

---

**LE ELEZIONI PRESIDENZIALI DI GIUGNO 2019 IN KAZAKISTAN:  
UNA PARTITA TRUCCATA E UN TRASFERIMENTO DI POTERE ORCHESTRATO**

A. Il 19.03.2019, Nursultan Nazarbayev si è dimesso dal suo ruolo di presidente del Kazakistan. Come prescritto dalla legge, a succedergli è stato il capo della camera alta del Parlamento – il Senato – Kassym-Jomart Tokayev. Il 09.04.2019, Tokayev ha annunciato che il 09.06.2019 si terranno le elezioni presidenziali anticipate. La campagna elettorale è ufficialmente iniziata l'11.05.2019 e terminerà il 07.06.2019.

B. Avendo lasciato la carica di Presidente, Nazarbayev conta di mantenere il proprio potere grazie al suo status, sancito costituzionalmente, di "Primo Presidente - Leader della Nazione"<sup>1</sup>. Nel 2018, Nazarbayev è diventato anche Presidente a vita del Consiglio di Sicurezza<sup>2</sup>. Le decisioni del Consiglio di Sicurezza e del Presidente del Consiglio di Sicurezza sono vincolanti per gli organi statali, per le organizzazioni e i funzionari del Kazakistan<sup>3</sup>. Inoltre, Nazarbayev è tuttora presidente del partito politico Nur Otan. Attraverso Nur Otan, Nazarbayev controlla i Maslikhats (consigli locali) ed il Majilis (camera bassa del Parlamento). Quando era ancora presidente, Nazarbayev nominava 15 dei 47 membri del Senato<sup>4</sup>, mentre i restanti 32 senatori venivano eletti dai Maslikhats. Lo scorso marzo, la figlia di Nazarbayev, Dariga Nazarbayeva, è stata nominata presidente del Senato<sup>5</sup>. Nazarbayev è anche membro a vita del Consiglio costituzionale<sup>6</sup>. Nazarbayev ha inoltre mantenuto il controllo sull'enorme fondo statale "Samruk Kazyna"<sup>7</sup> e sul Fondo Nazionale del Kazakistan.

C. La Commissione Elettorale Centrale (CEC) si occupa dell'amministrazione delle elezioni. Il CEC è composto da sette membri<sup>8</sup>: il presidente nomina tre membri, e ciascuna delle Camere del Parlamento (controllata da Nazarbayev) nomina due membri. Nel 2016, Nazarbayev ha nominato Berik Imashev come presidente della CEC. La figlia di Imashev, Aida Imasheva, è sposata con il figlio di Dariga Nazarbayeva, Nurali Nazarbayev – nipote di Nursultan Nazarbayev<sup>9</sup>.

D. I risultati delle elezioni finali possono essere presentati come oggetto di ricorso al Consiglio costituzionale solo dal Presidente, dai rappresentanti di entrambe le Camere del Parlamento, o almeno da un quinto dei membri del Parlamento e dal Primo Ministro.

E. La composizione delle commissioni elettorali territoriali e distrettuali è strutturata dai relativi Maslikhats in base alle proposte dei partiti politici. In Kazakistan si contano solo sette partiti politici registrati<sup>10</sup>. Nessuno di questi rappresenta l'opposizione: i partiti e i movimenti di opposizione sono stati vietati nel Paese, o emarginati attraverso l'emanazione di leggi contro il cosiddetto "estremismo", e attraverso accuse penali fabbricate contro i loro leader<sup>11</sup>.

---

<sup>1</sup> Legge costituzionale sul Primo Presidente della Repubblica del Kazakistan, adottata il 20 giugno 2000, № 83-II.

<sup>2</sup> Articolo 1 (2) della legge costituzionale sul Consiglio di sicurezza della Repubblica del Kazakistan.

<sup>3</sup> Articolo 6 (6) della legge costituzionale sul Consiglio di sicurezza della Repubblica del Kazakistan.

<sup>4</sup> <http://www.parlam.kz/ru>

<sup>5</sup> <http://www.parlam.kz/ru/senate/person/1268>

<sup>6</sup> <http://ksrk.gov.kz/page/istoriya-stanovleniya-i-razvitiye-konstitucionnogo-kontrolya-v-respublike-kazakhstan>

<sup>7</sup> <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000816>

<sup>8</sup> Articolo 11 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>9</sup> <https://kursiv.kz/news/otstavki-i-naznacheniya/2016-09/berik-imashev-naznachen-predsdatelem-cik-rk>

<sup>10</sup> [https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazakhstana.html?fbclid=IwAR2T76lk9pHPQy\\_rTYyg9HBfHXKvQBavQRcSPHMo5zC2DJ226xLZ15tj1Xs](https://www.zakon.kz/4965683-politicheskie-partii-kazakhstana.html?fbclid=IwAR2T76lk9pHPQy_rTYyg9HBfHXKvQBavQRcSPHMo5zC2DJ226xLZ15tj1Xs)

<sup>11</sup> <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/kazakhstan>

---

F. La legge impone una serie di condizioni per i candidati presidenziali, condizioni che sono discriminatorie ed estremamente problematiche per i candidati indipendenti:

