



## OPEN DIALOG FOUNDATION

Open Dialog Foundation, 11a Szucha Avenue, office 21, 00-580 Warsaw, Poland

Tel. + (48) 22 307 11 22

[www.odfoundation.eu](http://www.odfoundation.eu)

Киев, 14.04.2014

### **45 ДНЕЙ РОССИЙСКОЙ ОККУПАЦИИ КРЫМА: ЧИСЛО ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ РАСТЁТ, А ИХ ПРОБЛЕМЫ ОСТАЮТСЯ НЕРЕШЁННЫМИ**

Правительство Украины активно обсуждает тему вынужденных переселенцев<sup>1</sup> с оккупированной территории Автономной Республики Крым (АРК), декларируя готовность оказания им юридической и материальной помощи. Заявляя о намерении решить все вопросы пострадавших крымчан, правительство на практике оставляет их наедине со своими проблемами.

Находясь в гуще украинских событий с ноября 2013 и по настоящее время, Фонд «Открытый Диалог» расширяет свою долгосрочную миссию в Украине и берет на себя ответственность за адресную помощь тем переселенцам, которые выходят на связь с Фондом самостоятельно, а также через представителей органов местного самоуправления, общественные организации и партнеров Фонда.

#### **1. СЧЕТ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ ИЗ КРЫМА ПОШЕЛ НА ТЫСЯЧИ**

Точное количество людей, вынужденных покинуть Крым, остается неизвестным. Международные комиссии фиксируют фактическое количество выехавших с полуострова от 3 до 5 тысяч. В то же время официальные данные, собранные Фондом «Открытый Диалог» свидетельствуют, что более 6000 человек из числа гражданского населения и 3100 военных вынуждены были покинуть полуостров.

Приведенные выше цифры являются заниженными в связи с тем, что официальные государственные органы не фиксируют и не регистрируют следующие категории переселенцев:

- лиц, выехавших к родственникам;
- предпринимателей и бизнесменов, пытающихся перерегистрировать бизнес за пределами АРК;
- лиц, которые оставили недвижимость в Крыму и боятся ее потерять;
- лиц, выехавших по визам и без виз в другие страны.

#### **1.1 Международные исследования констатируют от 3 до 5 тысяч вынужденных переселенцев**

<sup>1</sup> Разъяснения норм права, связанных с категорией «переселенцы» от юриста координационного центра гражданских инициатив по помощи переселенцам Ольги Скрыпник: «Крымчане, вынужденные переселиться на материковую Украину, не могут являться беженцами по законам и международным нормам. **Беженец** - это лицо без гражданства или иностранец, который с другой территории приходит в Украину. А мы - граждане Украины. Поэтому **называется «вынужденные переселенцы» или «внутриперемещенные лица»** и это правильные категории. Для того, чтобы получить документ о присвоении этих категорий, должна существовать нормативная база. Чтобы принять такую нормативную базу о статусе «вынужденного переселенца», необходимо сначала принять Закон об оккупированных территориях. Т.е. Украина должна принять тот факт, что произошла оккупация, которая произошла в результате агрессии РФ» ([https://www.youtube.com/watch?v=eyewQ\\_8o\\_4](https://www.youtube.com/watch?v=eyewQ_8o_4))

09.04.2014 **Комитет министров совета Европы констатировал 5 тыс. вынужденных переселенцев** из Крыма, основное количество которых составляют крымские татары. Об этом в ходе брифинга заявил глава департамента информационной политики МИД Украины Евгений Перебийнис, передает корреспондент РБК-Украина<sup>2</sup>.

*«По нашей информации, **офис Верховного комиссара ООН по делам беженцев зарегистрировал около 3 тыс. случаев, но другие данные говорят, что их больше, всего от 3 до 5 тыс. человек**»,* – заявил 10.04.2014 комиссар Организации по безопасности и сотрудничеству (ОБСЕ) в Европе по национальным меньшинствам Астрид Торс<sup>3</sup>.

