «публикации в Facebook призывов к несанкционированному митингу». На этом основании власти Казахстана

¹ <http://reyestr.court.gov.ua/Review/75728895>

отменили отсрочку исполнения приговора по делу о «мошенничестве». **Но таких оснований не предусмотрено в казахстанском законодательстве².**

В марте 2017 года Ахметова вместе с малолетним сыном прибыла в Украину, чтобы просить о политическом убежище. Власти Казахстана объявили ее в розыск для отбывания наказания по приговору «о мошенничестве». Однако реальный мотив ее преследования - политический.

ЗА ЧТО НА САМОМ ДЕЛЕ ПРЕСЛЕДУЮТ ЖАНАРУ АХМЕТОВУ

Жанара Ахметова - **одна из лидеров оппозиционного движения «Демократический выбор Казахстана» (ДВК)**. В социальных сетях она критикует казахстанский режим, призывает к мирным митингам и освещает факты политических преследований в стране.

В марте 2018 года казахстанский суд по заявлению прокуратуры **признал ДВК «экстремистской» организацией**. Суд заявил, что ДВК *«возбуждает социальную рознь»* и *«формирует негативный образ власти»*. При этом 14.03.2019 Европарламент в своей резолюции о правах человека в Казахстане отметил мирный характер деятельности ДВК³.

На основании решения о запрете ДВК, в 2018-2019 гг. прошли беспрецедентные в истории Казахстана силовые произвольные задержания участников мирных митингов. За этот период было задержано более 6000 человек, в т.ч. журналисты и правозащитники⁴.

Базируясь на решении о запрете ДВК, власти Казахстана обвиняют активистов в *«участии в деятельности организации после признания ее экстремистской»* (ст. 405 УК). **В обвинительных актах по делам ДВК следователи перечисляют такие «преступные действия»,** как *«репосты материалов из страниц ДВК», «посты в социальных сетях, которые дискредитируют Главу государства и действующую власть», «выкрикивание на митингах идей, которые формируют негативный образ власти»*. По этим обвинениям 3 человека находятся в тюрьме и более 16 человек приговорены к условным срокам.

Важно отметить, что **в обвинительных актах Ахметову называют «лидером запрещенного движения»**. Репосты с Facebook-страницы Ахметовой стали основанием для уголовного преследования активисток Акмарал Керимбаевой и Гульмиры Калыковой. Это прямо указывает на то, что власти Казахстана выдвинули Ахметовой новое обвинение в «руководстве экстремистской организацией».

Сразу после задержания Ахметовой казахстанские провластные СМИ сообщили об аресте **«подельницы Мухтара Аблязова»**. Это стало еще одним подтверждением политического характера дела. Мухтар Аблязов является лидером оппозиционного движения ДВК. Власти Казахстана преследуют его на протяжении многих лет. 09.12.2016 Государственный совет Франции отказал в экстрадиции Аблязова и подчеркнул политический характер дела. **В решении отмечено, что Казахстан незаконно влиял на украинское и российское следствие по делу Аблязова⁵.**

В Казахстане несколько обвиняемых по делу ДВК⁶ подверглись пыткам и жестокому обращению. От них требовали дать показания о деятельности ДВК и Мухтара Аблязова. Самый громкий случай связан с жестокими пытками в отношении Искандера Еримбетова, чья сестра является юристом

² https://www.facebook.com/eugene.zhovtis/posts/1414713765325706?comment_id=1414935425303540

³ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0203_EN.html

⁴ <https://ru.odfoundation.eu/a/9515,spisok-kazahstanskih-politizaklyuchennyh-i-drugih-politicheski-presleduemyh-lic-obnovleno>

⁵ <https://www.conseil-etat.fr/ressources/decisions-contentieuses/dernieres-decisions-importantes/ce-9-decembre-2016-m.-o>

⁶ Кенжебек Абишев, Алмат Жумагулов, Абловас Джумаев, Асет Абишев, Еркын Казиев, Асет Нуржаубай.

Аблязова. Органы ООН указали на эти пытки и потребовали освободить Еримбетова⁷, но Казахстан игнорирует это.

