



Беспрецедентное давление на Фундацию «Открытый Диалог» в Польше

1. Гражданские протесты в защиту независимости Конституции и их последствия

В свете последних событий в Польше, одной из самых насущных проблем является давление на гражданское общество со стороны органов государственного управления. Неправительственные организации, критично настроенные по отношению к государственной власти (включая [Obywatele RP](#) [Граждане Польши], Фундацию «Открытый Диалог», [Komitet Obrony Demokracji](#) [Комитет защиты демократии] и [Akcja Demokracja](#) [Демократия в действии]), подверглись беспрецедентному давлению из-за [возражений против](#) правительственного плана судебной реформы и участия в мирных гражданских протестах во второй половине июля 2017 г.

Согласно широкому освещению [международных СМИ](#), антиправительственные [протесты](#) были направлены на защиту верховенства закона и Конституции. **Демонстранты возражали против нападков на независимость судебной власти и беспристрастность судей в виде неконституционных законопроектов.** Такие законопроекты, представленные нынешним парламентским большинством (созданным партией «Право и справедливость») в сотрудничестве с правительством, фактически нарушили принцип разделения власти. Представители Фундации «Открытый Диалог» были среди участников протестов.

21.07.2017. Бартош Крамек Председатель правления Фундации «Открытый Диалог», разместил [сообщение](#) на личной странице в Facebook, которое включало обширный список предложенных акций гражданского неповиновения. В тот же день Фундация опубликовала официальное заявление о недопустимости нарушений Конституции и поддержке протестов. Фундация также разместила сообщение Бартоша Крамека на [своей странице](#) в Facebook.

Массовая мобилизация общества привела к тому, что президент Анджей Дуда наложил вето на два из трех законов, что, на данный момент, способствовало частичному, но значимому прекращению данного процесса. Была сохранена независимость Верховного суда и Национального совета судебных органов, но был принят [закон о системе третейских судов](#), в результате чего, суды будут под [фактическим контролем](#) министра юстиции.

2. Клеветническая кампания в СМИ против гражданского сообщества, как враждебных иностранных агентов

Польский телевизионный канал TVP, контролируемый правящей партией, начал [массовую клеветническую кампанию](#)

против вышеуказанных организаций и, в более широком смысле, всех независимых гражданских инициатив. Кампания основана на манипуляциях, полуправде и [фактах, которые не соответствуют действительности](#). Критично настроенные организации подозреваются в искусственном провоцировании протестов в защиту судов и Конституции, а также в манипулировании общественным мнением [за зарубежные деньги](#). Создан образ [внешнего врага](#), а ключевые активисты изображены как иностранные агенты (включая **Людмилу Козловскую** – Президента Фундации «Открытый Диалог», гражданку Украины), **предатели Родины** (включая **Бартоша Крамека** – Председателя правления Фундации «Открытый Диалог») или куклы в руках иностранных сил и правительств (**например, Джорджа Сороса, России и даже Германии и** брюссельской элиты). Проекты, подразумевающие специальный надзор за НПО, включая их проверку спецслужбами и ограничение доступа к зарубежному финансированию, открыто формируются и обсуждаются – даже среди ключевых министров польского правительства. Организации обвиняются в намерении спровоцировать **кровавую революцию** и свержение правительства – в угоду интересам иностранных государств и других иностранных участников.

Ранее Фундация направляла в Украину нелетальное и защитное снаряжение (пуленепробиваемые жилеты и шлемы) и в связи с этим получила от государственных органов требуемую законом специальную лицензию. В этой связи Фундация была обвинена в торговле оружием, что, якобы, должно было спровоцировать польский Майдан [1], [2].

[Критики](#) из [ЕС](#), включая [Европейскую Комиссию](#), подвергаются открытому презрению со стороны польских властей, которые не только отвергают их, но и пытаются обратить общественное мнение против них, тем самым усиливая [радикальные анти-европейские](#) и [ксенофобские](#) настроения.