## **1.2 Фонд «Открытый Диалог» располагает сведениями о 9632 вынужденных переселенцах и 212 беженцах.**

По состоянию на **14.04.2014** мы можем говорить о том, что Крым покинуло:

- **6532 переселенцев из числа гражданского населения, попросивших приюта в других областях Украины;**
- **212 человек из числа гражданского населения, попросивших убежища в Польше;**
- **3100 человек переведенных на материк военных и членов их семей (данные по состоянию на 11.04.2014).**

Согласно имеющимся статистическим данным, которые озвучивают официальные источники Областных советов, ситуация с вынужденными переселенцами из АРК выглядит следующим образом:

1. Винницкая обл. - 373 чел.<sup>4</sup>
2. Волынская обл. - 95 чел.<sup>5</sup>
3. Днепропетровская обл. - 247 чел.<sup>6</sup>
4. Донецкая обл. - 33 чел.
5. Житомирская обл. - 70 чел.<sup>7</sup>
6. Закарпатская обл. - 34 чел.<sup>8</sup>
7. Запорожская обл. - 112 чел.<sup>9</sup>
8. Ивано-Франковская обл. - 250 чел.<sup>10</sup>
9. Киевская обл. - 20 чел.<sup>11</sup>
10. Кировоградская обл. - 150 чел.<sup>12</sup>

<sup>2</sup> <http://www.rbc.ua/rus/news/politics/komitet-ministrov-soveta-evropy-konstatiruet-5-tys-bezhentsev-09042014160600>

<sup>3</sup> <http://ru.euronews.com/newswires/2445198-newswire/>

<sup>4</sup> <http://www.ukrinform.ua/rus/news/vinnichane-ne-znayut-kuda-det-krimskih-pereselentsev-s-1-maya-1621490>

<sup>5</sup> <http://goo.gl/STbXsB>

<sup>6</sup> <http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obldp.nsf/document.xsp?id=6C4B9F441296875AC2257CB000459AC2>

<sup>7</sup> <http://www.svoboda.org.ua/diyalnist/novyny/049398/>

<sup>8</sup> <http://www.carpathia.gov.ua/ua/publication/content/9481.htm>

<sup>9</sup> <http://www.zoda.gov.ua/news/23129/u-zaporizku-oblast-pribuli-112-krimchan.html>

<sup>10</sup> <http://www.blitz.if.ua/?q=news&id=12939>

<sup>11</sup> <http://koda.gov.ua/news/article/kijivschina-dopomagaje-bizhentsiam-z-krimu-ta-sevastopolja>

<sup>12</sup> <http://goo.gl/4iPCXm>

11. Луганская обл. - 16 чел.<sup>13</sup>
12. Львовская обл. - 2166 чел.<sup>14</sup>
13. Николаевская обл. - 430 чел.<sup>15</sup>
14. Одесская обл. - 96 чел. (все военные)<sup>16</sup>
15. Полтавская обл. - 20 чел.<sup>17</sup>
16. Ровненская обл. - 106 чел.<sup>18</sup>
17. Сумская обл. - 18 чел.<sup>19</sup>
18. Тернопольская обл. - 78 чел.<sup>20</sup>
19. Харьковская обл. - 55 чел.<sup>21</sup>
20. Херсонская обл. - 70 чел.<sup>22</sup>
21. Хмельницкая обл. - 220 чел.<sup>23</sup>
22. Черкасская обл. - 170 чел.<sup>24</sup>
23. Черновицкая обл. - 120 чел.<sup>25</sup>
24. Черниговская обл. - 94 чел.<sup>26</sup>
25. Киев - 1585 чел.<sup>27</sup>

### 1.3 Территорию Крыма покинули 3100 военных.

По состоянию на **11.04.2014 г.** **3100 военных** прибыли на материковую часть Украины с территории Крыма. В пресс-службе Минобороны сообщили, что среди них: 1129 - офицеры, 103 - курсанты, 1455 - сержанты и солдаты военной службы по контракту, 11 работников Вооруженных сил Украины и 402 членов их семей, из которых 121 ребенок<sup>28</sup>.