Очевидно, что Ахметовой как одной из лидеров ДВК также будут грозить пытки в Казахстане.

Ахметова неоднократно сообщала, что представители казахстанских спецслужб следят за ней и ее жилищем в Украине. Ее дважды пытались похитить. Ахметова отмечает, что она подавала соответствующие заявления в украинские правоохранительные органы, но они игнорируются.

МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА СИСТЕМАТИЧЕСКИ ОТКАЗЫВАЕТ АХМЕТОВОЙ В УБЕЖИЩЕ

18.10.2017 Миграционная служба Украины отказала Ахметовой в предоставлении статуса беженца, посчитав, что она преследуется «на основании неполитических обвинений в мошенничестве». Ахметова обжаловала решение Миграционной службы в суде. 27.03.2018 суд первой инстанции отклонил ее жалобу.

Однако 31.07.2018 Киевский апелляционный суд⁸ и 17.09.2018 Верховный суд⁹ **обязали Миграционную службу повторно рассмотреть заявление Ахметовой и принять во внимание данные о ее оппозиционной и журналистской деятельности.** В решении от 31.07.2018 суд обратил внимание на то, что Ахметова является членом оппозиционного движения ДВК, которое признано в Казахстане «экстремистским», и что Миграционная служба односторонне и необъективно исследовала информацию о Казахстане.

Однако Миграционная служба фактически проигнорировала решения судов и 22.12.2018 повторно отказала в убежище.

Адвокаты Жанары Ахметовой указывают на **коллизию в украинском законодательстве, которая делает искателей убежища беззащитными перед Миграционной службой.** Из-за дискреции полномочий суд может установить нарушение прав искателя убежища, обязать Миграционную службу повторно рассмотреть заявление об убежище и учесть те или иные факты. Однако при этом суд не может прямо обязать Миграционную службу принять конкретное решение, например, предоставить статус беженца. Таким образом, согласно действующему законодательству, можно выигрывать суды у Миграционной службы, а та, в свою очередь, будет формально «пересматривать» дело и вновь выносить решения об отказе в убежище. Тем самым нет возможности защититься в суде от произвола государственного органа.

Ахметова вновь обратилась в суд, требуя, чтобы тот заставил Миграционную службу предоставить ей статус беженца. 19.09.2019 суд первой инстанции отклонил ее иск.

Теперь **14.01.2020** состоится заседание апелляционной инстанции, которая окончательно решит, получит ли Жанара Ахметова статус беженца. Решение суда вступит в силу немедленно. **Поэтому, если Ахметова не добьется статуса беженца, сразу же возобновится процедура рассмотрения экстрадиционного запроса Казахстана.** В любой момент ее смогут выдать в руки казахстанских властей.

ПОМОЩЬ АВТОРИТАРНЫМ ГОСУДАРСТВАМ: НЕ ПОВТОРИТЬ ОШИБОК ПРОШЛОГО

Практика последних лет подтверждает, что **Украина нарушает экстрадиционные процедуры и помогает таким постсоветским странам**, как Россия, Казахстан, Азербайджан, Таджикистан, осуществлять политические преследования. Этому способствует членство в Минской конвенции о

⁷ https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Detention/Opinions/Session83/A_HRC_WGAD_2018_67.pdf

⁸ <http://reyestr.court.gov.ua/Review/75728895>

⁹ <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/76519299>

правовой помощи и наработанные за многие годы неформальные тесные связи между правоохранительными органами.

В феврале 2019 году был опубликован отчет, подготовленный по запросу подкомитета Европейского парламента по правам человека, «Злоупотребления «красными уведомлениями» Интерпола и влияние на права человека»¹⁰. В качестве одного из примеров в отчете приводится дело Ахметовой.

В 2017 году, кроме Ахметовой, Украина арестовала еще двух журналистов - Фикрата Гусейнова (по запросу Азербайджана) и Нарзулло Охунжонова (по запросу Узбекистана). Международная огласка помогла их спасти от экстрадиции. Правозащитник Аловсат Алиев также едва избежал экстрадиции из Украины в Азербайджан, хотя он имеет статус беженца.