- **Un candidato deve avere un'esperienza lavorativa di non meno di cinque anni nel servizio civile o in posizioni statali elette**<sup>12</sup>. Introdotto nel 2017, questo requisito ha limitato significativamente la possibilità di partecipare alle elezioni per la maggioranza dei cittadini del paese.
- **Un candidato deve confermare di aver risieduto in Kazakistan negli ultimi 15 anni, come stabilito dalla Commissione Elettorale Centrale**<sup>13</sup>. La frequenza di procedimenti penali e amministrativi motivati politicamente, che hanno contribuito a una riduzione del numero di persone riconosciute come rifugiati politici dal Kazakistan, limita pertanto il bacino di potenziali candidati dell'opposizione.
- **Un candidato deve essere fluente nella lingua kazaka, come stabilito dalla Commissione Elettorale Centrale**<sup>14</sup>. Questo requisito è discriminatorio per la significativa popolazione di lingua russa del Kazakistan e per tutti coloro che non parlano correntemente la lingua kazaka. Inoltre, questo requisito è incostituzionale ai sensi dell'articolo 7(2) della Costituzione, che stabilisce che la lingua russa debba essere utilizzata ufficialmente in una base uguale con il Kazako sia nelle organizzazioni statali che negli organi di autogestione locale. L'esame di lingua per i candidati non è pubblico e non ci sono criteri chiari per la valutazione, il che intensifica la natura discriminatoria di questo requisito.
- **Soltanto le associazioni civiche governative registrate (il che comprende anche i partiti politici) hanno il diritto di nominare candidati alla presidenza**<sup>15</sup>. Le associazioni civiche governative hanno filiali e uffici di rappresentanza sul territorio di oltre la metà degli oblast in Kazakistan<sup>16</sup>. Il 29.06.18 la legge elettorale è stata emendata per eliminare il diritto dei cittadini all'autodeterminazione. Le modalità di nomina per i candidati sono state quindi ridotte al minimo. Nel clima politico prevalente<sup>17</sup>, nessuna associazione civica governativa può nominare un vero candidato all'opposizione.
- **La legge elettorale prevede che l'organo superiore di un'associazione civica governativa possa revocare la decisione di nominare un candidato alla presidenza in qualsiasi momento, anche in un momento successivo all'ufficiale registrazione del candidato**<sup>18</sup>. Dal momento che le basi di tale decisione non sono assicurate dalla legge, questo requisito apre la strada alla manipolazione della lista di candidati nominati.
- **Un candidato alla presidenza deve raccogliere un totale di firme che rappresenti non meno dell'1% del numero totale di elettori (118.140 firme per queste elezioni)<sup>19</sup>, rappresentando in egual misura non meno dei due terzi degli oblast, delle città di importanza per il governo e della capitale**<sup>20</sup>. Le persone che firmano a favore di un candidato devono fornire tutte le informazioni personali (cognome, nome, patronimico, dati del passaporto e indirizzo del loro luogo di registrazione permanente o temporaneo). La legislazione non regola chiaramente la procedura per verificare l'autenticità delle firme. Ciò crea presupposti sia per "escludere" candidati indesiderabili, sia per fabbricare firme in favore di candidati vantaggiosi per le autorità al potere. Questo requisito è molto difficile da soddisfare per qualsiasi candidato indipendente o di opposizione, in modo particolare in caso di un'elezione improvvisa come questa, per la quale la data del voto è stata annunciata il 09.04.2019 e la registrazione dei candidati è stata chiusa l'11.05.2019. Tutti e sette i candidati (cinque dei quali sono praticamente sconosciuti al pubblico) sono riusciti a raccogliere le firme richieste in tempi record (entro due o tre giorni).

Soltanto persone giuridiche con almeno cinque anni di esperienza nella conduzione di sondaggi di opinione pubblica hanno il diritto di condurre sondaggi di opinione pubblica, e solo previa notifica scritta della CEC, che deve essere richiesta anticipatamente<sup>21</sup>. Le autorità del Kazakistan stanno quindi tentando di sopprimere la diffusione delle informazioni sulla reale popolarità dei candidati alla presidenza. Qualsiasi tipo di indagine sociologica indipendente sulle elezioni e sugli exit poll è di fatto vietata. Solo gli enti direttamente controllate dalle autorità sono autorizzati a condurre sondaggi.

---

<sup>12</sup> Articolo 54 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>13</sup> Articolo 54 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>14</sup> Articolo 54 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>15</sup> Articolo 55 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>16</sup> Articolo 7 della Legge sulle Associazioni Civiche. [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005615](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005615)

<sup>17</sup> <https://www.state.gov/reports/2018-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>

<sup>18</sup> Articolo 60 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>19</sup> <https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=4890>

<sup>20</sup> Articolo 56 della Legge Costituzionale sulle Elezioni.

<sup>21</sup> Articolo 28(9) della Legge "Riguardo le Elezioni", <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/generalnaya-prokuratura-razyasnilya-poryadok-provedeniya-oprosa-po-vyboram>