### 1.4. Политического убежища в Польше попросили 212 человек.

**На 07.04.2014 212 человек попросили убежище в Польше.** Для сравнения во время Оранжевой Революции (зима 2004-05 гг.) убежища в Польше попросило всего 22 человека. В украинских СМИ подается информация о том, что Польша готова принять большое число беженцев. Со слов Евы Пехота, пресс-секретаря Управления по делам иностранцев: «В Люблинском

<sup>13</sup> [http://www.loga.gov.ua/oda/press/news/2014/04/01/news\\_66681.html?template=33](http://www.loga.gov.ua/oda/press/news/2014/04/01/news_66681.html?template=33)

<sup>14</sup> <http://pressorg24.com/news?id=28411>

<sup>15</sup> <http://www.mykolayiv-oda.gov.ua/ua/news/?id=9921>

<sup>16</sup> <http://odessa.comments.ua/news/2014/04/09/171122.html>

<sup>17</sup> <http://goo.gl/Ji5z2Q>

<sup>18</sup> <http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/28522.htm>

<sup>19</sup> <http://sm.gov.ua/ru/2012-02-03-07-53-57/5854-sumshchyna-pryynyal-pershykh-pereselentsiv-z-krymu.html>

<sup>20</sup> <http://www.oda.te.gov.ua/main/ua/news/detail/68351.htm>

<sup>21</sup> <http://kharkivoda.gov.ua/uk/news/view/id/21898>

<sup>22</sup> <http://www.oda.kherson.ua/ua/news/pereselency-iz-kryma-obespecheny-vremennym-jilem>

<sup>23</sup> [http://www.khmelnysky.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20696:2014-04-11-14-06-56&catid=189:2010-02-15-10-41-41](http://www.khmelnysky.com/index.php?option=com_content&view=article&id=20696:2014-04-11-14-06-56&catid=189:2010-02-15-10-41-41)

<sup>24</sup> <http://www.vechirka.net/news/social/item/952-170-krymchan-poselylys-na-cherkashchyni.html>

<sup>25</sup> <http://goo.gl/Fj1BMJ>

<sup>26</sup> <http://cg.gov.ua/index.php?id=91106&tp=0>

<sup>27</sup> <http://topnews.kiev.ua/society/2014/04/14/21668.html>

<sup>28</sup> <http://www.mil.gov.ua/index.php?lang=ua&part=news&sub=read&id=33834>

воеводстве – если наступит такая срочная потребность – есть возможность временного убежища 59000 человек»<sup>29</sup>.

## 2. ПРОБЛЕМЫ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ ОСТАЮТСЯ НЕРЕШЕННЫМИ

Фонд «Открытый Диалог» считает, что на сегодняшний день актуальными являются следующие проблемы:

- Отсутствие статуса «вынужденные переселенцы» или «внутриперемещенные лица» у граждан Украины, которые оставляют Автономную Республику Крым и г. Севастополь;
- В связи с отсутствием признания вышеуказанных категорий граждан Украины, в свою очередь, для переселенцев очень сложно организовать помощь - устроить на временное проживание, открыть в банке расчетный счет, перерегистрировать предпринимательство, зарегистрировать в центре занятости, получить пенсионные выплаты или деньги на детей, бесплатно предоставлять лечение, бесплатно принимать в роддом и т.д.;
- Отсутствие механизма привлечения средств от благотворительных фондов и упрощение процедуры получения благотворительной помощи на нужды переселенцев;
- Отсутствие механизма компенсации расходов на проживание переселенцев в коммунальных учреждениях;
- Требуется нормативное урегулирование механизма снятия с регистрации граждан, выехавших из АРК;
- Необходимо разработать нормативные документы для предоставления адресной финансовой помощи переселенцам;
- Не соблюдается конфиденциальность информации о беженцах – некоторая информация просачивается в СМИ, что может навредить беженцам;
- С 1 мая начнется курортный сезон, и может возникнуть проблема с пребыванием переселенцев в санаториях, пансионатах, частном секторе. Эту проблему поднимают принимающие семьи, владельцы домов, руководители санаториев и пансионатов, представители курортного бизнеса, руководители коммунальных учреждений и главы облсоветов. Необходимо решать проблему с переселенцами на долгосрочный период;
- Серьезной проблемой является отсутствие взаимодействия с органами соцзащиты Крыма, которые фактически находятся на территории Российской Федерации;
- Не создан механизм получения «личного дела» жителя Крыма или же оригинала определенной справки;
- Заблокированы счета банка «ПриватБанка» по социальным выплатам, которые были начислены до оккупации Автономной Республики российскими войсками;
- Для Херсонской области (граничит с АРК) актуальным вопросом сейчас является вопрос обеспечения пограничников местом работы и жильем, а это 313 членов личного состава Пограничной службы Украины;

<sup>29</sup> <http://goo.gl/R7cAzi>

- Отсутствие юридического статуса административной линии между Херсонской областью и Крымом не дает возможности организовать пункты пропуска граждан и проезда транспорта;
- Есть определенные опасения у переселенцев и представителей высших учебных заведений по обеспечению быстрого и полного включения в учебный процесс учащихся и студентов, поскольку скоро наступит конец учебного года и встанет вопрос сдачи экзаменов и прохождения внешнего независимого оценивания.