3. Усиление ксенофобии и антиукраинских настроений в обществе

Эта кампания также проводится крайне правыми и националистическими организациями, а эти нападки вызывают в Интернете обширную волну подстрекательств и угроз, наказуемых по закону; кроме того, имеют место инциденты в общественных местах, которые зачастую происходят с молчаливого согласия и при неохотной реакции правоохранительных органов. Важным аспектом агрессивных и злобных комментариев является их массовый ксенофобский характер: жертвам нападок отказывают в праве на гражданство Польши; **агрессия** также направлена против большой украинской диаспоры в Польше. В частности, это связано с [участием граждан Украины, проживающих в Польше, в акциях протеста](#) и с предыдущим [масштабным оказанием гуманитарной помощи](#), организованным Фундацией «Открытый Диалог» для Украины. Результатом этой деятельности является сильная поляризация в обществе и формирование климата, в котором растет отвращение к гражданским инициативам, беженцам и иммигрантам.

Одним из фактических результатов агрессивной медиа-кампании являются атаки на персонал Фундации «Открытый Диалог» (включая бывших сотрудников), членов их семей, а также официальных [сторонников и доноров](#) Фундации (в связи с этими обстоятельствами НПО временно изъяла свою финансовую отчетность, которая ранее находилась в открытом доступе на [сайте организации](#)).

Кроме того, была опубликована [онлайн-петиция](#), призывающая к возбуждению уголовного дела против Фундации «Открытый Диалог».

4. Агрессивные голоса в правительстве

Нападки в СМИ – это прелюдия к давлению со стороны правительственной администрации, которое напоминает методы, имевшие место в Польше при коммунистах, а сейчас – в большинстве недемократических постсоветских государствах. **Члены польского правительства – министр внутренних дел [Мариуш Блащак](#) и его заместитель [Ярослав Зелинский](#), министр-координатор спецслужб Польши [Мариуш Каминский](#), министр иностранных дел [Витольд Ващиковский](#) и министр обороны [Антоний Мацеревич](#) – публично обсуждают меры, которые нужно принять против отдельных НПО. В случае с Фондацией «Открытый Диалог», Ярослав Зелинский и Антоний Мацеревич высказали мнение, что этой организацией должно заниматься Агентство внутренней безопасности или, попросту, спецслужбы. Похоже, Фондация «Открытый Диалог» находится на острие общественного давления среди упомянутых организаций.**

30 августа 2017 г., премьер-министр [Беата Шидло](#) («Право и справедливость») заявила в интервью для Gazeta Polska, что последние социальные протесты были не спонтанными, а целенаправленными и оплаченными. Она подчеркнула, что некоторые фонды работают на влиятельные группы, представляющие иностранные интересы, и не собираются отступить. Отвечая на вопрос журналиста, подразумевающий необходимость реакции в случаях со «Свободными гражданами Польши» и Фондацией «Открытый Диалог», премьер-министр Шидло добавила, что министр иностранных дел информировал прокуратуру по вопросу незаконных действий Фондации «Открытый Диалог».

5. Спор с Министерством иностранных дел и риск приостановления деятельности Правления Фондации

27.07.2017 Министерство иностранных дел потребовало разъяснений от **Фондации «Открытый Диалог»**, утверждая, что Фондация призывала к незаконной деятельности и нападению на неуказанные личности. Несмотря на подробные разъяснения, предоставленные Фондацией, 7 августа 2017 г. МИД, ссылаясь на свои надзорные полномочия, потребовал от Фондации **[убрать нелегальный контент](#)** с сайтов Фондации и из социальных сетей в течение трех дней. Фондация однозначно классифицирует это, как **[покушение на свободу слова](#)** и независимость НПО. Это также **[предполагает](#)**, что Министерство иностранных дел может принять меры, ведущие к приостановке деятельности Правления Фондации. Согласно **[Закону о фондах](#)**, если Фондация не выполнит требования, Министерство внутренних дел может подать ходатайство в суд с требованием приостановить деятельность Правления Фондации и назначить совет попечителей.

03.10.2017 Региональный суд Варшавы известил Фондацию «Открытый Диалог», что министр иностранных дел подал ходатайство о [назначении так называемого принудительного попечителя](#) на замену действующего Правления. Суд установил 7-дневный срок предоставления Фондацией официального заявления по этому вопросу. По просьбе суда Фондация уже представила свою официальную позицию по этому поводу, указав на многочисленные нарушения в ходатайстве министра.

6. Финансовая и таможенная проверка

07.08.2017, по запросу от министра-координатора специальных служб министру иностранных дел, налоговые органы начали **[специальную финансовую и таможенную проверку](#)** Фондации «Открытый Диалог» – на основе прямого требования МИД (несмотря на то, что различные проверки уже проводились ранее). По словам бухгалтеров Фондации, проверка проводится беспрецедентно – с учетом количества задействованных сотрудников фискальных органов, ее интенсивности и детализации требуемых сведений. Почти каждую неделю разные

сотрудники Фондации [допрашиваются](#) в офисе налоговой администрации Варшавы. Это создает [значительные трудности](#) для повседневной работы организации.