Вопиющими стали случаи, когда с территории Украины тайно, при сотрудничестве спецслужб, **похищают или внепроцессуально выдворяют искателей убежища**. За последние несколько лет такими печальными примерами стали случаи Аминат Бабаевой, Владимира Егорова (высланы в Россию), Александра Франкевича (выслан в Беларусь).

Ранее Фундация «Открытый Диалог» уже обращала внимание¹¹ на то, что Украина остается опасной для беженцев и ищущих убежища. По данным БФ «Право на защиту», в 90% случаях украинская миграционная служба отказывает в убежище. Согласно статистике¹², в 2018 году суды отменили 39% решений Миграционной службы, что является показателем непрофессионализма работы данного органа и давно назревшей необходимости его реформирования.

ПОДДЕРЖКА УКРАИНСКОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников привел дело Ахметовой как пример уязвимости правозащитных активисток, ищущих убежища¹³. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир упомянул дело Ахметовой, когда говорил о том, что Украина не защищает журналистов от экстрадиции в авторитарные государства¹⁴.

В ноябре 2017 года дело Ахметовой обсудили в украинском парламенте - на заседаниях Комитета по вопросам прав человека¹⁵ и Комитета по свободе слова¹⁶. Народные депутаты Украины из разных фракций подчеркнули, что это дело имеет политический контекст¹⁷.

В защиту Ахметовой высказались, в частности, «Репортеры без границ», Федерация равноправных журналистов Казахстана, Казахстанское международное бюро по правам человека, казахстанская правозащитная организация «АР.Рух.Хак», Украинский Хельсинский союз по правам человека, общественная организация «Право на защиту».

УКРАИНА ГРУБО НАРУШИТ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ЕСЛИ ВЫДАСТ АХМЕТОВУ

Жанару Ахметову преследуют по политическим мотивам — за выражение мнения и оппозиционную деятельность. В Казахстане ей грозят пытки и несправедливый суд. **При таких условиях экстрадиция является недопустимой**. Это отмечено, в частности, в Конвенции ООН против пыток, Конвенции ООН о статусе беженцев, Европейской конвенции по правам человека,

¹⁰ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EXPO_STU\(2019\)603472](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EXPO_STU(2019)603472)

¹¹ <https://nv.ua/opinion/ukrainskaja-lovushka-dlja-politicheskikh-bezhentsev-2252659.html>

¹² https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2124083687704176&id=100003076976945

¹³ <https://undocs.org/A/HRC/40/60>

¹⁴ <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/388634>

¹⁵ <https://ua.odfoundation.eu/a/8457.spravu-zhanari-ahmetovoyi-obgovorili-na-zasidannyah-komitativ-ukrayinskogo-parlamentu>

¹⁶ https://rada.gov.ua/preview/anons_acred/150629.html

¹⁷ https://ukr.lb.ua/blog/euro_optimists/381911_chomu_zhanaru_ahmetovu_slid_vidpustiti.html

Европейской конвенции о выдаче, Европейской конвенции о взаимной помощи в уголовных делах, Международного пакта о гражданских и политических правах.

Украина является членом этих соглашений. Поэтому экстрадиция Ахметовой станет прямым нарушением международных обязательств Украины. В этом деле оказание помощи авторитарному режиму Казахстана, одному из ближайших союзников России, будет означать дискредитацию украинских правоохранительных органов.

Президент Владимир Зеленский давал указание разработать механизмы упрощенного предоставления украинского гражданства лицам, которые стали жертвами нарушения прав человека в своих странах. Обращаясь к постсоветским странам, он говорил: «Посмотрите на нас. Всё возможно».

Призываем представителей гражданского общества, депутатов и дипломатов прийти 14.01.2020 в 10:20 в Шестой апелляционный административный суд г. Киева и мониторить дело Жанары Ахметовой. Мы обращаем внимание на факты, которые указывают на наличие всех оснований для предоставления ей статуса беженца. Украина не должна допустить выдачи оппозиционной журналистки авторитарному режиму Казахстана.

Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:

Людмила Козловская – lyudmylakozylovska@odfoundation.eu

Игорь Савченко - igor.savchenko@odfoundation.eu

Андрей Осаволук - andriy.osavoliyk@odfoundation.eu