### **3. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ ВЫНУЖДЕННЫМ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМ**

Для значительной части вынужденных переселенцев из Крыма государство предоставляет бесплатное жильё на первое время после переселения. Однако это не решает проблему с жильём для переселенцев в долгосрочной перспективе. Многие переселенцев размещают в санаториях и лагерях, которые вскоре начнут работу с началом курортного сезона. Также существуют проблемы с обеспечением переселенцев продуктами питания, вещами, предметами первой необходимости. Многие переселенцы временно остались без средств к существованию, поскольку банковские карты работавших крымчан были заблокированы. Переселенцы, обратившиеся за получением социальных выплат, также не сразу смогут их получить, так как некоторые из них столкнулись с проблемой получения документов из органов АР Крым - Пенсионного фонда и Управление труда социальной защиты населения.

В то же время среди переселенцев из Крыма есть псевдопереселенцы; они выезжают с полуострова, чтобы воспользоваться сложившейся ситуацией ради собственной наживы, в надежде получить материальную помощь и компенсацию за оставленное жильё. В связи с этим Фонд «Открытый Диалог» предоставляет гуманитарную помощь вынужденным переселенцам адресно, проверяя информацию о них при личном знакомстве либо в надёжных источниках. При этом Фонд сотрудничает с такими организациями как «ЕвромайданSOS», «КрымSOS», «Без границ!», а также собирает официальную информацию из областных государственных администраций, от депутатов областных советов и координаторов, размещающих переселенцев.

**Ситуация с вынужденными переселенцами, сложившаяся в связи с оккупацией Автономной республики Крым Российской Федерацией, требует безотлагательных решений со стороны украинских властей. Однако эффективные механизмы помощи переселенцам из Крыма до сих пор не разработаны. «Закон об обеспечении прав и свобод граждан на временно оккупированной территории Украины» был принят в Верховной Раде Украины 15.04.2014, однако его проект был раскритикован украинскими правозащитниками и международными экспертами. На данный момент закон ещё и не вступил в силу, в связи с чем Фонд «Открытый Диалог» пока не комментирует его. Важно законодательно закрепить статус «вынужденно переселённых лиц» и гарантировать им право на трудоустройство, социальные выплаты, обеспечение жильём, получение медицинских и образовательных услуг. Также необходимо максимально упростить процедуры, связанные с оказанием адресной помощи вынужденным переселенцам благотворительными организациями и частными лицами.**

**Фонд «Открытый Диалог» призывает к сотрудничеству представителей власти и предлагает свое участие в селекторных совещаниях, проводимых премьер-министром Арсением Яценюком с главами областных советов по теме беженцев, поскольку Фонд может**

**предложить адресную помощь тем переселенцам из Крыма, которые наиболее в ней нуждаются.**

**Также мы призываем страны Будапештского меморандума соблюдать гарантии безопасности Украины, предоставленные ей в связи с отказом от ядерного оружия. Российская Федерация, являющаяся одним из гарантов безопасности Украины, преступила условия договора о невозможности нарушения территориальной целостности Украины. Соединённые Штаты Америки и Великобритания, также являющиеся участниками меморандума, обязаны совершить реальные действия для защиты целостности и суверенитета Украины. Необходимым шагом для этого является введение третьего пакета санкций против России, направленного против отдельных секторов российской экономики (в частности, против нефтегазового сектора).**

**Мы обращаемся к Европейскому союзу, ОБСЕ и ПАСЕ с просьбой провести мониторинговые миссии в южных и восточных регионах Украины, в связи с сложившейся накаленной социально-политической ситуацией в стране, которая также может спровоцировать жителей этих регионов к переселению.**

**Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь:**

Сергей Сухобойченко - [sergey.sukhoboychenko@odfoundation.eu](mailto:sergey.sukhoboychenko@odfoundation.eu)

Анастасия Черногорская - [anastasiia.chornohorska@odfoundation.eu](mailto:anastasiia.chornohorska@odfoundation.eu)

*Фонд «Открытый Диалог»*