7. Право Людмилы Козловской оставаться в Польше и риск депортации

Иностранцев, которые имеют отношение к организации, [тревожит](#) состояние своих документов на жительство, а также право на пребывание и работу в Польше. Особое беспокойство вызывает тот факт, что Людмилу Козловскую, Президента Фондации «Открытый Диалог», как гражданку Украины могут легко выдворить из страны под предлогом угрозы [национальной безопасности и общественному порядку](#) – согласно закону об иностранцах. Такое решение может принять соответствующий воевода (глава региональной правительственной администрации). Оно может быть обосновано конфиденциальным отчетом Агентства внутренней безопасности, что незамедлительно сделает решение обязательным к исполнению (что фактически означает приказ покинуть страну).

В таком случае, иностранец может обжаловать решение перед начальником Управления по делам иностранцев, хотя, учитывая нынешние политические обстоятельства и тот факт, что начальник Управления является подчиненным премьер-министра, маловероятно, что решение будет отменено. Только после этого, указанный иностранец имеет право обжаловать ранее принятые решения в административном суде, но такое право может быть практически реализовано, когда иностранец будет уже за границей.

Важным фактором, имеющим отношение к вопросу, является то, что вышеупомянутый отчет об иностранцах в Польше может привести к предоставлению данных в шенгенскую информационную систему (польскими властями) и, таким образом, препятствовать въезду и пребыванию на территории стран-участниц шенгенского соглашения.

В настоящее время эти механизмы и их применение против Людмилы Козловской широко обсуждаются в сети крайне правыми [журналистами](#), [блогерами](#), политиками и их сторонниками.

8. Требования радикальных депутатов правого крыла

Враждебные действия против НПО и критика общества в целом выполняются депутатами правого крыла и правительственными чиновниками Польши:

- 31.07.2017 **Станислав Пента**, депутат «Права и справедливости», вице-председатель польско-украинской парламентской группы, публично заявил в крайне грубой форме, что Фондация «Открытый Диалог» должна немедленно покинуть Польшу ([убраться](#)), поскольку она, якобы, вмешивается в дела Польши и разрушает польско-украинские отношения.
- В тот же день **Адам Андрушкевич**, депутат от партии «Кукиз'15» и лидер националистической организации «Endecja»[Эндеция], подал ходатайство в [соответствующие](#) [специальные] службы, в котором [потребовал проведения проверки](#) в Фондации «Открытый Диалог», поскольку Фондация, якобы, представляет собой **иностранную и левацкую угрозу** для польского государства. Он заявил, что направит письменный парламентский запрос в отношении деятельности Фондации.
- 1.08.2017 **Томаш Жимковский**, депутат партии «Кукиз'15», дал интервью, в котором описал Фондацию «Открытый Диалог» как **грабительскую международную группу**, предположительно финансируемую **Соросом и Россией** и планирующую провоцирование мятежа в Польше, а также призвал к запрету иностранного финансирования для НПО.

- 23.08.2017 **Доминик Тарчинский**, депутат «Права и справедливости», сообщил в прокуратуру о предполагаемом преступлении, совершенном Фондацией «Открытый Диалог» – попытке силового свержения конституционного органа. Депутат Тарчинский заявил, что также обсудит этот вопрос с генеральным прокурором/министром юстиции **Збигневом Зёбро**.
- 7.09.2017 **группа депутатов** партии «Кукиз'15» (**Марек Якубяк, Адам Андрушкевич, Барбара Чробак, Войцех Бакун, Павел Скутецкий, Павел Шрамка, Ярослав Сачайко**) направила министру внутренних дел письменный запрос, требуя сведения о действиях, предпринятых в отношении Фондации «Открытый Диалог».

9. Заявления международных НПО и членов ПАСЕ

Международные НПО (такие как «**Глобальная Украина**» и «**Центр гражданских свобод**»), а также члены **Парламентской ассамблеи Совета Европы**, выступили с заявлениями, в которых призвали правительство Польши заняться этой ситуацией и «восстановить конституционный порядок и прекратить преследование гражданского общества».